

Законодательное собрание провело публичные слушания об исполнении бюджета за прошлый год.

В бюджете все спокойно

Главное достижение краевого бюджета в 2016 году - несмотря ни на какие экономические трудности доходы планомерно растут, а обязательства перед населением исполняются. За счет разумной политики также удалось оптимизировать расходы. Но повода почитать на лаврах нет: в ходе большого финансового разговора выявился ряд проблем в муниципалитетах.

Край держит курс ровно

Итоги социально-экономического развития региона подвел **министр экономического развития и инвестиционной политики Михаил Васильев**. Он отметил рост инвестиционной активности в крае, замедление инфляции и снижение ставок по кредитам. Край показывает неплохие результаты в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве. Постепенно растет зарплата. Так, средний показатель по бюджетной сфере - 32 900 рублей в месяц. Несмотря на снижение рождаемости (в 2016 году родилось на полторы тысячи меньше детей), в крае сохраняется естественный прирост населения, за год жителей стало больше на 4 000 человек.

Министр финансов Владимир Бархарь рассказал о работе финансового блока правительства и отметил лояльность крупных налогоплательщиков: компании соглашались перечислять платежи авансом, когда у края возникали кассовые разрывы - «зазор» между сроками обязательных выплат и плановыми поступлениями доходов. На следующие два года минфин поставил себе семь основных задач: снижение дефицита бюджета; повышение эффективности расходов; более активная работа с федеральным центром; реализация «майских указов» президента; совершенствование межбюджетных отношений; повышение открытости и прозрачности местных бюджетов и подготовка к проведению Всемирной зимней универсиады 2019 года.

За последние три года дефицит удалось снизить больше, чем в два раза - с 31 до 13 миллиардов. Более того, благодаря грамотно организованным конкурсам на проведение различных работ и ряду других мер удалось сэкономить 12 миллиардов рублей из запланированных. На «майские указы» в 2016 году, предусматривающие повышение зарплат низкооплачиваемых категорий бюджетников, строительство детских садов, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, была направлена рекордная сумма: почти 57 миллиардов рублей, при этом большую часть средств удалось выбрать из федеральной казны.

Выполнена и задача по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Переводя на обычный язык, это значит, что города и районы, которые зарабатывают меньше, чем тратят, получили дополнительные деньги на развитие.

Где лежат деньги?

Ответ на вопрос, откуда край берет деньги, дал **заместитель председателя Счетной палаты Виктор Астраханцев**. В основном это налог на прибыль организаций и НДС. При этом более 50% платежей дают 15 крупнейших налогоплательщиков, а лидерами являются «Норильский никель», «Роснефть» и «Полюс». Он отметил, что в сфере торговли и услуг сети продолжают теснить «инициативного частного», это видно и по структуре, и по объему налогов



от малого и среднего бизнеса. Виктор Сергеевич обратил внимание присутствующих и на неэффективную работу краевых государственных учреждений. Главную опасность для края Астраханцев видит в резком оттоке населения в более крупные центры.

ЦИФРА

5-е место по объему бюджета (более 200 миллиардов рублей) занимает Красноярский край. Впереди - Москва (два триллиона рублей), Санкт-Петербург, Московская область и Краснодарский край.

Из этого процесса Астраханцев сделал два вывода. Во-первых, освоение природных ресурсов края придется все чаще вести вахтовым методом, раз уж на постоянное место жительства люди в тех местах оставаться не хотят. Во-вторых, рано или поздно придется задуматься об укрупнении районов, чтобы повысить качество управления территориями.

О районах говорил и **вице-спикер краевого парламента, председатель комитета по бюджету и экономической политике Дмитрий Свиридов**, который выступил с докладом, посвященном межбюджетным отношениям. Он отметил, что нынешняя система не сбалансирована, один из ярких признаков этого - растущий муниципальный долг. Территориям не хватает собственных средств, краевой бюджет поддерживает их неравномерно, главы администраций вынуждены занимать все больше средств на открытом рынке. Разрыв между бюджетами самых бедных и самых богатых районов достигает почти девятикратного размера. Это значит, что, например, в одном районе приходится по сто рублей на каждого жителя, в другом - по 900.

- Очевидно, что такой дисбаланс в межбюджетных отношениях препятствует развитию территорий, - констатировал вице-спикер.

