



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ
И СВОБОД КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В 2010 году

КРАСНОЯРСК 2010

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

Доклад Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае «О соблюдении конституционных прав и свобод коренных малочисленных народов на территории Красноярского края в 2010 году». – Красноярск, 2010. 56 с.

ББК 67.400.7 (2РОС-4Кра)
УДК 342.716 (571.51)

Введение

Человечество – это полотно восхитительной красоты и разнообразия. Коренные народы мира являются яркой и неотъемлемой частью этого полотна. У них есть многое, чем можно гордиться и многое, чему можно научить других членов человеческого сообщества. Защита и развитие их прав и культуры является проблемой фундаментальной важности для всех государств и народов.

*Генеральный секретарь ООН
Кофи Аннан, 1997–2006 гг.*

Учреждение института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации как государственного органа – одно из важнейших достижений демократических преобразований в России. Для нашей страны создание подобного правового института было явлением новым, хотя в мировой истории он уже известен давно. В классическом виде институт омбудсмана – так называют уполномоченных по правам человека в Европе и в мире – был создан в 1809 году в Швеции.

До Первой мировой войны институт Уполномоченного представлял собой некую скандинавскую экзотику. А вот после Второй мировой войны он получил мощное развитие. Именно в это время были приняты важные международные правовые документы в области прав человека. В частности, 10 декабря 1948 года – Всеобщая декларация прав человека. Эта дата, которую отмечает весь мир, стала Международным днём прав человека.

Для Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае основополагающим документом является Декларация о правах коренных народов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 сентября 2007 года.

Как известно, Красноярский край образован в результате объединения трех субъектов РФ в соответствии с Федеральным конституционным законом от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймыр-

ского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа». В силу объективных причин, в том числе масштабовности, многообразности проблем и огромности территории края, проблемы реализации прав коренных малочисленных народов кажутся мелкими, но речь идет о сохранение уникальной культуры самобытных этносов как неотъемлемой части российской и мировой культуры (цивилизации). Проблема сохранения настолько актуальна, что можно задать вопрос по Гамлету: «Быть или не быть коренным малочисленным народам в XXI веке?».

Должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае (далее – Уполномоченный) учреждена в целях государственной защиты прав коренных малочисленных народов (далее – КМН), проживающих на территории края, их соблюдения органами государственной власти края, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Учреждение должности является признанием того, что в вопросах государственного регулирования организации жизнедеятельности КМН необходим учет этнических особенностей, традиций, признание их обычного права в таких областях, как землепользование, охота, рыболовство, оленеводство. Это главные условия выживания и их дальнейшего гармоничного развития.

Когда Эйнштейна спросили, что ему помогало в работе, он ответил: «Я просто прислушивался к голосу природы. Он очень тихий, но у меня хороший слух». Именно шёпот природы сформулировал особенности КМН, и, прежде всего, в вопросах бережного отношения к окружающей природной среде. И поэтому в настоящем докладе главной темой будет право КМН на приоритетное природопользование и на защиту исконной среды обитания.

Уполномоченный видит свою задачу в том, чтобы обратить внимание общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления на реальные проблемы соблюдения прав КМН, выявленные в процессе работы за 2010 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» на основании:

- индивидуальных и коллективных обращений граждан и общественных организаций КМН в адрес Уполномоченного;
- переписки Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- участия в совещаниях, конференциях, семинарах и т. д.;

- материалов, полученных в ходе взаимодействия с общественными организациями КМН;
- публикаций в средствах массовой информации;
- официальных статистических данных;
- бесед Уполномоченного с гражданами в ходе личных встреч и приемов.

Личные встречи Уполномоченного в местах традиционного проживания КМН – на стойбищах оленеводов, рыбопромысловых точках, факториях, отдаленных поселках – стали устойчивой практикой. Уполномоченный учитывает самобытный образ жизни КМН, их ментальность и считает правильным самому выезжать и встречаться с представителями КМН, а не ждать их визитов в кабинет. Поэтому мнения и взгляды Уполномоченного, изложенные в настоящем докладе, во многих случаях основаны на личных беседах.

В своем докладе Уполномоченный опирается на материалы заключительных замечаний Комитета ООН по расовой дискриминации от 22 сентября 2008 года, а также заключительного доклада Джеймса Анайи – специального докладчика ООН по вопросам в области прав человека и основным свободам коренных народов по итогам его поездки в РФ, в том числе Красноярский край.

Доклад адресован Губернатору Красноярского края, Законодательному Собранию Красноярского края, Правительству Красноярского края, а также Уполномоченному по правам человека в РФ, Полномочному представителю Президента РФ в Сибирском федеральном округе, Комитету по делам национальностей Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Комитету по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Красноярскому краевому суду, Прокуратуре Красноярского края, муниципальным органам власти. Уполномоченный считает необходимым направить доклад федеральным, региональным (краевым) и местным общественным организациям КМН Севера, а также другим правозащитным общественным организациям, региональным отделениям общероссийских политических партий.

Доклад будет направлен в краевую библиотеку, в библиотеки муниципальных образований Красноярского края, а также размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае: www.ombudsmankk.ru.

Раздел 1.

Общая характеристика коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае

Исторически в Красноярском крае проживают представители восьми КМН Севера – долганы, кеты, нганасаны, ненцы, селькупы, чулымцы, эвенки, энцы. Местами их традиционного проживания в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» являются:

- Енисейский район (сельское поселение Сымский сельсовет);
- Северо-Енисейский муниципальный район;
- Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район;
- Туруханский муниципальный район;
- Тюхтетский муниципальный район (сельское поселение Чиндатский сельсовет);
- Эвенкийский муниципальный район.

Численность КМН Красноярского края (по данным переписи 2002 года)

Национальность	Численность (чел.)	Районы компактного проживания
Долганы	5805	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район
Ненцы	3178	
Нганасаны	811	
Энцы	213	
Эвенки	4632	Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, Эвенкийский муниципальный район, Туруханский, Енисейский, Северо-Енисейский районы
Кеты	1189	Эвенкийский муниципальный район, Туруханский район
Селькупы	412	Туруханский район
Чулымцы	159	Тюхтетский район
Общая численность (чел.)	16399	

Более точные данные будут получены в ходе обработки результатов Всероссийской переписи 2010 года.

Раздел 2. Проблемы реализации экономических прав коренных малочисленных народов

2.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование

Исконная среда обитания для КМН – исторически сложившийся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность, который влияет на их самоидентификацию и образ жизни. Наиважнейшей частью ареала является окружающая природная среда во всем её многообразии. Её состояние непосредственно влияет на качество жизни КМН.

В прошедшем году вопросы экологии в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН, как и в прежние годы, вызывали повышенное беспокойство граждан, относящихся к КМН, и, соответственно, Уполномоченного.

Так, в ходе поездки в п. Тухард Уполномоченный выслушал многочисленные устные обращения жителей поселка, в которых было указано на значительное снижение рыбных запасов в реке Большая Хета. Данное обстоятельство вынуждает оленеводов и рыбаков переходить на водоемы, расположенные далеко от поселка. Река Большая Хета относится к водоёмам высшей категории рыбохозяйственного значения, её нынешнее проблемное состояние должно беспокоить не только граждан, но и сотрудников природоохранных структур. На взгляд Уполномоченного, соответствующим органам необходимо установить причины значительного снижения рыбных запасов и привлечь к ответственности виновных.

Оленеводы носковской и тухардской тундры отмечают случаи варварского отношения к природе сотрудников геологоразведочных, газодобывающих компаний.

К уполномоченному обратилась гражданка Б. с просьбой разобраться, кто и на каком основании установил 4 буровые вышки в районе р. Варганьяха, месте их традиционного кочевания. По её словам, буровые вышки завезены с территории Тюменской области, предварительного согласования с местными жителями не проводилось. Работы по установке буровых

ведутся с привлечением тяжелой гусеничной техники. Тундровый покров нарушен, кормовая база домашних оленей подорвана.

По свидетельству руководства оленеводческого кооператива «Яра-Танама» (п. Носок), в районе добычи газа на месторождении «Пелятка» домашние олени отказываются от корма, так как лишайники и ягель стали непригодными для питания. Оленеводы связывают данное обстоятельство с загрязнением пастбищ продуктами горения от технологических факелов.

Ввиду актуальности проблем сохранения окружающей природной среды как исконной среды обитания КМН, Уполномоченный направил письмо министру природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края Е. В. Вавиловой (Приложение 1), в котором просил предоставить список недропользователей и геологоразведочных компаний, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН. Данная информация была необходима для содействия установлению конструктивных взаимоотношений КМН и компаний. Однако Министерство подошло к просьбе Уполномоченного формально, что создало препятствия в деятельности Уполномоченного.

Решение проблем экологии осложняется отсутствием эффективной системы контроля за состоянием окружающей природной среды. Административная реформа, прошедшая после объединения Таймыра, Эвенкии и Красноярского края, разрушила сложившуюся систему мониторинга и быстрого реагирования на правонарушения в области экологии и традиционного природопользования.

Органам власти Красноярского края совместно с представителями КМН, например, членами Общественной палаты КМНС Красноярского края, необходимо выработать системные подходы и принципы в области охраны и контроля состояния окружающей природной среды. Непременнo привлечь к природоохранному процессу самих представителей коренных народов как наиболее заинтересованных и объективных людей.

На прошедшем 22–23 сентября 2010 г. в Москве Международном форуме «Арктика – территория диалога» главы государств, среди прочего, обсуждали формы участия КМН в генеральной уборке Арктики, а также говорили об активном участии в мониторинге климатических изменений, об охране окружающей природной среды и пропаганде бережного отношения к природе.

Красноярский край в полной мере может называться арктическим регионом нашей страны, и потому инициативы, прозвучавшие на форуме, стоит изучить и воплотить на практике. Тем самым мы внесем свой вклад в дело сохранения Арктики и окажем действенную помощь коренным народам, населяющим регион.

Традиционный образ жизни формировался у КМН на протяжении многих веков и строго подчинен ритмам природы. Ни образ жизни, ни саму жизнь невозможно сохранить без рационального природопользования. Его принципы заложены в культуре коренных народов. Поэтому, говоря об оленеводстве, охоте, рыболовстве, мы всегда подчеркиваем, что это этносохраняющие виды традиционной хозяйственной деятельности КМН.

Бережное или рациональное природопользование вовсе не означает, что коренные народы не должны ловить рыбу и дичь, добывать дикого северного оленя, волка и т. д. Повторюсь, это неперемное условие выживания в суровых климатических условиях, на огромных северных пространствах. Речь идет об экологическом подходе к природе – брать столько, сколько необходимо для жизнеобеспечения на ближайшее время. Оленеводы никогда не заготавливают рыбу на два-три месяца, потому что, во-первых, она теряет свои вкусовые и питательные качества, а во-вторых, в условиях кочевания иметь лишний груз, даже про запас, означает чрезмерно перегружать оленей.

До последнего времени оленеводы, охотники и рыбаки, ведущие традиционный образ жизни, свободно занимались рыболовством и вылавливали рыбу по мере необходимости в соответствии с традициями и обычаями, в том числе, в части традиционности мест (угодий) и в части видов и объемов рыбы.

