

Выступление

**Васильев Егор Евгеньевич,
председатель комитета по бюджету
и экономической политике
Законодательного Собрания
Красноярского края**

Добрый день, уважаемые коллеги!

После обстоятельных докладов коллег можно с уверенностью говорить о некоей стабилизации показателей бюджетной системы края, адаптации к сложившимся условиям и некоторой предсказуемости. Действительно, краевой бюджет на предстоящие три года сформирован с учетом основных показателей экономики региона, а мы не видим пока оснований для новых значительных изменений в этой экономике. Это если говорить о доходах.

Что же касается расходов, то бюджет внесен исходя из решения поставленных на сегодняшний день задач. Сегодня основными приоритетами при формировании краевого бюджета являлись:

обеспечение безусловного и своевременного выполнения, а также индексация всех социальных обязательств, в том числе заработной платы работникам бюджетной сферы;

завершение реализации «майских» указов Президента РФ;

подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года.

Так, мы индексируем расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края с 1 января 2018 года на 4%, стипендиального фонда студентов краевых образовательных организаций с 1 сентября 2018 года на 4%; кроме того, в бюджете предусмотрены средства на строительство и реконструкцию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (15 млрд рублей, в том числе за счет краевого бюджета 5,9 млрд рублей); увеличены расходы на капитальный ремонт учреждений социальной сферы (в 2018 году в сумме 2,9 млрд рублей); предусмотрены средства на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи; мы увеличиваем средства на подготовку к 400-летию города Енисейска в 2019 году (почти 200 млн рублей). И это далеко не весь перечень наших социальных обязательств.

Тенденция увеличения расходов в обозримом будущем также очевидна. Наши потребности растут ежегодно, крупные краевые проекты будут полностью реализованы только в 2019 году. К тому же мы полностью отдаем себе отчет, что уже следующий год традиционно поставит нам новые, возможно еще более амбициозные задачи, сформулированные в том числе руководством страны.

При этом абсолютно уверен - дальнейшие инвестиции в развитие необходимы и это требует от нас всех полного осознания того, что нужна системная работа над повышением доходной части консолидированного бюджета края.

Что мы можем сказать о доходах? В проекте краевого бюджета на 2018 год запланированы доходы в объеме 217,4 млрд рублей, напомним, что в 2017 год мы

входили с объемом доходов краевого бюджета 203,5 млрд рублей, а на сегодняшний день, с учетом последней корректировки бюджета, доходы составляют 206,9 млрд рублей.

На протяжении последних лет сохраняется устойчивая тенденция роста доходов бюджета. Связана она с динамикой отчислений крупных налогоплательщиков, их инвестиционными планами, конъюнктурой рынка их продукции и реализации крупных инвестиционных проектов на территории края. Ни для кого не секрет, что:

более 50% доходов краевого бюджета приносят нам 10 крупнейших налогоплательщиков края;

85% доходов краевого бюджета поступают из 12 муниципальных образований края;

основная часть налоговых поступлений приходится на предприятия одной металлургической отрасли.

Безусловно, критически важно сохранить благоприятные условия для дальнейших вложений в Красноярский край основных налогоплательщиков, инициировать и форсировать реализацию новых крупных инвестиционных проектов, способных дать бюджетный эффект. Для этого необходимо создать отлаженную систему коммуникации и координации усилий краевых органов власти и крупнейших компаний, о чем сегодня уже говорилось.

Однако считаю необходимым задействовать и все остальные возможные механизмы, которые могут быть направлены на рост доходов краевого и местных бюджетов. И здесь важно выстроить коммуникацию органов власти не только с крупными компаниями, но и со всеми муниципальными образованиями края, где присутствует исключительно малый и средний бизнес. На территории каждого района находятся очаги экономической активности, не столь значимые для бюджета региона каждый по отдельности, но совокупно составляющие весьма значимый потенциал роста доходов. И главное - роста доходов бюджетов непосредственно самих муниципальных образований. Кроме того, это источник создания рабочих мест, а значит и сохранения жизни на территории.

У субъектов предпринимательства, значимых на уровне муниципалитетов, также есть вопросы, решаемые только в русле региональной политики. Администрация муниципального образования может быть здесь исключительно посредником, дело региональной власти - системно наладить этот диалог. Мы постоянно ставим задачу наращивания налогооблагаемой базы местных бюджетов, но зачастую необходимые для этого решения можно принять только на региональном уровне, это инфраструктура, взаимоотношения с ресурсными компаниями, специальные налоговые режимы. Комитет по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания готов стать площадкой для всестороннего обсуждения этих вопросов, однако считаю, что и Правительство края должно озаботиться созданием таких механизмов. Если принятие региональных решений критически важно для увеличения экономического и налогового потенциала муниципального образования, такие решения должны быть рассмотрены в приоритетном порядке. Процедура их быстрого рассмотрения в Правительстве края должна быть проста и понятна, контроль за их прохождением - строг и прозрачен.

Безусловно, для экономического роста важна предсказуемая и прозрачная налоговая политика. Федеральное законодательство уже сейчас предусматривает ряд механизмов, которые мы, как субъект Российской Федерации, можем установить краевыми законами. На что необходимо обратить особое внимание:

1. Установление «производственных» налоговых льгот, стимулирующих развитие реального сектора экономики. При этом льгота может быть конкретной и иметь ограничения по времени (есть возможность возродить в крае легкую или фармацевтическую промышленность – давайте в среднесрочном периоде (3-5 лет) поддержим именно этот вид деятельности).

