



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Карла Маркса ул., 122, оф. 203, Красноярск, 660021

Телефон (391) 221-41-64, факс (391) 211-77-55

E-mail: public@ombudsmankk.krsn.ru, <http://www.ombudsmankk.ru>

27.04.2018 № 1372
на _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Красноярского края

Д.В. Свиридову

О направлении
ежегодного доклада

Уважаемый Дмитрий Викторович!

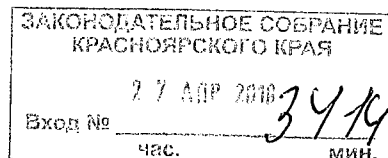
Направляю Вам для ознакомления ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2017 году».

Приложение: брошюра в 1 экз.

С уважением

И.Ю. Мирошникова

исп. Пешкова М.А.
8(391)221-30-08





Уполномоченный по правам ребёнка
в Красноярском крае

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
ДЕТЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ
В 2017 ГОДУ**

Красноярск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	2
1. О работе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае в 2017 году	3
2. О демографической ситуации в Красноярском крае	26
3. О соблюдении основных прав ребенка в Красноярском крае	31
3.1. О соблюдении права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь	31
3.2. О соблюдении права ребенка родителями и близкими родственниками	46
3.3. О соблюдении права ребенка на получение алиментов	61
3.4. О соблюдении права ребенка на образование	67
3.5. О дополнительном образовании детей в Красноярском крае	88
3.6. О конфликтах в образовательных организациях	93
3.7. О соблюдении права детей на отдых и оздоровление	104
3.8. О соблюдении права детей на безопасность	114
3.9. О соблюдении права детей на защиту от насилия и жестокости	132
3.10. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	138
3.11. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	151
3.12. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот	168
3.13. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом	171
3.14. О соблюдении прав детей в учреждениях системы ГУФСИН	189
3.15. О трудовой занятости несовершеннолетних	196
4. О результатах выполнения поручения Президента РФ о мониторинге отобрания детей из семей	200
5. О деятельности волонтерских организаций	202
6. О роли Русской Православной Церкви в воспитании детей	206
7. Анонс социологического исследования о причинах подростковой агрессии	209
8. О десятилетнем опыте деятельности представителей Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях края	214
Заключение	218

ВВЕДЕНИЕ

«Детство – важнейший период человеческой жизни, не подготовка к будущей жизни, а настоящая, яркая, самобытная, неповторимая жизнь. И от того, как прошло детство, кто вел ребенка за руку в детские годы, что вошло в его разум и сердце из окружающего мира, - от этого в решающей степени зависит, каким человеком станет сегодняшний малыш»

В.А.Сухомлинский

Доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2017 году» подготовлен в соответствии со статьей 22 Уставного закона Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае».

Настоящий Доклад – это пятый доклад, подготовленный ныне действующим Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае. В его основу положен, в первую очередь, анализ и обобщение обращений граждан, организаций. Даже за такой сравнительно небольшой период времени видно, как изменилась тематика обращений граждан к Уполномоченному. Обращения граждан являются для нас не только сигналом к действию в конкретных случаях, но и показателем самочувствия семей с детьми в нашем регионе и самих детей в современном обществе.

При написании Доклада были использованы также материалы проверок деятельности детских учреждений, инспекционных поездок Уполномоченного по краю, официальные статистические данные, информация, представленная органами федерального и регионального уровня.

В Докладе помимо традиционных разделов впервые представлена информация о деятельности волонтерских организаций нашего края, о роли Русской Православной Церкви в воспитании детей. С учетом актуальности темы в Доклад помещен анонс социологического исследования о причинах подростковой агрессии, которое в 2018 году будет завершено при активном участии научного сообщества, специалистов-практиков и общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края.