Уполномоченный вынужден констатировать, что, несмотря на предпринятое совершенствование Постановления Администрации Красноярского края № 210-П от 20.04.2009 г., устанавливающее нормы вылова водных биологических ресурсов (далее – ВБР) в целях удовлетворения личных нужд, улучшения ситуации не произошло.

Данное Постановление по-прежнему ограничивает право коренных малочисленных народов на рыболовство и, соответственно, ведет к нарушению целого ряда прав человека – на достаточное питание, достижимый уровень здоровья, приобщение к культуре и т. д. Реализация Постановления в его нынешнем виде означает нарушение общепризнанных принципов Декларации ООН о правах коренных народов.

Дело в том, что в новой редакции Постановления к перечню видов рыб, разрешенных к вылову, отнесены рыбы, которые либо не употребляются КМН, либо не водятся в водоемах Таймыра и Эвенкии. Общий объем, разрешенный к вылову на 1 человека, равен 1490 кг. Но, к примеру, на Таймыре язь, карась, елец, плотва, окунь известны коренным народам только по картинкам. А их разрешено вылавливать в объёме 1 тонна на человека. Во многих ненецких родах, по религиозным обычаям, женщинам запрещено разделывать налима и щуку, а их в Постановлении суммарно приходится 400 кг подобной рыбы на 1 человека. Кроме того, большинство видов рыб, перечисленных в Постановлении, не годятся для сагудая и строганины, самых распространенных способов приготовления и употребления рыбы. Из 15 видов рыб, разрешенных к вылову для личного потребления, для сагудая и строганины пригодны только два – чир (10 кг) и сиг (20 кг). Итого на личное потребление, по факту, остается 80–90 кг рыбы в год на одного человека, что совершенно недостаточно. По данным академика В. И. Хаснулина, минимальный объем рыбы, необходимый для поддержания организма северного аборигена в нормальном состоянии, должен составлять не меньше 292 килограмм. Но потребность в питании – не единственная потребность, необходимая для удовлетворения личных нужд или личного потребления в целях обеспечения традиционного образа жизни КМН. Рыба шла на питание человеку, служила кормом для ездовых собак, была приманкой для пушных зверей, использовалась в быту для освещения помещений, из неё шились элементы одежды и домашней утвари. Кроме того, внутренности рыб осетровых пород использовались для приготовления столярного клея. Рыбьим жиром натирали кожаные элементы упряжи, одежды и обуви, смазывали маут (тынцзян) для ловли оленей. Порой натирали для прочности шесты чумов, а также хорей для погона оленей и другие деревянные изделия. Рыба использовалась в религиозных целях, а порой находила применение в качестве дров для обогрева помещений, в тех местах, где нет ни деревьев, ни даже кустарников.

Проблемы в области рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни должны найти своё разрешение в 2011 году. Уполномоченный считает это одной из первостепенных задач для органов государственной власти Красноярского края.

Разумный подход в области традиционного природопользования коренных народов можно увидеть на примере охотопользования. Так, норма добычи диких северных оленей для удовлетворения личных нужд составляет 8 голов на человека в год, что вполне достаточно.

Единственным недостатком является неопределенность в порядке и условиях добычи 8 голов дикого северного оленя. Кто имеет право добывать, если национальность не указана в паспорте? Если определяющим фактором является традиционный образ жизни КМН, то как его подтвердить?

В мае 2010 года именно по данному поводу к Уполномоченному обратился начальник территориального отдела п. Новая администрации сельского поселения Хатанга А. С. Бетту (Приложение 2).

Нерешенность данного вопроса создает предпосылки для злоупотреблений должностными полномочиями сотрудников различных надзорных (контролирующих) правоохранительных органов.

К Уполномоченному устно обратилась гражданка Р. с вопросом, как ей отчитаться по разовым лицензиям на отстрел дикого северного оленя. Охотинспекция находится в г. Норильске, но она по материальным причинам не может туда выехать. В г. Дудинке нет структуры охотинспекции, и по этой причине она опоздала с отчетом на три недели на момент обращения.

В контексте предыдущих абзацев стоит напомнить, что в Красноярском крае по-прежнему нет ни одного рыбопромыслового участка для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН.

К Уполномоченному обратился президент Союза оленеводов Таймыра Ч. Я. Яптунай с просьбой оказать содействие в восстановлении права КМН (олeneводoв) на традиционное рыболовство и пересмотре целевого назначения рыбопромысловых участков с промышленного рыболовства на рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН в местах кочевий.

Анализируя характер нарушений прав КМН в области традиционного природопользования, Уполномоченный пришел к выводу, что они носят системный и комплексный характер.

К «системным», по мнению Уполномоченного, могут быть отнесены нарушения прав, порожденные изъятиями в законодательстве или устойчивой негативной практикой его применения.

К «комплексным» – нарушения сразу нескольких видов прав одним действием государственного органа или должностного лица.

Примеры несовершенства федерального законодательства

Пример 1

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), вступивший в силу 01 апреля 2010 года, регламентирует проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, что практически ведет к утрате права КМН заниматься традиционным промыслом (охотой) или к современным формам рабства (батрачества) на крупные организации, которые могут предложить наиболее высокую цену за право заключить охотхозяйственное соглашение.

Пример 2

Согласно статье 28 Закона об охоте, начальная цена предмета аукциона определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанные исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира.

В целях реализации настоящей статьи ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений устанавливаются Правительством Российской Федерации. Для Красноярского края ставка установлена в размере 4 рубля за 1 гектар.

В связи с тем, что предоставляемая площадь территории в пользование объектами животного мира КМН Севера составляет порой десятки тысяч га, для многих хозяйств будет обременительной единовременная разовая плата за заключение охотничьего соглашения.

Но, несмотря на несовершенство федерального законодательства, оно все же дает нам отправные точки.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» к традиционным видам хозяйственной (экономической) деятельности КМН Севера Красноярского края относятся:

- животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство);
- переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;
- собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак);
- разведение зверей, переработка и **реализация** продукции звероводства;
- бортничество, пчеловодство;
- рыболовство и **реализация** водных биологических ресурсов;
- промысловая охота, переработка и **реализация** охотничьей продукции;
- земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;
- заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- собирательство (заготовка, переработка и **реализация** пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);
- добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

Первостепенное значение для КМН Севера имеют оленеводство, промысловая охота, рыболовство, земледелие, собирательство. Именно эти виды хозяйственной деятельности непосредственно влияют на благосостояние КМН, создают условия для сохранения культуры, обеспечивают преемственность традиций и обычаев.

Обязательным условием для успешного осуществления данных видов деятельности является наличие необходимого количества, доступность и качественное состояние угодий, говоря юридическим языком – земельных, лесных участков, рыбопромысловых и охотопромысловых участков. А также возможность пользоваться в достаточном объеме возобновляемыми природными ресурсами.

Земля и природные ресурсы для КМН играют первостепенную роль и являются основой жизни и деятельности в полном смысле этих слов.

Можно повторить, что, несмотря на несовершенство федерального законодательства, все же в нем прописаны основы, которые устанавливают преимущества для КМН в области природопользования и, более того, устанавливают для них исключительное значение земли и природных ресурсов, а именно:

– Конституция РФ, статья 9: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории»;

– Земельный кодекс РФ, статья 12: «Земля в РФ охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории»;

– Лесной кодекс РФ, статья 48: «В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к КМН Севера,.. при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни»;

– Федеральный закон «О животном мире», статья 48 «Право на применение традиционных методов добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности», статья 49 «Право на приоритетное пользование животным миром»;

– Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», статья 2: «Учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе КМН Севера,.. согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности населения»;

– Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации».

В приведенных выше статьях говорится о праве народов, в том числе коренных малочисленных народов, на землю и природные ресурсы как основу жизни и деятельности на соответствующих территориях. Территории или места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока определены Правительством РФ. Их перечень в Красноярском крае приведен в настоящем Докладе.

Несовершенство федерального законодательства в том, что оно носит декларативный характер, а конкретных предписывающих норм

в нем нет, равно как и ограничительных норм, которые порой необходимы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН для сохранения самобытных этносов и их развития. Это обстоятельство дает возможность субъектам РФ, в том числе Красноярскому краю, широко трактовать нормы закона и предоставлять равный доступ к земельным, лесным, рыбопромысловым и охотопромысловым участкам гражданам и юридическим лицам на конкурсной либо аукционной основе. Как правило, подобная правоприменительная практика объясняется равенством всех граждан РФ. Однако, говоря о равенстве, забывают об исключительной роли земли и природных ресурсов для КМН, для которых рыболовство, охота

и т. д. являются основой существования, это, во-первых. А во-вторых, забывают о неравенстве в участии в конкурсах и аукционах. Коренные малочисленные народы, в своем большинстве, проживают в отдаленных от административных центров местах (поселках, стойбищах, проточках и т. д.) и не имеют оперативного доступа к информации. Кроме того, препятствием является невозможность подать заявку на участие непосредственно в месте проживания, необходимо добираться до районного центра, чтобы оформить все требуемые документы. В-третьих, нельзя забывать об имущественном (денежном) неравенстве, которое также служит препятствием для участия в аукционах и конкурсах, а во многих случаях определяет заведомый проигрыш. К сожалению, коренные народы и в мире, и в нашей стране относятся к беднейшим слоям населения. Это неоспоримый факт.

Следует принять во внимание, что федеральный законодатель предоставляет право КМН на рыболовство, охоту и водопользование без разрешительных документов. Данная норма, безусловно, является достижением российского законодательства, но нуждается в планомерном внедрении на региональном и местном уровнях. К сожалению, ещё довольно часто применяются штрафные санкции в отношении КМН за якобы незаконное рыболовство. Законодательная возможность не оформлять рыбопромысловые участки в целях обеспечения традиционного образа жизни обернулась для КМН Севера Красноярского края другой проблемой. Их родовые угодья (рыбопромысловые участки) выставляются на конкурсы и аукционы и по их итогам отдаются сторонним гражданам и организациям. Жители поселков, а большинство из них в поселках именно коренные малочисленные народы, остаются без участков и, соответственно, квот (лимитов) на рыбу. Таким образом, попадают либо в разряд браконьеров, либо ба-

траков граждан и организаций, выигравших конкурс или аукцион. Подобная практика в крае приняла широкий масштаб, что подтверждается многочисленными обращениями в мой адрес.

К Уполномоченному обратилась активистка «Союза энцев» гражданка Б. с просьбой помочь оленеводам потаповской тундры исключить из конкурсов озера, где они традиционно рыбачили. Оленеводы опасались, что их не будут пускать на эти водоёмы новые «хозяева», что озера будут хищнически эксплуатироваться и рыбные запасы подорвутся.

Безразрешительный характер рыболовства, охоты и водопользования КМН возможен в случае проведения целенаправленной политики Красноярского края.

Для этого необходимо пересмотреть практику утверждения земельных, лесных, рыбопромысловых и охотничьих участков в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН их целевое назначение. Обязательно учитывать мнение коренных народов, руководствоваться их обычным правом в вопросе распределения участков, чтобы избежать негативных последствий.

Разработать механизм, предусмотренный статьей 7 Земельного кодекса РФ и установить особый правовой режим использования земель различных категорий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН.