Дмитрий Свиридов отметил, что это исторически сложившаяся особенность края - неоднородность экономического пространства. Так, основными «поставщиками» доходов в бюджет (порядка 65%) являются всего четыре территории, где сосредоточены экспортно-ориентированные производства: Красноярск обеспечивает более 30% налоговых и неналоговых доходов, Но-

рильск - 22,1%, Туруханский район - около 10%, Северо-Енисейский район - 7,1%. В такой ситуации нужно искать новые источники доходов и создавать условия для развития других территорий, убежден Свиридов.

Вторая проблема - это процесс передачи полномочий с российского уровня на уровень региона. Однако, давая регионам право самостоятельно управлять теми или иными сферами, федеральный бюджет не торопится выделить на это деньги, поэтому приходится брать займы. Краевые депутаты сформулировали список мер и изменений в федеральное бюджетное и налоговое законодательство, которые могут улучшить финансовое положение регионов. Парламентарии будут добиваться их принятия. В частности, они предлагают изменить порядок зачисления административных штрафов: сейчас они взимаются не по месту нахождения объекта правонарушения, а по «прописке» инспектора. Хотя по логике должно быть наоборот: штраф должен идти в бюджет «пострадавшей» территории. Депутаты предлагают перенести сроки уплаты налогов на имущество физических лиц с декабря на октябрь: для налогоплательщиков это мало что меняет - налог уплачивается за предыдущий год, но у бюджета появляется возможность своевременно добрать деньги с тех, кто по каким-то причинам забыл его оплатить. И, конечно, депутаты настаивают на полном исключении практики передачи федеральных полномочий на уровень региона без достаточного финансового обеспечения.

Слово муниципалитетам

Экономическая неоднородность территорий края ярко проявилась в выступлениях глав районов и городов. Так, например, Железногорску пришлось решать инфраструктурные проблемы - ремонт дорог, закупку пассажирских автобусов - с помощью краевой дотации. **Первый заместитель главы администрации города Сергей Проскурнин** попросил ускорить переоценку кадастровой стоимости земель населенных пунктов и принять закон об исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Земля - один из главных ресурсов Ирбейского района, именно она позволила получить больше доходов, чем планировалось, - за счет аренды земельных участков, их продажи и платежей за аренду имущества. Об этом говорил **глава муниципалитета Игорь Анциферов**.

В Абанском районе, по словам его **главы Анатолия Анпилогова**, до 2014 года включительно доходы бюджета были выше расходов, и это позволяло серьезно финансировать капремонт муниципальных учреждений и объектов коммунальной инфраструктуры. Сейчас расходы буквально на доли процента превышают доходы, в целом бюджет устойчив, но для выполнения всех обязательств пришлось дважды брать кредиты.

В Ужуре нашли свой рецепт развития - эффективное использование муниципально-частного партнерства. Кроме того, как рассказал **глава города Олег Кириллов**, муниципалитет активно заявляется во все региональные и государственные программы и конкурсы, направленные на развитие инфраструктуры. Благодаря этому в городе строятся и ремонтируются тротуары и дороги, новое жилье, стабильно работают предприятия коммунального хозяйства. Однако собственных средств бюджета не хватает на строительство дополнительного водного накопителя и модернизацию очистных сооружений.

Все предложенные участникам публичных слушаний меры по совершенствованию бюджетной политики легли в основу итоговой резолюции. Осталось только планомерно следовать этому документу.

Анна СИМОВА.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

В условиях нестабильности цен на основные экспортные продукты бюджет края был сбалансирован. Он выполнял свою главную функцию, были выполнены все социальные обязательства, существенно сокращен (более чем на 5 млрд. рублей) дефицит бюджета. Мы добились прироста как налоговых, так и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет края - свыше 17 млрд. рублей.

Вице-спикер краевого парламента Дмитрий Свиридов.

Трем комитетам сразу пришлось разбираться в проблеме, как обеспечить жителям Красноярского края доступность таких, казалось бы, простых и привычных услуг - почты, банка и АЗС. При этом речь шла не о территориях Крайнего Севера, где, как известно, в любом направлении - сто верст на оленях, а о Боготольском, Канском, Сухобузимском и других вполне благополучных районах.

Оптимизация без оптимизма

- У меня лежит пачка обращений из Сухобузимского района, в частности, из села Нахвальское: оттуда убрали банкомат с формулировкой «служба безопасности запретила, поскольку оборот денежных средств в месяц меньше стоимости банкомата», а это полтора миллиона рублей, - рассказал вице-спикер Алексей Кулеш. - Я понимаю, банк заботится о сохранности своего имущества, потому что доехать в Нахвальское за 15 минут невозможно. Если учесть, что ближайшая почта находится в 12 километрах, можно себе представить, с каким комфортом там живут люди. Пенсионеры отдают свои карточки с пин-кодами молодым родственникам, чтобы те доехали «в цивилизацию» и привезли им пенсию. А есть, например, село Большой Балчуг, куда полиция доезжает по вызову не раньше, чем за два-три дня: дороги нет!