Доклад направляется временно исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края А.В.Уссу, исполняющему обязанности председателя Правительства Красноярского края В.П.Томенко, в Законодательное Собрание Красноярского края, краевой суд, прокуратуру Красноярского края, правоохранительные органы края, во все заинтересованные ведомства, органы местного самоуправления, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

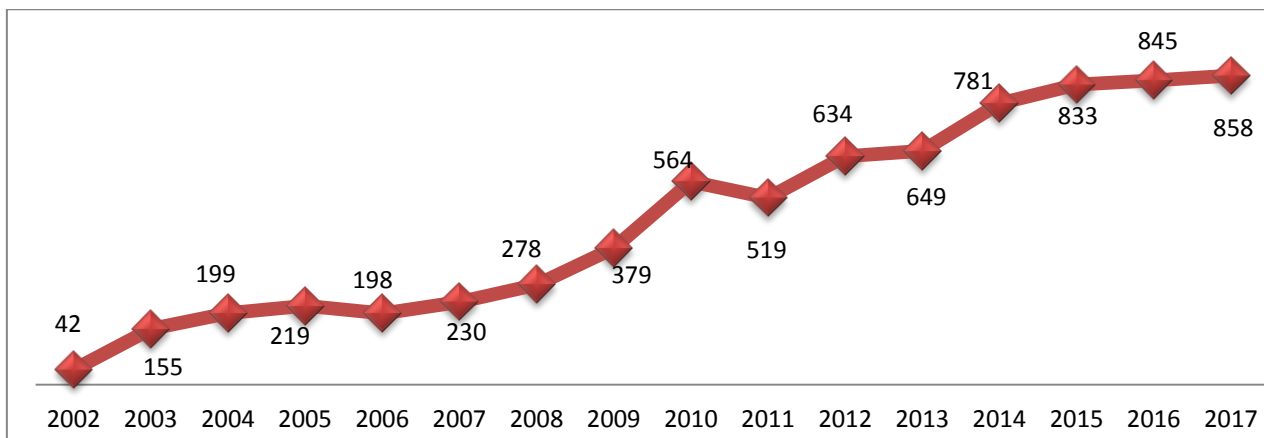
Уполномоченный выражает благодарность всем, кто представил информацию для настоящего Доклада.

1. О РАБОТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2017 ГОДУ

Анализ результатов рассмотрения обращений граждан. В соответствии с Уставным законом Красноярского края от 16.06.2016 № 10-4679 «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка является работа с обращениями граждан. В ходе этой работы мы имеем возможность не только восстановить нарушенные права в конкретном случае, но и выявить проблемные темы в отдельных муниципальных образованиях или в целом по краю.

Мы вновь отмечаем рост числа обращений граждан и должностных лиц в адрес Уполномоченного по правам ребенка. В 2017 году в наш адрес поступило 858 обращений, что на 1,5% больше объема 2016 года. В приведенной ниже таблице отражена динамика поступления обращений за 15 лет начиная с 2002 года, то есть со дня начала деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае. Данная таблица свидетельствует о стремительном росте популярности института Уполномоченного в нашем регионе. Полагаем, что это связано с ростом правовой грамотности граждан, доверием населения к институту Уполномоченного и является также следствием мероприятий по правовому просвещению, которые проводит Уполномоченный и его общественные помощники в территориях края.

Динамика поступления обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае с 2002 по 2017 годы



Еженедельно Уполномоченный по правам ребёнка проводит личный приём граждан. На личном приеме в 2017 году к Уполномоченному обратилось 288 граждан, что на 28,8% или на 83 обращения больше чем в 2016 году.

Поступило 18 коллективных обращений (в 2016 году зарегистрировано 11). В два раза возросло количество граждан, подписавших коллективные обращения, всего под ними подписались 1 479 граждан, так:

- 705 подписей жителей микрорайона «Академгородок» содержало обращение по вопросу закрытия школы искусств;
- 378 родителей были обеспокоены слухами о закрытии стадиона;
- 80 граждан подписали обращение о необходимости строительства образовательных учреждений в микрорайоне «Солнечный»;
- 70 граждан обратились к Уполномоченному с жалобой на закрытие детского сада.

Коллективные обращения касались также конфликтов в образовательных учреждениях, спортивных секциях; проживания малолетних детей с матерями в колонии – поселении № 48 (с. Курдюки); нарушения прав детей в семьях.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае поступило коллективное обращение родителей учащихся муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств № 16», содержащее 705 подписей, в котором они сообщали о планируемой администрацией города Красноярска передаче площадей, занимаемых школой искусств, гимназии № 13.