Таким образом, в области традиционного природопользования в 2010 году было отмечено значительное количество нарушений прав КМН Севера Красноярского края.

Кроме проблемных моментов, справедливо отметить и положительные. Многие помнят сколько «копий» было сломано по поводу строительства Эвенкийской ГЭС. В ситуацию даже вмешался Комитет по ликвидации расовой дискриминации ООН, который в 2008 году рекомендовал Российской Федерации отказаться от строительства дамбы.

От имени эвенкийского народа и от себя лично Уполномоченный благодарит Губернатора Красноярского края, депутатов Законодательного Собрания Красноярского края за взвешенную политику и справедливое решение, принятое в отношении проекта строительства

Эвенкийской ГЭС. Органы власти края на деле доказали приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права в области прав человека, главенство Конституции РФ и действенность её норм, в том числе статьи 69, посвященной правам коренных малочисленных народов РФ.

2.2. Право на развитие, право на труд и достойную жизнь

В преамбуле Декларации о правах коренных народов, принятой Организацией Объединенных Наций в 2007 году, подчеркнуто, что коренные народы стали жертвами исторических несправедливостей. В результате лишения их своих земель, территорий и ресурсов возникло препятствие для осуществления ими, в частности, **права на развитие** в соответствии с потребностями и интересами.

Далее там же читаем, что ООН убеждена в том, что осуществление коренными народами контроля за **их землями, территориями и ресурсами** позволит сохранять и укреплять свои институты, культуру и традиции, а также **содействовать своему развитию** в соответствии с устремлениями и потребностями.

Трудно не согласиться с этими словами, тем более что исторический опыт и практика последних лет только подтверждают вывод – коллективные права коренных народов на земли, территории и возобновляемые природные ресурсы необходимы им для существования, благополучия и всестороннего развития, в том числе экономического.

В Уставе об управлении инородцев, принятом в России в 1822 году, в параграфе § 29 говорится: «Инородцы имеют свободу заниматься земледелием, скотоводством и местными промыслами на водах и землях, каждому роду назначенных».

В параграф § 31: «Строго запрещается россиянам самовольно селиться на землях, во владение инородцам отведенных».

Данная запретительная мера продиктована не желанием ущемить другие категории граждан, а в целях обеспечения жизнедеятельности КМН в местах их традиционного проживания единственно доступными им формами экономической деятельности.

Современное законодательство РФ более гибко регулирует данный вопрос и приравнивает граждан иных национальностей к КМН в случае, если они ведут традиционный образ жизни КМН.

Данное положение справедливо, потому что по своему образовательному уровню, уровню социальной мобильности, устойчивости культур представители многочисленных народов не имеют возмож-

ностей обеспечить себе приемлемый уровень жизни, находя себе применение в иных сферах экономики.

Даже в «оплотах демократии» США, Канаде, скандинавских странах, несмотря на соблюдение рыночных принципов в экономики, законодательно закреплена эта ограничительная норма.

Наш выдающийся соотечественник Михаил Михайлович Сперанский, один из авторов Устава, ещё в начале XIX века сформулировал права коренных народов (инородцев) Российской империи, чем на 185 лет опередил «передовую» правозащитную мысль международного сообщества. Именно его правозащитные принципы и правовые механизмы обеспечили планомерное признание инородцами подданства Его величества – государя императора Российской империи, сформировали Россию в её нынешних границах.

Реализация права на экономическое развитие – залог сохранения и благополучия коренных малочисленных народов Севера Красноярского края.

Достижение этой задачи невозможно без государственной целенаправленной политики, которая должна включать в себя:

- обеспечение исключительного приоритетного доступа КМН к природным и земельным ресурсам;
- материально-техническую поддержку для адаптации к современным рыночным условиям;
- активизацию научного потенциала края для внедрения инновационных технологий в производстве и переработке продукции традиционных видов хозяйственной деятельности КМН;
- полноценную реализацию социально-экономических прав человека, в том числе права на труд и вознаграждение за труд не ниже минимального размера оплаты труда.

В Красноярском крае действуют меры государственной поддержки КМН.

В бюджете края в 2010 году на поддержку коренных малочисленных народов было предусмотрено 256,7 млн руб. (238,3 млн руб. – законы и программа и на поддержку домашнего оленеводства через Министерство сельского хозяйства Красноярского края еще 18,4 млн руб.), в том числе:

- Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район – 129,2 млн руб., (112,4 млн руб. по закону, включая содержание аппарата муниципальных служащих – 6,8 млн руб. и на поддержку домашнего оленеводства через Министерство сельского хозяйства Красноярского края – 16,8 млн руб.);

– Эвенкийский муниципальный район – 91,7 млн руб. (90,1 млн руб. по закону и на поддержку домашнего оленеводства через Министерство сельского хозяйства Красноярского края – 1,6 млн руб.);

– Туруханский, Енисейский, Северо-Енисейский, Тухтетский районы края – 20,65 млн руб.

На проведение общекраевых мероприятий – 15,15 млн руб.

И тем не менее приходится констатировать, что их объем недостаточен.

К примеру, на Таймыре оленеводы, охотники и рыбаки, живущие не в условиях поселка, а на стойбищах и промысловых точках, не имеют иной государственной поддержки, кроме компенсационных выплат и субсидий на производство продукции. В результате сложения этих двух видов государственной поддержки и доходов от продажи продукции оленеводства, охоты и рыболовства человек тундры имеет общий доход в месяц не более 4100 руб. Учитывая крайне высокий уровень цен на Севере, многодетность семей КМН, этой суммы явно недостаточно для обеспечения достойной жизни. Официальный минимальный прожиточный уровень для трудоспособного населения на Таймыре в прошлом 2010 году составлял 11313 руб.

Специалистами аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Таймыра и хозяйствующими субъектами КМН произведен расчет возможных доходов поселковых жителей, занятых в рыбном промысле, для которых рыболовство является основой существования, а также безработных (потенциальных работников) в случае 100-процентного освоения лимитов на вылов водных биологических ресурсов (рыбы) в водоёмах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Анализ показал, что если весь лимит на рыбу будет использован на обеспечение традиционного образа жизни и осуществление традиционной хозяйственной деятельности, то душевые доходы каждого работника составят от 4520 (енисейский водоём) до 6423 (пясинский водоём) руб. в зависимости от места проживания при условии продажи рыбы по среднерыночной цене (Приложение 3). То есть, даже при 100-процентном освоении лимитов ВБР (рыбы), рыбаки в состоянии обеспечить свой минимальный прожиточный уровень только на 40–60 %.

Отдельного разговора заслуживает тема нарушения трудовых прав КМН.

Уполномоченный отмечает появление современных форм рабства – батрачества в отдаленных поселках Таймыра. Например,

в п. Воронцово лица – индивидуальные предприниматели, имеющие все разрешительные документы на вылов ВБР (рыбы), но сами физически не занимающиеся рыболовством, практикуют найм рыбаков за еду и спиртное.

Довольно часто встречаются факты выплаты заработной платы работодателем в размере ниже минимальной заработной платы, установленной в районе. Крайне редко в хозяйствах, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность КМН, заключаются коллективные соглашения. Практически нигде не действуют профсоюзные организации.

Социальная защищенность работников остается неудовлетворительной. Граждане из числа КМН, имеющие трудовые отношения с работодателем – организацией, осуществляющей традиционную хозяйственную деятельность КМН, в исключительных случаях пользуются льготной дорогой к месту отпуска и обратно. На памяти Уполномоченного нет ни одного случая за последнее десятилетие, когда оленевод, рыбак или охотник выехал отдыхать по санаторно-курортной путевке. А несоблюдение мер по безопасности труда приводит к частым трагическим случаям.

Поездки в тундру, к оленеводам, помогают вскрыть многие проблемы. Из бесед с ними Уполномоченный выявил следующие нарушения их прав, характерные для всех подобных хозяйствующих структур Севера.

1. Члены (пайщики) оленеводческих промысловых производственных кооперативов и артелей не имеют доступа к информации о финансово-хозяйственной деятельности, к Уставу, к протоколам заседаний общих собраний и его правления.

2. Члены кооперативов не имеют членских книжек, как того требует часть 6 статьи 16 ФЗ-193.

3. Производственные кооперативы и артели не являются членами ревизионных союзов, как того требует ФЗ-193.

4. Не в полной мере реализуются со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления нормы статьи 7 ФЗ-193, а именно, не обеспечивается научное, кадровое и информационное обеспечение деятельности кооперативов и артелей.

Только полноценная реализация экономических прав КМН – обеспечение приоритетности в традиционном природопользовании, соблюдение трудовых прав, защита земельных и имущественных прав КМН позволит коренным образом изменить жизнь малочисленных северных этносов в лучшую сторону.

Но в настоящее время, приходится констатировать, что нерешённость вышеуказанных проблем порождает социальное неблагополучие. В доказательство можно привести данные по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району, что характерно и для других районов проживания КМН. За последний год рост преступности в сельском поселении Хатанга вырос на 25 %. В сельском поселении Караул рост составил 52 %. В структуре преступности более 40 % занимают кражи и грабежи, что свидетельствует о крайней нищете жителей поселков. Уполномоченного тревожит процесс криминализации коренных малочисленных народов.

Роль государства – создать условия, в которых оленевод, охотник, рыбак мог бы чувствовать себя достойно: получать достойную цену за продукцию промыслов и оленеводства, быть не просителем, а хозяином земли, на равных разговаривать с недропользователями, без страха за будущее передавать свои знания подрастающему поколению, прививать национальную культуру, традиции и обычаи, сохранять родной язык.

Раздел 3.

Проблемы реализации социальных прав коренных малочисленных народов

В соответствии с Конституцией РФ коренные малочисленные народы обладают всеми социальными правами наравне с другими гражданами. Но равенство граждан, продекларированное этим основополагающим документом, не означает равенства в возможностях реализации данных прав. Основной причиной нарушения социальных прав коренных малочисленных народов является их самобытный образ жизни, который они ведут вдали от городов и крупных сел – центров сосредоточения услуг в области здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения и т. д.

Часто приходится слышать советы людей, облеченных властью и рассуждающих о проблемах коренных народов с административно-командных позиций: «Надо переселить их в города и села, и проблем не будет» или «Они сами выбрали этот образ жизни, поэтому и жаловаться не надо». Подобные суждения и выводы противоречат основным свободам и правам человека. И тем более нормам, закрепленным в общепризнанных международных актах, касающихся прав коренных народов.

Так, в преамбуле Декларации ООН о правах коренных народов говорится о праве всех народов отличаться друг от друга, считать себя отличающимися от других и пользоваться уважением в таком своем качестве. При этом статья 2 гласит, что коренные народы имеют право быть свободными от какой бы то ни было дискриминации, в особенности, дискриминации на основе их коренного происхождения или **самобытности**.

Статья 21 Декларации накладывает моральное обязательство на государство принимать действенные меры и, при необходимости, **особые меры** по обеспечению непрерывного улучшения социально-экономических условий их жизни.

Тот же смысл мы видим в статье 24 Декларации: «Лица, принадлежащие к коренным народам, имеют равное право на пользование наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья. Государства предпринимают все необходимые шаги для постепенного достижения цели полной реализации этого права».

