

Цена согласия

Как уже сообщал «Красноярский рабочий», в краевом центре состоялся съезд депутатов Красноярского края. Его участники обсудили пути взаимодействия представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярья, а также необходимость образования этими структурами собственной региональной ассоциации.

Главной особенностью этого мероприятия явилось то, что участие в нем приняли люди исключительно неравнодушные. Они съехались в Красноярск со всех уголков края, чтобы попытаться общими силами получить ответ на один простой вопрос: как жить дальше, как сохранить в регионе социальную стабильность и экономическую состоятельность? Все участники съезда были не просто депутатами различных представительных структур или руководителями органов государственного, местного управления, но еще и теми людьми, которые на своих основных рабочих местах решают современные производственные задачи, стараются обеспечить жизнедеятельность конкретных предприятий, муниципальных образований – городов, районов, автономных округов.

Губернатор края Александр Лебедь определил сам факт проведения съезда как инициативу своевременную и обнадеживающую, потому что она выражает стремление всех здоровых сил в крае к единению и осмысленному взаимодействию под напором нарастающих проблем.

Губернатор сказал, что работа над проектом бюджета края будущего года проходит в условиях полной неопределенности для будущего российской экономики. Поэтому и возникла идея сформировать так называемый бездефицитный бюджет, с помощью которого наш край перестал бы жить взаимно, а власть внутри региона смогла бы проводить более самостоятельную политику, то есть делать для населения то, что обещает, а обещать при этом только то, что сможет выполнить в реальности.

В ближайшее время администрация намерена выступить с важными законодательными инициативами, которые обеспечат начало реформы органов местного самоуправления, более эффективную деятельность внебюджетных социальных фондов, введение в нашем регионе налога с продаж, а также образование свободных экономических зон и более рациональное использование объектов краевой собственности.

Александр Лебедь поблагодарил Законодательное Собрание за принятие закона об отзыве губернатора и заметил, что теперь для баланса власти следует побыстрее разработать и

закон об отзыве депутатов. Но с другой стороны, глава края вновь повторил с трибуны съезда мысль о том, что в условиях нарастающего кризиса всем нам очень полезно хотя бы на время стать беспартийными или побыстрее объединиться в одну-единственную партию... жителей Красноярского края. Осознать, что все депутаты, все государственные чиновники живут на одной земле, что все они в период кризиса должны являться партнерами, что оправдать надежды народа на власть можно только всем вместе, а по отдельности каждое управленческое звено ничего путного сделать не сможет. В то же время Александр Лебедь высоко оценил сегодняшнюю роль депутатов органов местного самоуправления, которые находятся в наиболее тесном контакте с населением, очень хорошо знают жизнь на ее переднем крае, где проходит линия противодействия между властью и безвластием, стремление к лучшему и крушением всяческих надежд.

С основным докладом к съезду депутатов обратился председатель Законодательного Собрания Александр Усс. Он сказал, что кризисные явления в жизни нашего региона продолжают нарастать. Практически не уменьшаются долги по заработной плате бюджетникам, с большим трудом нынче прошла подготовка к зиме, большинство сельских предприятий остаются убыточными. В этой обстановке власти в крае должны действительно научиться как можно быстрее взаимодействовать между собой, чтобы окончательно не раскатать, не перевернуть лодку общественного согласия.

Вопреки некоторым прогнозам Александр Лебедь сразу после своей победы на выборах постарался установить нормальные отношения с Законодательным Собранием края, депутаты также продемонстрировали в этом направлении добрую волю. Между ними и губернатором сложились вполне доброжелательные, рабочие отношения, которые позволяют последовательно решать самые трудные и масштабные задачи.

С другой стороны, не может не вызывать критики кадровая политика губернатора. Сменился уже третий по счету руководитель финансового управления, отправлен в отставку после нескольких месяцев бездействия заместитель губернатора по строительству. На ответственные должности краевого масштаба назначаются люди, привлеченные со стороны, незнакомые до поры до времени красноярцам. Это приводит к известному противостоянию в общественном сознании «мы – они», хотя, безусловно, толковые специалисты имеются в составе и нынешней администрации.

В этих условиях депутатам представительных органов власти нужно научиться принимать очень точные, а порой единственно правильные решения, критерием которых может быть не удовлетворение личных или групповых амбиций, не стремление к дешевой политической

популярности в глазах избирателей, а реальная возможность сохранения как социальной, так и экономической стабильности на своей территории.