Уполномоченный изучила нормативные документы учреждения. Договор о передаче помещения школы искусств в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений был заключен на срок с 01 сентября 2004 года по 31 декабря 2020 года. Причиной для досрочного высвобождения занимаемых школой искусств помещений стал неожиданно обнаружившийся дефицит площадей в гимназии № 13.

В адрес Главы города Красноярска Уполномоченным было направлено заключение о нарушении прав детей, обучающихся в Детской школе искусств № 16.

Уполномоченный неоднократно встречалась с инициативной группой родителей, беседовала с педагогами и детьми. Помещение, изначально предложенное взамен занимаемых площадей, категорически не устраивало ни детей, ни их родителей, ни самих педагогов из-за его отдаленности и санитарно-технического состояния.

Благодаря вмешательству депутатов Законодательного Собрания края, депутатов Городского Совета и Уполномоченного после переговоров с администрацией города и родителями был найден вариант размещения Детской школы искусств № 16, который полностью удовлетворил потребности учащихся.

Поводом для коллективного обращения 44-х жителей одного из сел края стало недоверие к местной власти и сотрудникам правоохранительной системы.

Группой подростков, среди которых находился сын высокопоставленных родителей, был жестоко избит молодой человек,

инвалид, относящийся ранее к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. У родственников молодого человека и односельчан возникли сомнения в вероятности справедливого наказания за совершенное ими преступление.

Уполномоченный обратилась к руководству Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю с просьбой взять на контроль расследование уголовного дела. В настоящее время материалы уголовного дела находятся на рассмотрении в суде.

Вдвое сократилось количество анонимных обращений с 10 до 5 случаев. Все обращения такого рода – это обычно сигналы о неблагополучной обстановке в семьях, о неисполнении родительских обязанностей либо о жестоком обращении родителей или других законных представителей с детьми. По всем обращениям были организованы межведомственные проверки с обследованием жилищно-бытовых условий проживания детей. При подтверждении информации с семьями проводится профилактическая работа.

В своих обращениях граждане стали чаще обозначать по две и более проблемы, например по вопросам:

- несогласия с действиями органов опеки и попечительства, об определении места жительства детей и об определении порядка общения с детьми после развода их родителей;
- улучшения жилищных условий и предоставления земельных участков;
- отсутствия регистрации и связанного с этим отказа в выплате социальных пособий;
- трудного материального положения семьи и невозможности собрать детей на учебу.

Уполномоченным в обращениях граждан рассмотрено 969 вопросов о нарушениях прав детей, что на 26 или 2,7% больше, чем в 2016 году.

Тематика вопросов в обращениях к Уполномоченному в 2016-2017 годах

Категория вопроса	2016 год	2017 год	Рост/снижение, %
1.Нарушение прав детей родителями	239	231	-8 (-3,3%)
1.1.Уклонение от уплаты алиментов	58	51	-7
1.2.Ненадлежащее исполнение родителями или другими законными представителями обязанности по воспитанию детей	46	48	+2
1.3.Общение детей с родителями (родственниками) проживающими отдельно	42	39	-3
1.4.Определение места жительства детей	36	28	-8
1.5. Конфликт в семье	32	29	-3