Возникает вопрос: «Так что же делать? Как сохранить традиционный образ жизни и при этом соблюсти все права человека?».

Истина, как обычно, находится где-то посередине. Конечно, мы – коренные народы, обязаны сохранить основы самобытного образа жизни. Тем самым мы вносим вклад в многообразие и богатство цивилизаций и культур, которые составляют общее наследие человечества. Обязанность же государства делать все возможное в интересах человека, его прав и свобод. Именно государство несет обслуживающую функцию и потому должно идти вслед за выбором человека. Говоря другими словами – повернуться к нему лицом.

Российская Федерация никогда бы не приросла землями Севера, Сибири и Дальнего Востока, если бы принуждала человека жить в городах и других крупных населенных пунктах, т. е. там, где есть цивилизованные условия для жизни. Наоборот, приход государства в лице дома культуры, медицинского пункта, школы, почты и т. д. в самые отдаленные уголки страны – укрепило государство в нынешних границах.

3.1. Право на образование и язык

Коренные народы имеют право возрождать, использовать, развивать и передавать будущим поколениям свою историю, языки, традиции устного творчества, философию, письменность и литературу. Дети коренных народов имеют право на получение государственного образования всех уровней и во всех формах без какой-либо дискри-

минации. Кроме этого, коренные народы имеют право создавать и контролировать свои системы образования и учебные заведения, обеспечивающие образование на их родных языках, таким образом, чтобы это соответствовало свойственным их культуре методам преподавания и обучения.

Следует отметить, что 2010 год стал переломным в области образования для детей коренных малочисленных народов. Органы власти Красноярского края уделили повышенное внимание этим проблемам.

Большое внимание детям Севера было уделено Комиссией по вопросам демографии, семьи и детства, которую возглавляет заместитель Губернатора Красноярского края О. А. Карлова. На совещании, состоявшемся в сентябре на Таймыре, были обсуждены многие проблемные вопросы, подготовлены обстоятельные предложения и приняты ключевые решения.

Министерством образования и науки Красноярского края был разработан проект Концепции развития общего образования населения Таймырского Долгано-Ненецкого, Эвенкийского, Туруханского, Северо-Енисейского и Енисейского муниципальных районов Красноярского края на период до 2015 года. Именно в этих муниципальных образованиях проживают дети коренных народов.

Отрадно, что Министерство привлекло к обсуждению проекта общественные организации коренных народов, тем самым были соблюдены положения статьи 19 Декларации ООН о правах коренных народов: «Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием прежде, чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать».

Результатом совместной работы Министерства образования Красноярского края, Управления образования Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра стало восстановление преподавания родных языков в школах района. И теперь у детей коренных народов есть предмет в школьной программе – родной язык, на который выделяется по 2–3 часа в неделю. Это достижение можно считать первым шагом. А целью является свободное владение учащимися коренной национальности как родным языком, так и государственным. И в этом направлении предстоит еще многое сделать.

Позитивные изменения всегда радует, но Уполномоченный по должности обязан откровенно говорить и о недостатках.

К сожалению, в очередной раз приходится констатировать, что слабое внимание уделяется умирающим языкам коренных малочисленных народов Севера – кетскому, нганасанскому, чулымскому и энецкому языкам. Носителей языка осталось очень мало. Это – факт удручающий, но в то же время дающий шанс успеть законсервировать исчезающие языки. Государство в лице Красноярского края должно консолидировать усилия национальной интеллигенции, принимающей попытки сохранить язык, и научного сообщества Красноярского края. И таким образом сконцентрировать потенциалы сторон, чтобы в максимально короткие сроки завершить создание письменности, задокументировать надлежащим образом памятники устного народного творчества и продлить жизнь языкам.

Ситуацию ухудшает отсутствие преподавателей родного языка в школах этнических поселков, где проживают кеты и энцы. Хотя по одному специалисту в школах таких поселков, как Фарково и Потопово (соответственно), было бы достаточно.

Многие десятилетия специалисты и простые граждане спорят о степени пагубности интернатного воспитания детей коренных малочисленных народов. Конечно, наилучшим образом интересам ребенка отвечает жизнь и воспитание в семье. Но создать школу на каждом стойбище и промысловой точке, наверное, не сможет ни одно процветающее государство в мире. Важность получения образования сегодня не оспаривает ни один здравомыслящий человек. Найти золотую середину – задача и сообщества коренных народов, и государства.

На Таймыре реализуется эксперимент по функционированию кочевых школ. На сегодняшний день их три: в носковской, тухардской и новорыбинской тундрах. К несомненным достоинствам кочевых школ относится пребывание детей кочевников в семье. Но бытовые условия и кочевой образ жизни слабо соотносятся с полноценным образовательным процессом. Чтобы добиться устойчивых положительных результатов, необходимо пересмотреть (адаптировать) учебные программы и планы таким образом, чтобы учебный процесс не становился препятствием традиционной хозяйственной деятельности коренных народов. Представляется разумным, что нужно делать больший упор на летние кочевые школы, когда семьи оленеводов разделяются на тех, кто пойдет с оленями дальше на север, и тех, кто останется на берегу реки. Летнее время в большей степени способствует обучению. Устанавливается полярный день и солнце светит

круглые сутки, нет сложностей с подвозом продуктов, горючего и других необходимых вещей. Не так холодно, поэтому топить часто печь нет необходимости. Отсутствие метелей и пурги повышает безопасность пребывания в тундре. Есть возможность собрать детей с нескольких стойбищ по семейно-родовому принципу.

Но лучшим решением является организация школ и интернатов в поселках и на факториях в максимально возможной близости от кочующих оленеводов.

К Уполномоченному неоднократно обращались оленеводы п. Тухард с просьбой оказать содействие в скорейшем открытии школы-интерната в поселке. Как мотивируют родители, детей забирают далеко, в дудинский интернат № 1, за 150–200 километров от мест кочевий. У них нет возможности видеться с детьми часто. У ребят страдает психика, они становятся раздражительными, неуправляемыми, оторванными от культурных традиций ненцев. Дети вырастают неприспособленными к суровой тундровой жизни, несамостоятельными, в последующем не могут адаптироваться даже в поселке. Вырастая, становятся асоциальными личностями, злоупотребляющими алкоголем, преступающими закон.

В случае открытия школы-интерната в п. Тухард появится возможность забирать детей на выходные дни домой, на стойбище, самостоятельно воспитывать детей, прививать им семейные ценности, традиции и обычаи своего народа.

Аналогичные обращения поступают к Уполномоченному из поселков Туруханского района, в том числе, от жителей п. Фарково.

При малейшей возможности родители стараются забрать своих детей домой. Некоторые не отдают своих детей в школу. В 2010 году 11-й класс дудинской школы-интерната № 1 закончили 3 ребенка, хотя в первый класс пришло 22 ребенка.

Из 9 месяцев учебного года дети тухардцев учатся только 6 месяцев, остальное время под разными предлогами проводят дома. Участились случаи побегов из школы-интерната.

Употребление алкоголя детьми наиболее актуально в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе. Из 21 ребенка, состоящих на наркологическом учете, 17 – дети коренных малочисленных народов. Преимущественно это воспитанники интерната и коррекционной школы 8 вида.

Слабой можно считать подготовку квалифицированных кадров из числа КМН. К сожалению, число представителей коренных народов Севера, поступающих в высшие учебные заведения, год от года снижается. При этом нельзя сказать, что государство не предпринимает никаких шагов в этом направлении. Ежегодно котируются десятки бюджетных мест в вузах страны, оказывается финансовое содействие в проезде к месту учёбы и обратно, ежемесячно выплачивается дополнительная стипендия, компенсируются расходы на жилье и частично на оплату образования. Основными причинами ухудшающегося положения дел Уполномоченный считает:

- низкую мотивацию молодежи к получению высшего образования;
- неопределенность с последующим трудоустройством;
- возрастающее социальное неблагополучие родителей;
- слабую адаптацию молодежи КМН к городским условиям проживания.

3.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья. Охрана здоровья

Коренным малочисленным народам Севера Красноярского края, проживающим в посёлках, на стойбищах, промысловых точках в условиях тайги и тундры, первичная медико-санитарная помощь оказывается в участковых больницах и фельдшерско-акушерских пунктах. В экстренных случаях привлекается санитарная авиация.

В ряде муниципальных районов используется практика ежегодных выездов в отдалённые посёлки медицинских отрядов, в составе которых есть узкие специалисты – невропатологи, окулисты, стоматологи, гинекологи, хирурги, терапевты, фтизиатры и другие.

По информации Управления здравоохранения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, передвижные медицинские отряды выполняют задачу профилактических медицинских осмотров взрослого и детского населения. При осмотре населения

проводятся лабораторные обследования, вакцинация в соответствии с требованиями национального календаря профилактических прививок, выполняются ультразвуковые исследования молочной железы, органов мочеполовой системы, щитовидной железы.

Проводимая работа имеет определенные особенности, связанные с проживанием достаточно большого количества кочующего населения в суровых условиях тундры, поэтому планирование и проведение большего объема этой работы осуществляется ежегодно в период проведения в апреле Дня оленевода, когда тундровое население в большом количестве присутствует в посёлке.

В структуре заболеваемости среди коренных жителей на первом месте стоят заболевания органов дыхания, удельный вес которых составляет 48,3 %, на втором месте травмы и отравления – 12,0 %, на третьем месте болезни органов пищеварения – 5,4 %.

По свидетельствам медицинских работников, среди КМН Севера в последние годы прогрессирует диабет. По мнению специалистов, это связано с изменением структуры питания, а именно уменьшением доли традиционных продуктов – рыбы и мяса.

Общий уровень первичной заболеваемости среди КМН в 2009 году составил 1221,0 на 1000 населения (заболеваемость всего населения муниципального района составила 997,8 на 1000 населения, краевой показатель – 835,6). Первичная заболеваемость малочисленных народов в 1,23 раза превышает заболеваемость населения муниципального района. Управление здравоохранения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района связывает превышение заболеваемости с увеличением количества выездов передвижных медицинских отрядов в посёлки района и соответственно большей степенью выявляемости заболеваний.

Но, по мнению Уполномоченного, причиной является как раз недоступность квалифицированной медицинской помощи. Уровень технической оснащённости поселковых фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) не позволяет проводить раннюю диагностику многих заболеваний, вести планомерную профилактическую работу, должным образом осуществлять реабилитационные мероприятия и предоставлять населению физиотерапевтические и иные процедуры.

Сами здания больниц и ФАПов построены в 50–60-х годах XX века (68,8 % зданий находятся в ветхом и аварийном состоянии) и не соответствуют современным санитарным требованиям и нормативам, в частности в них отсутствуют централизованное водоснабжение, канализация и вентиляция.

Кроме того, после объединения регионов в один субъект РФ и прошедшей за ним муниципальной административной реформы, изменилось в худшую сторону штатное обеспечение медицинскими кадрами. В настоящее время количество старшего и младшего медицинского персонала в поселковых больницах и ФАПах не отвечает потребностям в медицинском персонале, обусловленным природно-климатическими и территориальными особенностями Таймыра и Эвенкии.