Комитеты по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению, по бюджету и экономической политике, по делам села и агропромышленной политике давно не собирались вместе - не было острой необходимости. Но ситуация, сложившаяся в ряде районов, потребовала принятия совместных решений: депутатам поступило зашкаливающее количество обращений о закрытии почтовых и банковских отделений, а также автозаправок. В итоге жители многих поселков остались без элементарной возможности оплатить коммунальные услуги или снять наличные деньги. Правда, в некоторых районах у людей стало одной возможностью меньше их потратить: сеть АЗС «Красноярскнефтепродукта» тоже подсократилась.

Перед началом рабочей встречи глава комитета по делам села и агропромышленной политике Сергей Зяблов отметил, что проблема сложная и неоднородная. Скажем, если банки и заправки - это все же бизнес, который, понятное дело, стремится к оптимизации расходов и повышению эффективности, то почтовые услуги оказывает государственная федеральная структура, в чью задачу входит именно обеспечить их доступность. В этой ситуации классический бизнес-подход выглядит несколько неоправданно.

- За оптимизацией у нас видят финансовую сторону, а не человека, вот и надо понять: мы живем ради человека или ради финансо-

На деревню дедушке



Татьяна ФЕДОРОВА

вых выгод? - подчеркнул он. - Экономика экономикой, но уровень государственных услуг мы обязаны сохранить при любой ситуации, человек должен их получать. Наша цель - донести такой подход до тех структур, которые этим занимаются, чтобы они более ответственно подходили к решениям.

География обращений обширна: Боготол, Тюхтет, Каратузское, Курагино, Канский, Дзержинский, Тасеевский районы... Проблема доступности почтовых услуг на селе - общекраевая. И, по мнению депутатов, избравшихся еще в прошлом созыве, ситуация становится только хуже. Четыре года назад на заседании комитета по промышленности и вопросам жизнеобеспечения представители «Почты России» рассказывали о светлом будущем. Но результат получился противоположный.

Народные избранники готовы помочь почтовикам, если те внятно сформулируют суть проблемы: если нужна помощь в развозе корреспонденции по селам, то надо искать финансовые источники и дотировать. Но это полномочия федерального бюджета, следовательно, надо рассматривать вопрос в масштабах страны. Вряд ли эта проблема характерна только для Красноярского края. Если есть задачи, которые могут быть решены на местном уровне, - сообщите о них, - призвал управленцев почты Сергей Зяблов.

«Временно закрыты»

Директор Управления федеральной почтовой связи Красноярского края - филиала ФГУП «Почта России» Александр Завьялов объяснил закрытие почтовых отделений временными обстоятельствами. По его словам, все не так мрачно: из 500 сельских отделений почты в крае 16 закрыты до 60 дней, три - до 90 дней, и одно - до 180 дней.

- Ни одно почтовое отделение в Красноярском крае за последние два года не было закрыто

на постоянной основе, - заявил он.

Наверное, это должно утешить жителей тех населенных пунктов, где почта временно закрыта «все-го» на три месяца. Неудивительно, что объем услуг в сельских отделениях в прошлом году снизился на четверть: какие услуги может оказывать отделение, «временно закрытое» на полгода?

Тем не менее, рассказал Завьялов, почта меняется: дополнительно организовано 10 центров выдачи посылок, 16 центров обслуживания юридических лиц, в отделениях внедряется новое программное обеспечение, подготовлено к работе более 260 мобильных переносных аппаратов, позволяющих оказывать услуги на дому, в 50 отделениях введена система управления электронной очередью.

Депутаты однако услышанным не впечатлились. Николай Фокин напомнил, что на севере края некоторые здания видели ремонт еще при советской власти - в буквальном смысле слова. Дмитрий Свиридов попросил уточнить, как обстоят дела с кадрами: ведь декларируется, что одна из причин закрытия отделений - нехватка специалистов. Вера Оськина рассказала, как три дня не могла из-за сбоя программного обеспечения забрать из отделения бандероль.