1.6. Семья в трудной жизненной ситуации	20	24	+4
1.7. Вывоз детей за пределы региона без согласия отдельно проживающего родителя	5	12	+7
2. Право на жилище	157	167	+10 (+6,4%)
2.1. Жилищные права граждан из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	57	58	+1
2.2. Выселение семей в результате действий третьих лиц, в том числе кредитными организациями	26	29	+3
2.3. Улучшение жилищных условий семей с детьми	21	22	+1
2.4. Улучшение жилищных условий семей с детьми - инвалидами	17	18	+1
2.5. Улучшение жилищных условий многодетных семей	13	17	+4
2.6. Предоставление земельных участков многодетным семьям	9	15	+6
2.7. Ухудшение жилищных условий в результате задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги (отключение электроэнергии, отказ в субсидии)	7	8	+1
3. Жалобы на действия органов опеки	93	116	+23 (+24,7%)
4. Права детей в образовательных учреждениях, конфликты	80	105	+25 (+31,2%)
4.1. Конфликты в общеобразовательных организациях	54	60	+6
4.2. Конфликты в дошкольных образовательных учреждениях	12	27	+15
4.3. Конфликты из-за отсутствия прививок (пробы Манту)	9	5	-4
4.4. Реорганизация, ликвидация, ремонт, строительство образовательных учреждений	3	5	+2
4.5. Права детей в государственных учреждениях	2	4	+2
4.6. Создание условий для обучения детей с ОВЗ	-	4	+4
5. Права детей на образование	76	78	+2 (+2,6%)
5.1. Предоставление места в дошкольном образовательном учреждении	38	40	+2
5.2. Устройство детей в общеобразовательную школу	24	21	-3
5.3. Получение дополнительного образования	7	8	+1
5.4. Права детей-инвалидов на дошкольное и общее образование	4	6	+2
5.5. Поступление (восстановление) в средние специальные и высшие учебные учреждения	3	3	0
6. Право детей на семью	35	30	-5 (+14,3%)
6.1. Устройство детей в семью (опека, усыновление)	18	14	-4
6.2. Лишение, ограничение родительских прав,	10	9	-1

отобрание ребенка			
6.3. Восстановление в родительских правах	2	7	+5
7. Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	43	42	-1 (-2,4%)
7.1.Нарушение прав детей медицинскими учреждениями (отказ в предоставлении медицинских услуг, жалобы на некачественные мед. услуги, питание в больнице)	22	24	+2
7.2. Обеспечение детей лекарствами, медицинскими препаратами	8	4	-4
7.3. Нарушение прав детей-инвалидов на реабилитацию	7	8	+1
7.4. Обеспечение проезда детей к месту лечения и реабилитации	4	6	+2
7.5. Жалобы на действия сотрудников медицинских учреждений повлекшие гибель детей	2	0	-2
8. Жалобы на деятельность правоохранительных органов	31	39	+8 (+25,8%)
9. Получение мер социальной поддержки, средств на содержание опекаемых детей, пенсий	47	32	-15 (-31,9%)
10. Отдых и оздоровление детей	9	12	+3 (+33,3%)
10.1 Летний отдых	5	7	+2
10.2. Санаторно-курортное лечение	4	5	+1
11. Жестокое обращение, насилие	15	16	+1 (+6,6%)
12. Право детей на регистрацию, получение гражданства и паспорта РФ	18	11	-7 (+38,9%)
13. Удержания службой судебных приставов различных видов задолженности с детских пособий	11	12	+1 (+9,1%)
14. Право детей на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду	19	8	-9 (-11,1%)
15. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних	12	9	-3 (-25,0%)
16.Медиабезопасность и защита от информации негативно влияющей на нравственное и духовное развитие	4	6	+2 (+50,0%)
17. Права детей-инвалидов (МСЭ)	4	8	+4 (+100%)
18.Трудовые взаимоотношения	4	7	+3 (+75,0%)
19.Жалобы на опекунов	7	9	+2 (+28,6%)
20..Получение и использование материнского капитала	7	6	-1 (-14,2%)
21. Другие вопросы: розыск родственников; депортация одного из родителей; конфликты детей с посторонними гражданами; смена имени; обеспечение бесплатным питанием, смесями; доступная среда для детей-инвалидов;	39	25	-14 (-35,9%)

заккрытие учреждений здравоохранения, культуры, спорта; ходатайства осужденных из ИК.			
Всего	943	969	+26 (+2,7%)

Анализ тематики поступивших обращений свидетельствует о том, что в последние три года лидируют вопросы о нарушении прав детей в семьях их родителями.

Так, более чем вдвое возросло количество обращений по вопросу вывоза детей в другие страны, регионы РФ и территории края без согласия второго родителя. С применением физической силы к бывшим женам или сотрудникам детских учреждений отцы вырывают из их рук рыдающих детей и увозят как можно дальше от мам.