Как уже говорилось, основная часть профилактических осмотров и мероприятий по иммунизации населения проводится во время празднования Дня оленевода, когда основная масса кочевого населения находится в центральных поселениях. Продолжительность пребывания оленеводов в поселке не превышает 2–3 дней. И тщательно осмотреть и вакцинировать несколько сотен человек, а в посёлке Носок более одной тысячи оленеводов, физически невозможно.

Недостаточность мер в области охраны здоровья КМН стало причиной низких показателей качества жизни граждан из числа КМН и высоких показателей смертности. При традиционно высоких показателях рождаемости среди КМН, к примеру, удельный вес родившихся детей коренной национальности на Таймыре в 2009 году составил около 50,0 % от всех новорожденных. Но общая смертность среди жителей КМН на Таймыре в 2009 году составила 17,0 промилле (в среднем по муниципальному району – 10,5).

Показатель младенческой смертности среди детей коренных национальностей – 35,9 на 1000 родившихся (в среднем по муниципальному району – 15,3 на 1000 родившихся).

В первом полугодии 2010 года в муниципальном районе родился 231 ребенок, умерло 5 детей первого года жизни. Показатель младенческой смертности за первое полугодие 2010 года составил 21,6 промилле. Из 5 детей – 3 ребенка (60 %) коренных национальностей, все они умерли в 2010 году на дому.

В возрасте 1–17 лет в первом полугодии 2010 года умерло 4 ребенка, в том числе 2 ребенка коренных национальностей. Смерть 2 детей коренных национальностей наступила на дому.

Все случаи смертности детей произошли вследствие социального неблагополучия родителей. Медицинских показаний младенческой смертности нет.

Имеют место случаи отказа в услугах здравоохранения.

К Уполномоченному обратился гражданин П., инвалид с детства, которому было отказано в оказании медицинской помощи в кожно-венерологическом отделении Таймырской центральной районной больницы. С трудом передвигающемуся инвалиду было отказано в госпитализации по причине невозможности оказания круглосуточного ухода за больным.

В октябре 2010 года в одну из поселковых больниц обратилась гражданка Я. с ожогом ноги 2-й степени. По причине значительного поражения кожных покровов ноги специалисты местной больницы не смогли оказать необходимую помощь. Больная на протяжении трёх месяцев лечилась в домашних условиях. В санитарной авиации ей также было отказано, так как её вызывают только в экстренных случаях. Обширность пораженной поверхности и обездвиженность ноги не подпадают под экстренный случай.

Тревожные сообщения Уполномоченному поступают из Хатангского сельского поселения, где было закрыто туберкулезное отделение в местной больнице. Закрытие произошло вследствие реорганизации больничных учреждений после объединения трёх субъектов в единый Красноярский край. В настоящее время больные туберкулезом, проживающие в Хатангском сельском поселении, не получают должного медицинского обслуживания.

3.3. Право на достойное жильё

Жилищные права граждан из числа КМН за последний год не претерпели изменений. По-прежнему это одно из самых массовых нарушений прав человека в сельской глубинке Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Уполномоченный вторично обращает внимание представителей органов власти на данную проблему. Действенных мер по улучшению ситуации после прошлогоднего доклада Уполномоченного не последовало. Жилищного фонда в поселках Таймыра катастрофически не хватает. Самое сложное положение в поселках Носок (2 м² на человека), Тухард (2,5 м² на человека), Новорыбная (2,8 м² на человека).

Неурегулированной остается ситуация с переселением отдельных категорий граждан – инвалидов, престарелых одиноких пенсионеров, многодетных семей, т. е. граждан, нуждающихся по социальным показаниям в переселении из поселков района в г. Дудинку.

К Уполномоченному обратилась гражданка Т., инвалид, с просьбой оказать содействие в переселении в г. Дудинку. Выехать на постоянное место жительства за пределы Таймыра у неё, ненки по национальности, нет желания и возможностей.

Также к Уполномоченному обратилась престарелая гражданка А. с аналогичной просьбой.

Органам государственной власти края и органам местного самоуправления стоит обратить внимание на проблему льготного предоставления жилья участникам боевых действий и локальных конфликтов, многодетным семьям, инвалидам. В 2010 году внеочередное льготное предоставление жилья было распространено только на граждан данной категории, которые встали на очередь до 1991 года.

К Уполномоченному обратился участник боевых действий в ЧР, гражданин К., житель одного из поселков Хатангского поселения. С 2004 года он стоит на льготной очереди, но жилье получить не может, приобрести его самостоятельно у него также нет возможности.

В целом в структуре обращений к Уполномоченному нарушения жилищных прав занимают лидирующие позиции.

Вселяет надежду обещание Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова принять действенные меры в области жилищного строительства в поселках Таймыра в 2011 году.

Раздел 4.

Проблемы реализации права на правовую защиту, участие в политической жизни и самоуправлении

Одним из ключевых блоков прав коренных малочисленных народов являются права, связанные с выражением воли народов – избирательные и политические права, право на самоопределение, а также право на совместное принятие решений с государством и право на свободное, предварительное, осознанное согласие.

Требование международного права, гарантированного Конституцией РФ, осуществлять данные и иные права на принципах равенства, то есть без дискриминации.

Российское законодательство придерживается данного принципа, но практическое воплощение в жизнь норм законов заставляет Уполномоченного поднимать данную проблему.

4.1. Избирательные права

Избирательными правами обладают все граждане Российской Федерации независимо от национальности и места проживания. Но действующая избирательная система таит в себе потенциальные угрозы, препятствующие равенству избирательных прав. Отсутствие минимального ценза по явке избирателей создает предпосылки не полного охвата граждан, особенно проживающих в отдаленных, труднодоступных местах. В последнюю избирательную кампанию 2008 года более 140 оленеводов тухардской тундры не приняли участия в голосовании, так как избирательный вертолет к ним не прилетел. В настоящее время идет реформа избирательной системы в бывших автономных округах Таймыре и Эвенкии. Предполагается, что на их территориях останутся территориальные избирательные комиссии (ТИК). По действующему законодательству на досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местах ТИКом отводится 15 календарных дней, что в условиях Таймыра и Эвенкии недостаточно. Необходимо предусмотреть возможность проведения досрочного голосования в более длительные сроки, за 20 дней до голосования, путем внесения изменений в федеральное законодательство, чтобы граждане, относящиеся к КМН, проживающие в отдаленных труднодоступных местах, могли реализовать свои избирательные права в соответствии с Конституцией РФ.

Отдельной темой для обсуждений является участие коренных малочисленных народов в деятельности представительных органов власти на региональном уровне и уровне МСУ.

В рекомендациях специального докладчика ООН по вопросам о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Джеймса Анайи по его визиту в Российскую Федерацию в пункте 88 можно прочесть: «В целом, коренные народы недопредставлены в государственных органах власти на федеральном и региональном уровне». К данному выводу специальный докладчик пришел, в том числе, по результатам его поездки в Красноярский край. Пункт 89 Рекомендаций гласит: «Федеральному правительству и правительствам регионов следует рассмотреть вопрос о создании парламентских советов или ассамблеи коренных народов, представляющих коренные народы и обеспечивающих их участие в текущей законотворческой и политической деятельности...».

Уполномоченный предлагает политическим партиям, действующим на территории Красноярского края, обратить внимание на недопредставленность коренных малочисленных народов в исполнительных и представительных органах власти и рассмотреть возможность их полноценного участия в политической жизни края.

Уполномоченный считает, что органам государственной власти Красноярского края необходимо изучить вопрос создания парламентского совета или ассамблеи коренных малочисленных народов при Законодательном Собрании Красноярского края. Как вариант предлагается привлечь к деятельности парламентского совета или ассамблеи депутатов из числа коренных малочисленных народов органов МСУ, действующих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, профильных депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, лидеров общественных организаций и представителей общественной палаты коренных малочисленных народов Севера Гражданской ассамблеи Красноярского края.

Учет и реализация рекомендаций специального докладчика ООН Джеймса Анайи станет ещё одним доказательством приверженности РФ общепризнанным принципам и нормам международного права в области прав человека и основных свобод коренных народов.

4.2. Право на добросовестное консультирование с государством и совместное принятие решения

Декларация ООН о правах коренных народов вводит новый, в том числе для нашего государства, правовой стандарт – «свободное, предварительное, осознанное согласие» коренных народов. В законодательстве Российской Федерации мы чаще пользуемся термином

«учёт мнения и интересов населения», в том числе коренных малочисленных народов.

Но вводя новый стандарт, Организация Объединенных Наций тем самым побуждает государства более тщательно консультироваться с коренными народами по всем вопросам, затрагивающим их интересы, и только затем, заручившись «свободным, предварительным, осознанным согласием» коренных народов, принимать решения.

Практика принятия решений с учётом мнения населения (КМН) в разные времена имела различные формы. Наиболее широкое распространение имело вхождение представителей КМН в консультативные, совещательные и коллегиальные органы – советы при органах власти (рыбохозяйственные, охотхозяйственные и т. д.), коллегии (образования, культуры и т. д.), комиссии (по делам несовершеннолетних, наградные, жилищно-коммунальные и т. д.), а также общественные структуры (советы старейшин, общественные палаты и т. д.). Порой мнение населения (КМН) выражалось и учитывалось на сходах граждан, поселковых собраниях и других мероприятиях.

Требование осуществлять учёт мнения и интересов населения является обязательным при отводе участков земли в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН. Федеральные законы о рыболовстве и об охоте действуют на принципе учёта мнения населения, для которых охота и рыболовство основа существования.

Но зачастую органы власти игнорируют эти прогрессивные нормы российского законодательства либо не проявляют должной настойчивости в данной работе. По этой причине происходят нарушения прав КМН в области традиционного природопользования, землепользования и в других сферах жизни (Приложение 4, 5).

Уполномоченный настоятельно обращается к органам власти и должностным лицам с просьбой придерживаться международных принципов и норм, гарантированных Конституцией РФ, в том числе заручаться при принятии решений **свободным, предварительным и осознанным согласием** коренных народов; вернуться к практике участия представителей коренных малочисленных народов в деятельности рыбохозяйственных и охотхозяйственных советов; учитывать мнение жителей поселков, коренных народов, а также лиц, для которых рыболовство и охота основа существования, в случаях распределения рыбопромысловых и охотпромысловых участков, земельных участков, выделения квот и лимитов на объекты животного мира и водные биологические ресурсы.

Раздел 5. Деятельность Уполномоченного в 2010 году

5.1. Анализ

Должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов до 2008 года не имела и до сих пор не имеет аналогов ни в Красноярском крае, ни в других субъектах Российской Федерации, ни за рубежом. Уполномоченному пришлось идти непроторённой дорогой, наработать собственный опыт, формировать команду, вырабатывать наиболее эффективные формы и методы деятельности.

Фактически с первых дней работы стало понятно, что без выезда непосредственно в места компактного проживания коренных малочисленных народов невозможно эффективно работать. За последние два года Уполномоченный неоднократно выезжал с рабочей поездкой в сельские поселения Хатанга и Караул Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, где на месте – на стойбище оленеводов, на промысловой точке охотников и рыбаков – вникал в их проблемы, консультировал по вопросам соблюдения прав, принимал жалобы и заявления граждан.

Рабочие поездки в Туруханский район, Эвенкийский муниципальный район, к сожалению, ограничивались районными центрами. Ещё предстоит посетить Северо-Енисейский район и Чиндатский сельсовет.