Глава красноярской почты ответил, что о проблеме с ветхими зданиями знает, и по мере возможности отделения переводят в новые помещения, что коллектив почты укомплектован на 93% и сбоек в выдаче пособий и пенсий нет. Уточнил, что следует вести речь не о закрытиях филиалов, а об изменении режима работы, которое приводится в соответствие с приказом Федерального агентства связи от 30 апреля 2008 года. Во всех населенных пунктах, где численность населения менее тысячи человек, отделение работает 16 часов в неделю. Там, где проживает больше тысячи человек, отделения работают по 34 часа в неделю.

- Мы информируем об этом глав администраций и подстраиваемся, если это необходимо, под требования населения, - сказал Завьялов.

Не подстраиваться под муниципалитеты надо, а заранее обсудить с ними эту реформу, заявил Александр Симановский. В нынешнем виде эта «перестройка» и «временные закрытия» только усиливают социальную напряженность. Не факт, что временно закрытое отделение снова заработает, отметил глава Дзержинского района Дмитрий Ашаев: у «Почты России» высокие требования к помещениям, в свое время район предлагал вместо аварийного здания почты подвальное помещение, находящееся в муниципальной собственности. На что получил ответ: «Мы не крысы, в подвал не пойдём». Его поддержали представители других районов. В общем, оказавшись с руководителем краевой почты лицом к лицу, главы муниципалитетов наконец-то смогли выразить всю свою боль.

Подводя итоги дискуссии, Сергей Зяблов предложил Александру Завьялову представить в Законодательное собрание планы по развитию «Почты России» в Красноярском крае.

Без наличных

Не менее важный вопрос для многих селян - где обналичить деньги. Активное развитие системы безналичных платежей сыграло злую шутку с жителями небольших поселков: переводя практически все отношения с клиентами в интернет, банки обнаружили, что содержать отделения выходит накладно, и стали сокращать свое физическое присутствие в районах. Несмотря на то, что в Крас-

ноярском крае насчитывается 664 банковских подразделения - это абсолютный рекорд среди регионов Сибирского федерального округа, этого категорически не хватает.

Как пояснил министр финансов Владимир Бахарь, за последний год работа по повышению доступности банковских услуг велась в десяти самых проблемных территориях. По итогам совещаний было выдано 83 поручения и порядка 58 выполнено либо находится в процессе исполнения. Удалось восстановить отделения в Абанском и Шушенском районах, а вот в Шарыповском решить проблему не смогли, причем по вине местных властей: они совершенно не торопятся с поисками помещения для банка, хотя варианты размещения есть.

Вице-спикер Алексей Клешико предложил кредитным организациям подготовить памятку или карту, чтобы жителям было понятно, как и где они смогут получить свои средства, а также воспользоваться другими банковскими услугами. Это, конечно, не идеальное решение, но уже действенная помощь.

Чем дальше от краевого центра, тем хуже оборудование, менее квалифицированные кадры, а скромные финансовые результаты делают отделения в маленьких поселках нерентабельными. В ряде случаев банк съезжает, не оставляя даже банкомата - сложное оборудование необходимо обслуживать, проводить инкассацию и многое другое. Скажем, по требованиям безопасности, в случае взлома банкомата наряд полиции должен приехать в течение 15 минут. Но в некоторых территориях это невозможно.

Как уверили депутатов представители самых «сельских» банков - ПАО «Сбербанк», АО «Россельхозбанк» и АИКБ «Енисейский объединенный банк», они помнят о своих клиентах и сейчас развивают сеть терминалов самообслуживания и передвижных касс.

Подобная история и с «КНП»: в 2016 году сеть закрыла четыре убыточные АЗС - в Приморске, Заозерном, Минусинске и Тасееве, но в этих территориях есть другие поставщики топлива. В некоторых районах «КНП» - единственный, и там компания предложила организовать сеть мобильных заправок и привозить бензин по согласованному графику сразу в села 2-3 раза в неделю. Такая система уже работает по инициативе депутата Сергея Зяблова в некоторых населенных пунктах Каратузского и Курагинского районов. Очевидно, что эту систему надо развивать и дальше.

По итогам совместного обсуждения депутаты взяли небольшую паузу на то, чтобы разработать рекомендации правительству края и муниципалитетам.

Анна СИМОВА.

СПРАВКА

«Почта России» в Красноярском крае насчитывает порядка 500 отделений связи в сельской местности и около 300 - в городской. 340 населенных пунктов в крае относятся к числу труднодоступных. Для доставки корреспонденции используется 246 единиц транспорта, задействованы 85 авиационных, 4 железнодорожных, 387 автомобильных, 23 морских и речных маршрутов.