2. Снижение ставок по налогу на прибыль в случае создания особых экономических зон, промпарков, технопарков, реализации специальных инвестиционных контрактов и т.д. Такие инструменты предоставляются по конкретному инвестиционному проекту, носят ограниченный по времени характер и на самом деле удобны.

Коллеги, предприниматель рационален - он всегда выбирает для производства наиболее выгодную территорию. У нас есть конкурентные преимущества перед соседями: историческое присутствие крупных промышленных производств, сырьевая база и сбыт, однако использовать и все остальные механизмы в рамках данных государством инструментов в наших силах. Мы предлагаем работать в этом направлении и быть не хуже Татарстана или Калуги по разнообразию условий содействий бизнесу.

3. Помимо стимулирующих предпринимательскую активность налоговых механизмов, считаю необходимым внимательно подойти к вопросам качественного изменения администрирования и повышения собираемости налоговых и неналоговых платежей. Ни для кого не секрет, что у нас определенную долю рынка занимают «теневики», «фирмы-однодневки», которые несут минимальную налоговую нагрузку либо вообще не платят налоги. Главное здесь – рост собираемости налогов и снижение административной нагрузки для добросовестного бизнеса. Напомню, в 2016 году сумма недоимки в крае составила около 3 млрд рублей, что сопоставимо с расходами краевого бюджета по отрасли культуры. А в целом, по России, объем «серого» фонда оплаты труда, с которого вообще не уплачиваются налоги, достигает 10 трлн рублей в год!

4. Следующим резервом для дальнейшего и к тому же относительно быстрого увеличения поступлений в бюджет представляется увеличение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет полноты учета всех объектов налогообложения. Необходимо активизировать эту работу.

Отдельно замечу, что одной из задач комитета является выстраивание такой системы межбюджетных отношений, чтобы дополнительные доходы, созданные на территории, оставались на территории. Люди должны чувствовать, что создание нового производства, полная уплата налогов без «серых» схем, увеличение налогооблагаемой базы несет за собой улучшение бюджетной сферы, инфраструктуры, качества жизни.

Немного о расходной части бюджета. Если позволите, я не буду сейчас говорить об увеличении эффективности бюджетных расходов. Мы много делаем в этом направлении, и здесь сейчас главное - не потерять качество государственной и

муниципальной услуги, постоянно оптимизируя и сокращая аппарат управления. Однако, безусловно, задача повышения эффективности стоит, мы должны стремиться сократить существующий дисбаланс между расходами и доходами с обеих сторон. В этой части, на мой взгляд, абсолютно оправдал себя программно-целевой принцип формирования расходов бюджета. Рассматриваемый сегодня бюджет сформирован на основе 24 государственных программ. Краевой бюджет устойчив, сбалансирован и это наша с вами общая заслуга.

И тем не менее есть вопросы и у депутатского корпуса, и у местной власти к тому, как формируется расходная часть бюджета. Особенно в части бюджетных инвестиций. Тут кажется все просто, все мы понимаем, что расходы бюджета любого уровня должны быть взаимоувязаны со стратегическими целями и задачами того или иного района края, региона в целом. Мы приняли краевой Закон «О стратегическом планировании в Красноярском крае», сформирована нормативно-правовая база на федеральном уровне. Однако, на мой взгляд, в стратегическом планировании пока не все удалось. Поэтому зачастую при планировании бюджетных инвестиций мы все-таки решаем текущие задачи и выполняем текущие поручения, не всегда учитывая стратегические цели, которые сами для себя определили.

Актуальной задачей на предстоящий период является формирование такой системы управления бюджетными расходами, которая была бы увязана с системой государственного стратегического планирования. В этой связи считаю:

цели, задачи государственных программ и приоритетных проектов должны быть напрямую связаны со стратегическими планами социально-экономического развития Красноярского края, в полном объеме, включая документы муниципального уровня;

эффективность расходов бюджета неизменно связана с качеством государственных программ, именно они содержат цели, задачи, механизмы реализации, критерии и показатели достижения поставленных целей и задач;

каждый бюджетный цикл надо начинать с четкой фиксации приоритетов, при этом мы не должны принимать бюджетные обязательства без наличия реального источника финансирования.

Коллеги, мы в очередной раз возвращаемся к проектам или формированию госпрограмм с учетом проектного подхода. А проект – это прежде всего выстраивание и четкое понимание приоритетов. Мы не должны строить школу, клуб или больницу исключительно по «поручению». Необходимо четко осознавать приоритетность выбора объектов бюджетных инвестиций по отраслям и территориям края исходя из стратегии их развития и развития края в целом. И здесь мы просто обязаны прибегнуть к вашей помощи, к советам коллег, представляющих местный уровень власти. Возможно, надо выработать критерии включения данных объектов и бюджетных расходов, собственно, в сам бюджет.

Эти правила должны быть понятны, прозрачны и не вызывать вопросов ни у депутатов, ни у министров, ни у представителей территорий.

Безусловно, наш край большой и проблем огромное количество. Но хвататься за все разом, равно как и опускать руки, здесь нельзя.

В заключение, коллеги, хочу сказать еще раз: комитет - это та краевая площадка, где мы рады любой инициативе, увеличивающей налоговую базу как муниципального образования, так и края в целом. Мы предлагаем всем начать работу

на своем уровне с выстраивания приоритетов, структурирования доходов, расходов по отраслям, по объектам, внутри отраслей также иметь представление о первоочередных расходах, не забывая при этом, что большинство из вас утвердило свои стратегии социально-экономического развития, которые и должны стать той отправной точкой.

Спасибо за внимание!