Частоту и регулярность поездок Уполномоченного по местам традиционного проживания коренных малочисленных народов осложнил финансовый кризис. Оптимизация расходов коснулась и аппарата Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае. Уполномоченный надеется, что финансовое обеспечение его деятельности в последующие годы будет увеличено.

Недостаток личного контакта Уполномоченного с коренными народами в указанных территориях компенсировали частое общение и переписка с общественными организациями коренных малочисленных народов.

Выявлению проблем и поискам путей решения способствовали регулярные встречи с членами Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, а также участие в различных круглых столах, семинарах и конференциях. Не секрет, что на такие мероприятия порой приезжают люди из самых отдаленных уголков Красноярского края – мест традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Недостатком в деятельности Уполномоченный считает слабую информационную поддержку. Печатных материалов о правах коренных народов практически нет. Интернет в поселках, а тем более на стойбищах и промысловых точках не доступен большинству жителей. Газеты и журналы приходят редко и не у всех есть возможность их выписывать.

В настоящее время ведется работа над подготовкой информационно-правовых материалов в форме буклетов, плакатов, брошюр. В 2011 году планируется их опубликовать и доставить в места компактного проживания коренных малочисленных народов.

В целях пропаганды прав Уполномоченным был инициирован краевой конкурс «Права коренных народов – вчера, сегодня, завтра» среди учащихся школ и студентов средних и высших учебных заведений. По итогам конкурса были определены победители.

Отрадно, что проблематика коренных народов интересует не только самих коренных, но и представителей других народов. Для кого-то конкурс стал возможностью ближе познакомиться с историей, культурой, традициями коренных народов, их социально-экономической ролью в государстве в прошлом и настоящем. Кто-то попытался найти ответы на проблемы сохранения традиционного образа жизни и предложил варианты развития коренных народов. Необходимо практику конкурса продолжить.

В минувшем 2010 году Уполномоченный сформировал штат общественных представителей по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району и Эвенкийскому муниципальному району. На общественных представителей Уполномоченный возлагает большие надежды, это авторитетные квалифицированные люди с активной гражданской позицией. Целесообразно, чтобы о них знал широкий круг лиц:

– по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району

Фамилия, имя, отчество	Место деятельности
Аксенова Лидия Кундулеевна	Поселки Усть-Авам, Волочанка
Парфирьева Валентина Николаевна	Село Хатанга; поселки Попигай, Сындасско, Новорыбная, Жданиха, Кресты, Новая, Хета, Катырык
Стёпин Андрей Владимирович	Город Красноярск
Чуприн Сидор Сергеевич	Город Дудинка; поселки Потапово, Левинские Пески, Хантайское озеро
Яптунэ Оксана Хансутовна	Село Караул, поселок Носок

– по Эвенкийскому муниципальному району

Фамилия, имя, отчество	Место деятельности
Ёлкин Валерий Павлович	Ванаварская группа поселений
Коптелко Виталий Анатольевич	Байкитская группа поселений
Панкагир Алтынай Ивановна	Илимпейская группа поселений

В 2011 году предстоит назначить общественных представителей по Туруханскому району, Северо-Енисейскому району, Чиндатскому сельсовету Тюхтетского района.

5.2. Характер и структура обращений в адрес Уполномоченного

За 2010 год количество обращений к Уполномоченному существенно возросло. По сравнению с 2009 годом в 6,3 раза. Это объясняется введением штатной единицы постоянно дислоцированной на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Следующим фактором является характер работы Уполномоченного и его специалистов. Учёту подлежат не только обращения граждан, но и консультирование их по самым разным вопросам. Последнее является важным направлением работы, так как сопряжено с реализацией права на правовую защиту. К сожалению, правовая грамотность коренных малочисленных народов остается на крайне низком уровне. А учитывая удаленность проживания и недоступность информационных правовых ресурсов, переоценить консультативную работу трудно. Недостаточная пропаганда социальных и иных программ поддержки граждан вынуждает Уполномоченного выполнять функцию связующего звена и восполнять, в какой-то степени, недостаток информационной работы органов местного самоуправления.

По характеру обращений можно сказать, что больше всего граждан волнуют вопросы, связанные с социальным обеспечением, реализацией права на жилище, трудовые права граждан, а также коллективные права, связанные с традиционным природопользованием коренных малочисленных народов. С подробным анализом обращений можно ознакомиться в Приложении 6.

5.3. Основные мероприятия с участием Уполномоченного

Уполномоченный считает важным участвовать в различных мероприятиях местного, регионального, федерального и даже международного уровня, на которых обсуждаются вопросы по коренным народам.

Так, в феврале 2010 года Уполномоченный принял участие в совместном совещании Министерства образования и науки Красноярского края и Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, прошедшем в г. Дудинке. На данном совещании Уполномоченным были подняты вопросы преподавания родных языков в школах муниципального района и соответствующей кадровой политики, а также отсутствие в школах Интернета при наличии оборудования. Критика была услышана. Начиная с апреля 2010 года, во всех школах Таймыра появилась Интернет-связь. С 1 сентября 2010 года в школах, где обучаются дети коренных малочисленных народов, были введены в учебный план 2–3 часа в неделю на изучение родных языков. Запланировано создание Центра образовательных программ Севера.

25 мая 2010 года в Красноярске Уполномоченный принял участие в работе Консультативного Совета по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири при Полномочном представителе Президента РФ в Сибирском федеральном округе. На Совете, в числе прочего, обсуждалась методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов РФ. Уполномоченным были высказаны конструктивные предложения и замечания.

К международной конференции «Профессиональное образование. XXI век», проводимой в г. Дудинке в апреле 2010 года, Уполномоченный подготовил доклад «Право коренных народов на земельные и природные ресурсы. От закона к практике». Доклад вызвал живое обсуждение в среде специалистов. Участники конференции согласились, что знание прав коренных народов – существенный аспект в образовательной деятельности. Тем более, когда речь идет о подготовке специалистов в области традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

В связи с вступлением с 1 апреля 2010 года в законную силу Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в Дудинке состоялся круглый стол по вопросам реализации указанного закона. Уполномоченным высказаны замечания по срокам охоты, в частности, на куропатку, а также предложения по распределению охотничьих участков.

Накануне рабочей поездки Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова на Таймыр состоялся ряд совещаний с участием про-

фильных министров. Так, на совещании с министром сельского хозяйства Красноярского края Л. Н. Шороховым обсуждались вопросы оленеводства и поддержки традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Красноярского края. По результатам, в том числе данного совещания, с 1 января 2011 года увеличены субсидии на оленепоголовье до 500 рублей в год на одну голову и поднята ставка финансовой поддержки на производство сельхозпродукции.

Значимым событием апреля стала встреча Губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецова с представителями коренных малочисленных народов Красноярского края в Дудинке. На данной встрече Уполномоченный выступил с докладом о проблемах реализации прав коренных малочисленных народов в крае, в котором затронул, в том числе, проблему реализации жилищных прав жителей таймырской глубинки. Именно на данной встрече Губернатор Красноярского края дал поручение соответствующим структурам Правительства Красноярского края подготовить и принять программу строительства жилья в поселках муниципального района. Актуальными стали слова Губернатора об укреплении национальной кадровой политики. Лев Владимирович рекомендовал Главе Эвенкийского муниципального района П. И. Суворову ввести должность заместителя руководителя Администрации района по вопросам коренных малочисленных народов из их числа. Рекомендация Губернатора Красноярского края была услышана, и через несколько месяцев первым заместителем руководителя Администрации Эвенкийского муниципального района стал опытный хозяйственник и один из лидеров эвенкийского народа Артур Иванович Гаюльский.

В мае Уполномоченный принимал участие в работе Комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Законодательного Собрания Красноярского края.

Также в мае состоялся круглый стол, организованный Службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края, по инициативе Уполномоченного, на котором обсуждались вопросы традиционного природопользования.

В период с 17 по 19 мая Уполномоченный участвовал в работе информационного семинара Совета Европы по вопросу возможности ратификации Российской Федерацией «Европейской Хартии региональных языков или языков меньшинств». Уполномоченным была высказана точка зрения о необходимости ратификации хартии как эффективного инструмента сохранения языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

В июле 2010 года ведущий специалист аппарата в группе, обеспечивающей деятельность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, Г. И. Дюкарев принял участие в работе III сессии Экспертного механизма ООН по правам коренных народов (Женева, Швейцария). Темой обсуждения стало исследование о праве коренных народов на добросовестное консультирование с государством и праве на совместное принятие решений. Г. И. Дюкаревым был сделан доклад о реализации данных прав на территории Красноярского края и о деятельности представительных институтов коренных народов как в государственных, представительных органах власти, так и общественных – в форме палаты в составе Гражданской ассамблеи Красноярского края и Ассоциации общественных организаций коренных малочисленных народов.

В августе Уполномоченный и сотрудники Аппарата принимали активное участие в мероприятиях (круглых столах, совещаниях) в связи с празднованием Международного дня коренных народов.

В сентябре в Дудинке состоялось выездное заседание Комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросу реализации Федерального конституционного закона «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта РФ в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа». Уполномоченным был сделан доклад о социально-экономическом положении коренных народов Таймыра и Эвенкии до объединения и после, о мерах, необходимых для повышения качества жизни и достижения цели ускорения социально-экономического развития территорий.

Также в сентябре Уполномоченный принял участие в выездном совещании под председательством заместителя Губернатора О. А. Карловой по вопросам демографии, семьи и детства. В своем докладе Уполномоченный отметил проблемы воспитания детей в интернатах, функционирования кочевых школ, реализации образовательных прав коренных народов, высказался о тенденциях демографических процессов, происходящих в среде коренного населения Севера края.

Деятельное участие Уполномоченный принял в работе ежегодной педагогической Конференции Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, на которой отметил позитивные перемены в области преподавания родных языков и обозначил насущные проблемы образования.

Раздел 6.

Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления

1. Провести комплексное научное исследование современного состояния КМН Красноярского края, так как официальные статистические данные содержат информацию об общих экономических и социальных показателях районов проживания коренных малочисленных народов Севера, но не самих коренных. Отсутствуют показатели уровня безработицы, младенческой смертности, распространения социальных болезней – алкоголизма, наркомании, туберкулеза, жилищной обеспеченности, уровня доходов, наличия угодий и т. д. именно среди КМН. Также отсутствуют демографические показатели – рождаемость, смертность, продолжительность жизни, а также доли браков, разводов, доля безбрачных людей, не отражены ассимиляционные процессы. Не показана возможность КМН обеспечения ими самими экономического благополучия на основе рационального использования возобновляемых природных биологических ресурсов (объектов животного мира и водных биологических ресурсов).

2. Разработать механизм реализации нормы статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации, предписывающий устанавливать особый правовой режим использования земель в местах традиционного проживания и традиционной деятельности КМН.

3. Руководствоваться нормами международного права в области прав и основных свобод коренных народов, а также норм российского законодательства в вопросах традиционного природопользования КМН. Пересмотреть порядок распределения рыбопромысловых участков, охотничьих участков, участков лесного фонда, земельных участков, а также объектов животного мира, водных биологических ресурсов иных возобновляемых природных ресурсов для обеспечения принципа приоритетного доступа лицам, для которых рыболовство, охота, оленеводство являются основой жизни и деятельности.