Не случайно главной проблемой, которую особенно заинтересованно и последовательно обсуждали участники съезда, оказалась идея создания в регионе бездефицитного бюджета, его плюсы и минусы. Прежде всего, бездефицитный бюджет не может на практике превратиться в тот нехитрый механизм, с помощью которого администрация края постарается снять с себя ответственность за содержание объектов социальной сферы на местах, нельзя допустить массового сокращения в городах и районах школ, больниц, детских домов и других социальных учреждений.

Дело в том, что социальная сфера и без того уже за последние годы сокращена изрядно. Зачастую в городах и районах функционируют только самые необходимые ее звенья, без которых населению просто не обойтись. Депутаты местного самоуправления довольно спокойно отнеслись к перспективе сокращения дублирующих органов власти на своих территориях, упразднению некоторых администраций городского, районного или поселкового масштаба, но резкое сокращение расходов на содержание бюджетной сферы у всех участников съезда вызвало серьезную критику, опасение возможных общественных катаклизмов.

Чтобы этого не произошло в принципе, нужно ускорить процесс создания законодательной базы, в полной мере отвечающей сложному процессу становления местного самоуправления. Требуется принять конкретные законы о финансовых основах местной власти, о разграничении полномочий по финансированию расходов из краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также о государственных минимальных социальных стандартах и гарантиях в нашем крае.

Казалось бы, все очень просто – нужно повсеместно определить минимальный уровень потребностей населения, который тем не менее обеспечивает людям возможность достойной жизни, а все остальное уже дело техники. Планируй жизнь по средствам, борись с дефицитом бюджета, привлекай инвестиции, но при этом не доводи основную часть населения до полной нищеты и социального исступления.

Но все дело в том, что российское государство ослабело сегодня до такой степени, что не может обеспечить даже самые элементарные социальные гарантии по отношению к своим гражданам. Именно об этом с трибуны съезда говорили депутаты Государственной Думы, которые многие законы уже приняли, но не могут дождаться их утверждения президентом.

Естественно, что общероссийская ситуация полностью повторяется и в краевом масштабе. То есть жить надо, но реальных возможностей для этого остается все меньше и меньше.

Населению нужны минимальные социальные гарантии, но у власти всех уровней едва ли хватит духу дать их в условиях затяжного финансового кризиса.

Что же тогда делать? Администрация края потому и предлагает принцип бездефицитного бюджета, который позволяет установить в регионе режим жесточайшей финансовой экономии. Фактически в этом режиме наш край уже живет на протяжении последних нескольких месяцев, когда все расходы бюджета абсолютно прозрачны и производятся практически только по нескольким социально значимым направлениям, главное из которых – ликвидация задолженности по заработной плате.

Александр Лебедь считает, что именно такой рабочий стиль является «фирменным» для его администрации. Однако при этом уменьшить степень социального напряжения в регионе до сих пор не удастся. Само это напряжение грозит перейти в новое качество – социальное отчаяние, как это фактически случилось в истории с сухобузимскими учителями.

Понятно, что подобные акции не несут в себе никакого конструктивного начала, более того, мешают последовательной работе по преодолению кризиса, но удержать народ от крайних методов борьбы за свои права становится все труднее. Собственно говоря, для этого существует один, не использованный до конца административный резерв – сплочение власти всех уровней. Это поможет не просто мобилизовать имеющиеся еще на местах финансовые и производственные резервы, но и использовать их очень точно, адресно, там, где это необходимо в первую очередь.

Съезд депутатов Красноярского края предоставил тот шанс, который еще может попытаться использовать власть, чтобы сохранить стабильность ситуации в регионе. Фактически на минувшей неделе был начат открытый диалог между Законодательным Собранием и губернатором, между администрацией региона и органами местного самоуправления, который сразу же позволил четко высветить как слабые, так и сильные стороны всех субъектов власти.

Теперь важно быстрее перейти от конструктивного диалога к согласованным действиям. Своеобразным координирующим штабом этой общей работы, ее центром может стать и новая ассоциация представительных органов государственной власти и местного самоуправления, создание которой и стало одним из итогов съезда депутатов Красноярского края.

Игорь ПАК

«Красноярский рабочий», 03.11.98.