К Уполномоченному обратилась женщина, которая была вынуждена бежать от мужа с двухлетним ребенком из-за насилия в семье, на протяжении нескольких лет, не стесняясь ребенка, мужчина регулярно избивал жену. Через три месяца после ее бегства он понял, что возвращаться к нему жена не собирается, более того, узнал, что она подала в суд заявление о расторжении брака. Без предупреждения мужчина приехал в поселок, где проживает женщина с ребенком, пришел в детский сад, оттолкнул воспитателя, завернул в свою куртку мальчика и, посадив в машину, отвез к себе домой в населенный пункт на расстоянии около 600 км. В настоящее время мама определяет место жительства ребенка в судебном порядке. Бывший муж препятствует общению матери с сыном.

К сожалению, вынуждены отметить, что не всегда решение суда об определении места жительства ребенка является для его родителей обязательным к исполнению.

К Уполномоченному на совместном приеме с заместителем руководителя ГСУ СК РФ по Красноярскому краю обратилась женщина, которая в течение трех месяцев после вступления в силу судебного решения не может забрать сына у его отца. Бывший муж настраивает 4-х летнего ребенка против матери, поэтому при попытках судебных приставов-исполнителей передать ребенка матери, мальчик крепко держится за отца и не хочет даже разговаривать с мамой.

У Уполномоченного на рассмотрении находятся обращения как от одной, так и от другой стороны конфликта.

Второе место по количеству поступивших обращений занимает жилищная тематика. По-прежнему к нам обращаются лица из числа детей-

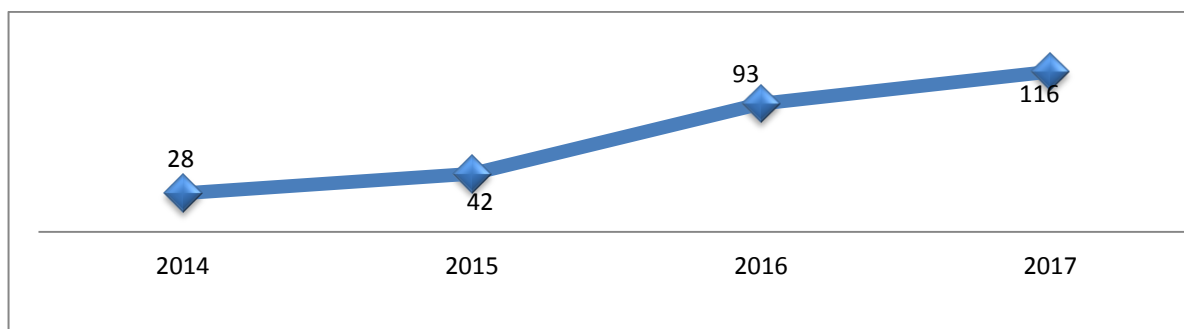
сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам предоставления жилых помещений.

В основном (70%) обращений данной категории вопросов поступают от лиц старше 23-х лет и в большинстве случаев из мест лишения свободы, от тех, кто не был принят на жилищный учет своевременно, и в настоящее время свое право на жилье может отстаивать только в суде. Уполномоченный, рассматривая такие обращения, во всех случаях запрашивает информацию из территории, где проживал заявитель, для выявления причин нарушения его жилищных прав, после чего гражданину дается юридическая консультация.

Незначительно возросло количество обращений, касающихся улучшения жилищных условий семей с детьми, в том числе с детьми-инвалидами, многодетных семей, а также по предоставлению им земельных участков.

Продолжается стремительный рост числа жалоб на работу органов опеки и попечительства. В 2017 году их число вновь увеличилось на четверть. Динамика поступления таких обращений представлена на рисунке.

Жалобы на работу органов опеки и попечительства



Чем вызвано недовольство граждан работой этих органов? Граждане в большей части обращений жалуются на:

- необоснованные выводы при подготовке заключений в суд по искам об определении места жительства детей и порядка общения с ними;
- предвзятое отношение специалистов органов опеки и попечительства к приемным родителям как на стадии оформления ребенка в семью, так и в последующем;
- отказ в разрешении на продажу жилых помещений, собственниками которых являются дети, с целью улучшения жилищных условий семьи;
- бездействие специалистов органов опеки и попечительства по работе с семьями, уклоняющимися от воспитания детей;
- непринятие мер по лишению родительских прав, отобранию детей из асоциальных семей;
- противодействие родителям в восстановлении в своих правах, а также в снятии ограничений в родительских правах;
- на отобрание детей и др.