4. Учитывая этносохраняющий и этнообразующий характер оленеводства, принять закон Красноярского края «Об оленеводстве».

5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в систему организации МСУ административно-территориальных единиц с особым статусом – Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Эвенкийского муниципального района, направленных на обеспечение гарантированной доступности для населения отдаленных территорий всего спектра муниципальных и государственных услуг.

6. Обеспечить практическое применение утвержденной Министерством регионального развития РФ методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов. Также оказывать добросовестную консультативную поддержку КМН в данном вопросе.

7. Обратить особое внимание на соблюдение трудовых прав граждан. Оказывать содействие в научном, кадровом, информационном обеспечении деятельности хозяйствующим субъектам, осуществляющим виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

8. Ускорить разработку и принятие отдельной подпрограммы «Обеспечение жильем граждан из числа коренных малочисленных народов Севера на 2011–2015 годы» в рамках краевой долгосрочной целевой программы «Дом».

9. В области образования ввести практику строительства школ, детских садов непосредственно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края. Уделить особое внимание строительству школы-интерната в посёлке Тухард, интерната в посёлке Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и школы-интерната в посёлке Фарково Туруханского района.

10. Обеспечить доступность медицинских услуг непосредственно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Усилить материально-техническое оснащение выездных медицинских бригад.

11. Добросовестно консультироваться с представительными органами коренных малочисленных народов по всем вопросам, их затрагивающим, а также заручаться свободным, предварительным, осознанным согласием КМН. Поощрять создание и деятельность представительных институтов коренных малочисленных народов.

12. В целях соблюдения и реализации избирательных прав граждан, проживающих в отдаленных труднодоступных местах, выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении изменений в федеральное избирательное законодательство, в части увеличения срока досрочного голосования не менее чем за 20 дней до дня голосования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошедший 2010 год был непростым, в первую очередь, с точки зрения финансово-экономического благополучия. Это не могло не сказаться на качестве жизни жителей края, но тем не менее совместная деятельность Уполномоченного с органами государственной власти края, органами местного самоуправления позволила обеспечить соблюдение основных прав и свобод граждан.

Особо хочется отметить депутатов Законодательного Собрания Красноярского края Анатолия Егоровича Амосова, Юрия Константиновича Абакумова, Валерия Владимировича Семёнова, Людмилу Васильевну Магомедову, Валерия Николаевича Колодыко, Николая Андреевича Фокина и многих других.

Ощутимую поддержку оказывало Правительство Красноярского края во главе с Эдхамом Шукреевичем Акбулатовым.

Выражаю благодарность Полномочному представителю Губернатора Красноярского края по Северному территориальному округу Владимиру Николаевичу Козловскому, а также Главе Эвенкийского муниципального района Петру Ивановичу Суворову и руководителю Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Олегу Игоревичу Шереметьеву.

Плодотворное сотрудничество сложилось с общественными объединениями – Ассоциацией общественных организаций коренных малочисленных народов Красноярского края, возглавляемой Виктором Ивановичем Гаюльским, Гражданской ассамблеей Красноярского края под руководством Валерия Ивановича Васильева.

Уполномоченный отдает дань уважения и признания простым труженикам тундры и тайги, оказывавшим содействие в его деятельности, словом и делом, способствовавшим укреплению прав и свобод человека, независимо от национальности.



**АППАРАТ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

647000, Красноярский край,
г. Дудинка, ул. Ленина, 24а
тел./факс 8(39191) 5-08-49

«26» августа 2010 г.
исх. № 182

Министру природных ресурсов
и лесного комплекса
Красноярского края
Е. В. Вавиловой

Уважаемая Елена Владимировна!

Ко мне письменно обратился руководитель территориального подразделения администрации сельского поселения Караул в п. Тухард А. В. Желтяков с просьбой оказать содействие в установлении законности установки и работы буровых вышек в районе среднего течения реки Варганьяха (копия письма прилагается).

Данная конкретная территория и в целом территория, расположенная на западном берегу реки Енисей и Енисейского залива, используется ненцами (коренным малочисленным народом Севера) для выпаса домашних северных оленей. Данные территории являются для них исконной средой обитания, необходимой для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления их традиционных видов хозяйственной деятельности. Это подтверждается Распоряжением Правительства РФ от 08.05.2009 года № 631-р «Перечень мест традици-

онного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 9 Конституции РФ, положениями статьи 8 Федерального закона РФ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также статьями 8, 26, 28, 29, 32 Декларации ООН о правах коренных народов, прошу Вас дать следующую информацию:

1. Перечень юридических лиц, которым переданы лицензионные участки для добычи полезных ископаемых на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с указанием границ, координат участков и установленных сроков пользования.

2. Перечень юридических лиц, которые осуществляют разведку природных ресурсов на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с указанием границ, координат участков и установленных сроков разведки.

3. План промышленного освоения полезных ископаемых на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на среднесрочную перспективу, при его наличии.

Также прошу Вас инициировать проведение круглого стола с участием ведущих недропользователей, осуществляющих деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Красноярского края, а также участием представителей общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Правительства Красноярского края, Законодательного Собрания Красноярского края. Предлагаю тему круглого стола «Практика конструктивных взаимоотношений недропользователей и коренных народов. От конфликта к сотрудничеству».

С уважением,

Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, заместитель Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае

С. Я. Пальчин

Приложение 2

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
ТАЙМЫРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ХАТАНГА
Территориальный отдел п.Новая

№ 120 « 15 » 10 2010г.

Уполномоченному
по правам КМН
в Красноярском крае
С.Я. Пальчину

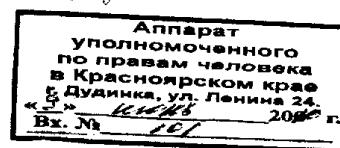
Уважаемый Семен Яковлевич!

В территориальный отдел п.Новая администрации сельского поселения Хатанга поступают обращения граждан по вопросу отстрела дикого северного оленя на питание коренных малочисленных народов. В соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 25.09.2008 г. № 103-П установлен лимит использования дикого северного оленя для удовлетворения личных нужд на 1 человека на 1 календарный год 8 голов. В 2009 г. на каждого гражданина, имеющего охотничий билет, было выдано лицензий на 5 голов ДСО. В Постановлении Правительства РФ № 18 от 10.01.2009г. «О добычании объектов животного мира отнесенных к объектам охоты» в п.18 говорится: «Граждане, принадлежащие к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, к этническим общностям, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, и их объединения имеют право осуществлять добычание объектов животного мира на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности в течение календарного года». Но до сих пор не понятен порядок и условия добычания этих 8 голов на человека, нет точной информации о том, кто имеет право добывать ДСО (только имеющие охотничий билет или все кто относится к КМН). Календарный год начинается с января и заканчивается в декабре. Лицензии, как правило, наше население получает в августе, и действительны они до декабря. Не нарушение ли это наших прав? Раньше был разрешен промышленный отстрел ДСО в июне, что позволяло нашему населению для своих нужд убить и сохранить в леднике по 1-2 туше. В этом году промышленного отстрела не будет и лицензий «на питание» тоже нет. Как быть коренным жителям? Что кушать? Ведь без этих лицензий население поселка не могут положить добытое мясо в поселковый ледник (ведь это будет уже нарушение правил охоты), что влечет за собой последствия в виде изъятия оружия, не возможности в дальнейшем приобретения оружия.

Просим Вас содействовать урегулированию вопроса сроков выделения лицензий для личных нужд КМН с учетом наших законных прав.

Начальник территориального отдела п.Новая
администрации сельского поселения Хатанга


А.С. Бетту



Расчет возможного денежного дохода КМНС при 100% освоении ОДУ ВБР (рыбы) в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМН Таймыра

Общедопустимые уловы (ОДУ) рыбы по водоёмам				Денежный расчет				
Виды водных биологических ресурсов (рыб)	в центнерах		в килограммах		Средняя рыночная цена за 1 кг. рыбы (руб.)	Общая сумма (руб.)	Общее кол-во занятых в рыбном промысле и безработных жителей поселков (чел.)	Возможный ежемесячный доход (руб.)
	Бассейн реки Енисей	Озера бассейна реки Енисей	Бассейн реки Енисей	Озера бассейна реки Енисей				
Пелядь	200	285	20000	28500	48500	1455000	село Караул, посёлки	
Муксун	2623,5	0	262350	0	262350	23611500	Потاپово, Левинские	
Сиг	1285,74	360	128574	36000	164574	9874440	пески, Усть-Порт,	
Омуль	306,75	0	30675	0	30675	2454000	Тухард, Казанцево,	
Нельма	180	0	18000	0	18000	1800000	Носок, Байкаловск,	
Чир	243,5	250	24350	25000	49350	4441500	Мунгуй, Воронцово	
Ряпушка	1341	195	134100	19500	153600	7680000		
	ИТОГО:			727049		51316440		4 520р.

Виды водных биологических ресурсов (рыб)	Бассейн реки Пясина		Озера бассейна реки Пясина		Средняя рыночная цена за 1 кг. рыбы (руб.)	Общая сумма (руб.)	Общее кол-во занятых в рыбном промысле и безработных жителей поселков (чел.)	Возможный ежемесячный доход (руб.)
	Бассейн реки Пясина	Озера бассейна реки Пясина	Бассейн реки Пясина	Озера бассейна реки Пясина				
Пелядь	16	185,8	1600	18580	20180	605400	посёлки Хангайское	
Сиг	156	564	15600	56400	72000	4320000		
Муксун	85,5	0	8550	0	8550	769500	озеро, Усть-Алам,	
Чир	262	566	26200	56600	82800	7452000		
Омуль	37	0	3700	0	3700	296000	Волочанка, частично	
Ряпушка	128	429	12800	42900	55700	2785000		
Тугун	0	37	0	3700	3700	111000	Катырык	
	ИТОГО:			246630		16338900		6 423р.

Виды водных биологических ресурсов (рыб)	Бассейн рек Хатанга, Хета		Озера бассейна рек Хатанга		Средняя рыночная цена за 1 кг. рыбы (руб.)	Общая сумма (руб.)	Общее кол-во занятых в рыбном промысле и безработных жителей поселков (чел.)	Возможный ежемесячный доход (руб.)
	Бассейн рек Хатанга, Хета	Озера бассейна рек Хатанга	Бассейн рек Хатанга, Хета	Озера бассейна рек Хатанга				
Пелядь	48	90	4800	9000	13800	414000	село Хатанга, посёлки	
Муксун	655	0	65500	0	65500	5895000	Попигай, Сындасско,	
Чир	190	550	19000	55000	74000	6660000	Новорыбная, Жданиха,	
Ряпушка	6127	75	612700	7500	620200	50 31010000	Кресты, Новая, Хета,	
Сиг	342	400	34200	40000	74200	4452000	частично Катырык	
Омуль	26	0	2600	0	2600	208000		
Тугун	20	0	2000	0	2000	60000		
	ИТОГО:			852300		48699000		5 048р.