Актуальной остается проблема конфликтов в образовательных организациях, в сравнении с 2016 годом количество обращений по этой теме вопросов выросло на 31,2% (на 25). В основном конфликты касаются порядка оказания педагогических услуг в дошкольных, образовательных учреждениях, включая учреждения дополнительного образования (спортивные школы и секции, школы искусств, музыкальные школы и т.д.).

К Уполномоченному обратился родитель первоклассника, который вернулся из школы больной и испуганный. Выяснилось, что в школе проходила учебная эвакуация персонала и учащихся с целью проверки их способности самостоятельно, быстро и безошибочно ориентироваться при возникновении чрезвычайной ситуации. В момент сигнала тревоги 1 класс находился в спортивном зале на уроке физической культуры. Учитель вывел детей в футболках, шортах и летней обуви во двор школы, где они простояли под мокрым снегом около 5 минут.

В ходе проверки по данному обращению территориальный отдел образования установил, что все факты, указанные заявителем подтвердились. Администрация школы и учитель привлечены к дисциплинарной ответственности.

Конфликтные ситуации, при желании сторон, могут разрешаться еще в школе педагогами или руководством, могут быть рассмотрены с привлечением управления образования. Но для их разрешения, помимо желания, требуется еще и кропотливая работа с родителями и детьми, порой с педагогами, требуется индивидуальный подход, способность идти на уступки. Гораздо проще поступить жестко «как положено», со ссылкой на нормативные документы и инструкции, не утруждать себя поиском решения проблемы с учетом интересов ребенка.

Отчаявшись решить вопрос положительно с управлением образования, женщина обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь ее дочери десятикласснице, имеющей ограниченные возможности здоровья, поступить в школу по месту жительства. Специализированные классы в школе, в которой 10 лет обучалась девушка, расформировали, детей всех перераспределили по разным школам, девочку в школу по месту жительства не принимают из-за отсутствия мест. В управлении образования ей предложили другую школу, но далеко от дома, куда в силу физиологических особенностей она добраться самостоятельно не сможет. После вмешательства Уполномоченного директор школы по месту жительства нашла способ решить вопрос в пользу ребенка.

Поступают обращения от родителей, чьи дети только начали посещать дошкольные образовательные учреждения и в период адаптации капризничают, не желают идти в детский сад. Родители обвиняют

воспитателей в равнодушии, в недостаточном внимании именно к их ребенку, порой доводя конфликт до увольнения педагога или перевода в другое учреждение.

По-прежнему продолжаются конфликты из-за:

- отказа в приеме детей в ДООУ и школы без прививок и пробы Манту;
- отсутствия условий для инклюзивного обучения детей - инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- отсутствия специалистов (логопедов, психологов, дефектологов);
- неприятия родителями других детей гиперактивного ребенка.

Для урегулирования школьного конфликта во втором классе Уполномоченный выехала в школу. Совместно с директором учреждения были намечены мероприятия с одной стороны с родителями и их сыном, с другой стороны с родителями одноклассников. Надо отдать должное директору и классному руководителю, что они не были намерены переводить ребенка в другой класс или школу (тем более что он сменил уже второй учебный коллектив. «Это не выход!» - ответила директор инициативной группе родителей. Родители с мальчиком начали посещать специалистов по коррекции поведения ребенка, педагоги и школьные психологи проводили беседы по выстраиванию взаимоотношений между родителями и детьми класса. Общими усилиями были достигнуты положительные результаты, ребенок успешно заканчивает третий класс.

Продолжился, хоть и незначительный всего на 2,6% (+2 по сравнению с 2016 годом) рост числа обращений о нарушении права детей на образование.

Сохраняют свою актуальность вопросы предоставления мест в ДООУ, такие как:

- отдаленность детского сада от места проживания семьи;
- снятие с очередности в связи с утратой права на льготу (в многодетных семьях на момент предоставления младшему ребенку места в ДООУ старшему исполнилось 18 лет);
- предоставление мест в ДООУ детям одной семьи в разных учреждениях;
- отсутствие льгот для детей одиноких матерей.