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

**ТАЙМЫРСКИЙ
ДОЛГАНО-НЕНЕЦКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. Советская, 35,
г. Дудинка, 647000
телефон: (39191) 2-84-40,
факс: (39191) 5-82-07
e-mail: atao@taimyr24.ru

« 26 » 02 2017 г.

№ 521

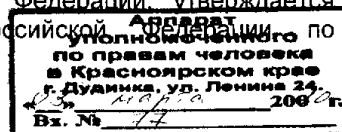
На № 97 от 03.02.2009

Уважаемый Семен Яковлевич!

В соответствии с Вашим запросом о закреплении рыбопромысловых участков за пользователями на водных объектах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района для рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории муниципального района, направляю следующую информацию.

1. В 2009 году неоднократно направлялись письма в адреса администраций городских и сельских поселений муниципального района с просьбой направить предложения по формированию рыбопромысловых участков в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории муниципального района, с указанием уже существующих или наиболее востребованных мест традиционного промысла. Предложения до настоящего времени в Администрацию муниципального района не поступили. В данный момент ведется работа по определению перечня рыбопромысловых участков из числа, утвержденных постановлением Совета администрации Красноярского края от 10.04.2007 № 129-п «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков по Красноярскому краю», в отношении которых в дальнейшем планируется провести конкурс по предоставлению рыбопромысловых участков в целях осуществления рыболовства для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

2. В соответствии со статьей 18.4. Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» перечень рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Порядок определения границ рыбопромысловых участков устанавливается в соответствии с приказом Федерального агентства по рыболовству от 22.04.2009 № 338 «Об утверждении порядка определения границ рыбопромысловых участков».

3. По итогам определения границ рыбопромысловых участков в случае необходимости подготавливаются научные обоснования. Администрация муниципального района информацией о подготовке данной работы не располагает.

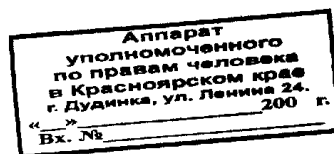
4. В связи с тем, что картографические материалы, на которые наносятся границы рыбопромысловых участков, имеют большой объем и формат и предназначены для служебного пользования, их копии представить невозможно. При необходимости с ними можно ознакомиться в Отделе природных ресурсов Администрации муниципального района.

Перечень рыбопромысловых участков на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района утвержден постановлением Совета администрации Красноярского края от 10.04.2007 № 129-п «Об утверждении перечня рыбопромысловых участков по Красноярскому краю».

Исполняющая обязанности Руководителя
Администрации муниципального района

Г.В. Гаврилова

Гондаренко Оксана Игоревна
2-85-62





**МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и лесного
комплекса Красноярского края**

Ленина ул., 125, г. Красноярск, 660009
Телефон: (391) 249-31-00, 249-36-11
Факс: (391) 249-38-53
E-mail: mpr@kniigims.ru
ОКОГУ 23250, ОГРН 1082468037915
ИНН/КПП 2466212188/246601001

19 MAR 2010 № *мпр/л-843*
На № *96 от 03.02.2010*

Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов
Красноярского края

С.Я. Пальчину

647000, Красноярский край,
г.Дудинка, ул.Советская, 35

О защите интересов коренных
малочисленных народов Севера

Уважаемый Семён Яковлевич!

Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края рассмотрело предложения по защите прав коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (далее – КМНС) и сообщает следующее.

Право КМНС на приоритетное пользование объектами животного мира закреплено статьей 49 Федерального закона от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» и включает:

предоставление представителям КМНС первоочередного выбора угодий для ведения охотничьего хозяйства;

льготы в отношении сроков добывания объектов животного мира, их полового и возрастного состава, количества добываемых объектов животного мира;

исключительное право на добывание отдельных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, а также иные виды пользования животным миром.

По сведениям службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края на конец января 2010 года за представителями КМНС, ведущими традиционный образ жизни и хозяйственной деятельности, в Красноярском крае закреплено в пользование 77 охотничьих участков общей площадью 12,7 млн. га, что составляет 31,0% от всех переданных в пользование территорий (табл.1).

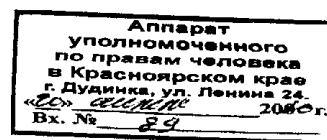


Таблица 1

Муниципальный район	Кол-во переданных угодий, всего	В том числе передано КМНС		Площадь переданных угодий, всего	В том числе передано КМНС	
		кол-во	%		тыс. га	%
Таймырский Долгано-Ненецкий	79	60	75,9	3 259,9	2 391,1	73,3
Эвенкийский	39	16	41,0	38 107,1	9 060,9	23,8
МР края без Таймыра и Эвенкии	130	1*	0,8	50 535,0	1 300,0	2,6
ВСЕГО	248	77	31,0	91 902,0	12 752,0	13,9

*кроме того, в соответствии с договорами пользования НП «Туруханский промхоз» (Туруханский район) и МП «ОПХ «Север» (С.Енисейский район) закрепили за представителями КМНС постоянные охотничьи участки.

Отношения в области рыболовства регулируются Федеральным законом от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», который выделяет обеспечение традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности КМНС в отдельный вид рыболовства, но не содержит нормы об его приоритете.

Постановлением Совета администрации Красноярского края от 10.04.2007 №129-п утвержден Перечень рыбопромысловых участков края, включающий 1 722 объекта.

Наряду с этим, в 2007-2008 годах службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания края с участием органов местного самоуправления и агентства по делам Севера и поддержке КМНС края проведена работа по выделению рыбопромысловых участков для рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности КМНС. По ее результатам около 20% участков, включенных в Перечень, зарезервировано для передачи представителям КМНС в установленном порядке.

При этом в 2009 году администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района неоднократно направлялись запросы в администрации городских и сельских поселений с просьбой направить предложения по формированию рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства. До сих пор заявки не получены.

В настоящее время работа по обновлению Перечня рыбопромысловых участков с детализацией их границ завершается.

Следует отметить, что для осуществления промышленного рыболовства представителям КМНС, их общинам и пользователям, у которых работают представители КМНС, в Красноярском крае предоставлено 178 рыбопромысловых участков или 37,8% всех переданных в пользование (табл.2).

Таблица 2

Муниципальный район	Количество РПУ, переданных в пользование	В том числе передано КМНС	
		кол-во	%
Таймырский Долгано-Ненецкий	263	170	64,6

Эвенкийский	14	7	50,0
МР края без Таймыра и Эвенкии	194	1	0,5
ВСЕГО	471	178	37,8

Дополнительной мерой защиты прав КМНС в области использования водных биоресурсов являются разработка предложений и включение в ежегодные приказы Росрыболовства квот для осуществления традиционного рыболовства. Эта квота выделяется по каждому из рыбохозяйственных бассейнов на основании заключения государственной экологической экспертизы и за счет сокращения размеров квот на промышленное рыболовство.

В 2009 году квоты для осуществления традиционного рыболовства по водным объектам края, в том числе: по бассейнам Енисея, Пясины и Хатанги, были выделены впервые. При этом в администрацию Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района поступила лишь 1 заявка на вылов рыбы в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. Остается невостребованной значительная часть ежегодных квот вылова крупного частика и других биоресурсов.

Вышеизложенное свидетельствует о недостаточной активности коренного населения по реализации своих прав. Вместе с тем, оказывают негативное влияние:


слабая информированность населения об изменении нормативной правовой базы и процедурах принятия решений по причине малодоступности поселков;

недостаточная квалификация заявителей, не способного во многих случаях подготовить необходимые документы самостоятельно.

В этой связи, административным органам, осуществляющим в соответствии с Законом Красноярского края от 26.12.2006 №21-5669 предоставление охотничьих угодий и рыбопромысловых участков в пользование, приходится увеличивать сроки представления на рассмотрение заявок, дорабатывать и дополнять представленные документы.

В целях реализации предложения о проведении Круглого стола по вопросам защиты интересов КМНС, службе по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (А.В. Шкляев) дано поручение провести с участием заинтересованных учреждений и организаций рабочее совещание для уточнения повестки заседания, необходимого перечня участников и сроков его проведения.

Исполняющий обязанности
министра



С.Б. Дунаев

**Анализ обращений,
поступивших для рассмотрения Уполномоченному по правам
коренных малочисленных народов в Красноярском крае
за 2010 год**

№ п/п	Права	Пись- менных	Устных
1	Права детей (защита семьи, материнства и детства)	2	3
2	Право на жилище (предоставление жилья, приватизация, выселение и др.)	8	11
3	Право на социальное обеспечение (пенсии, льготы и др.)	4	19
4	Право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	1	3
5	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	2	4
6	Право на судебную защиту, справедливое судебное разбирательство, неисполнение судебных решений, жалобы на службу судебных приставов		
7	Право на получение юридической помощи		
8	Право частной собственности на землю и имущество (землепользование и пр.)		2
9	Право на труд (оплата труда, увольнение, трудовое право)	19	16
10	Права потребителей (услуги ЖКХ, транспортные, торговые и др. услуги)		21
11	Право на благоприятную окружающую среду (экология, природопользование, градостроительство и др.)	1	4
12	Право на образование		7
13	Право на гражданство (паспортизация, регистрация, вопросы миграции)	1	3
14	Политические права, свобода совести и вероисповедания		
15	Права осужденных в уголовно-исполнительной системе (условия содержания в местах лишения свободы, работа УФСИН)	8	6
16	Право на получение информации (жалобы на действие/бездействие должностных лиц, государственных, муниципальных органов власти, правоохранительных органов)	1	
17	Право на охрану законом потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью		
18	Нарушения прав коренных малочисленных народов края	13	16
19	Свобода экономической деятельности		1
20	Иные обращения		26
	ИТОГО:	60	142

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Содержание

Введение	3
Раздел 1. Общая характеристика коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае	6
Раздел 2. Проблемы реализации экономических прав коренных малочисленных народов	7
2.1. Право на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, традиционное природопользование	7
2.2. Право на развитие, право на труд и достойную жизнь	17
Раздел 3. Проблемы реализации социальных Прав коренных малочисленных народов	21
3.1. Право на образование и язык	22
3.2. Право на наивысший достижимый уровень здоровья. Охрана здоровья	26
3.3. Право на достойное жилье	29
Раздел 4. Проблемы реализации права на правовую защиту, участие в политической жизни и самоуправлении	31
4.1. Избирательные права	31
4.2. Право на добросовестное консультирование с государством и совместное принятие решения	32
Раздел 5. Деятельность Уполномоченного в 2010 году	34
5.1. Анализ	34
5.2. Характер и структура обращений в адрес Уполномоченного	36
5.3. Основные мероприятия с участием Уполномоченного	36
Раздел 6. Рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления	40
Заключение	42
Приложения	43

ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ
И СВОБОД КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В 2010 году

***Уполномоченный по правам
коренных малочисленных народов
в Красноярском крае***

*660021, г. Красноярск, ул. К. Маркса, д. 122, офис 207.
Телефон (391) 201-80-80, e-mail: palchin@ombudsmankk.ru
<http://www.ombudsmankk.ru>*

*На обложке использована репродукция
картины В. И. Мешкова «Рождение солнца».*

*Отпечатано в типографии ИП Суховольской Ю.П.
г. Красноярск, ул. 2-ая Брянская, 59/6.
Тираж 230 экз.*