Поступают обращения по вопросам устройства детей в общеобразовательные школы (21), из них: 16 - в первый класс, остальные - в различные классы школ в связи со сменой места жительства.

К Уполномоченному обратилась бабушка 12-летнего ребенка, которая привезла его в октябре с отделенной северной территории другого региона. Родители ребенка весной 2018 года собираются переехать в г.Красноярск на постоянное место жительства, сына передали бабушке, чтобы в конце учебного года не менять школу.

Директор школы, в соответствии с законодательством, разъяснила, что для оформления ребенка в школу требуется заявление родителей, иначе в школу принять ребенка невозможно. Уполномоченным совместно с Главным управлением образования администрации города было найдено решение, удовлетворяющее интересам обеих сторон: было получено заявление родителей, заверенное главой сельсовета по месту их жительства. Ребенок был принят в школу.

Недоумение родителей вызывает распределение и закрепление микроучастков в некоторых школах.

Обращение поступило от жителей микрорайона Покровский г.Красноярска. Семьи с детьми вселились в новый дом, во дворе которого расположена школа. В новом доме проживают 8 детей – первоклассников. Однако в приеме детей в первый класс школы было отказано, т.к. дом по микроучастку относится к другой школе, находящейся на расстоянии трех автобусных остановок.

Практически не изменилась статистика обращений, затрагивающих права детей на семью: об устройстве детей в приёмные семьи; о лишении родительских прав, об ограничении в родительских правах, отобрании детей из семей.

С жалобами на нарушение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь обратились 42 гражданина. Чаще всего граждане поднимают вопросы качества предоставления медицинских услуг (отказ в прикреплении к поликлинике по желанию родителей, некачественное лечение, плохое питание и неудовлетворительные условия пребывания в стационарах).

39 обращений касались действий сотрудников правоохранительных органов. В основном граждане жалуются на:

- несогласие с постановкой на учет в подразделения по делам несовершеннолетних;
- помещение в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей;
- несогласие с постановлениями по делам об административных правонарушениях;
- превышение должностных полномочий сотрудниками полиции (задержание детей за нарушения правил дорожного движения);
- результаты рассмотрения материалов дорожно-транспортных происшествий;
- отказы в возбуждении уголовных дел либо их прекращение.

Незначительно сократилось количество обращений по вопросам получения мер социальной поддержки, пенсий по потере кормильца, денежных выплат приемным родителям. Подобные обращения содержат просьбы об оказании материальной помощи для подготовки детей в школу,

для ремонта жилых помещений, погашения задолженности по коммунальным платежам и т.д. Поступают просьбы об оказании социальной и материальной поддержки многодетным семьям, а так же семьям, пострадавшим от пожаров.

Поступают обращения, касающиеся организации летнего отдыха детей, регистрации и оформлению гражданства детям, неисполнении опекунами своих обязанностей, обеспечения безопасности детей, в том числе защиты от информации, негативно влияющей на нравственное и духовное развитие, и другие.

В приведенной ниже диаграмме отражены результаты работы с обращениями граждан.



Так, в 25% случаев (242 обращения) проведенными проверками нарушения прав детей не выявлено. Эти обращения касались, например, вопросов предоставления мест в ДОУ, назначения социальных выплат, постановки на жилищный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В 47% случаев (458 обращений) гражданам даны юридические консультации и разъяснения по существу поставленных ими вопросов. За разъяснениями законодательства в основном обращаются граждане, которые не получили ответов на свои вопросы в государственных и муниципальных учреждениях, или те, кто не согласен с полученными ранее в других структурах разъяснениями.

В то же время, разъясняя гражданину нормы действующего законодательства, мы пытаемся найти возможные пути решения его личной проблемы. Так, например, по обращениям, касающимся невыплаты алиментов, в обязательном порядке запрашивается информация о работе судебных приставов – исполнителей по взысканию задолженностей с должников, заявителям разъясняются принимаемые меры, даются рекомендации. По обращениям, касающимся отказов в приеме в образовательные учреждения из-за отсутствия пробы Манту, мы не только подробно разъясняем законодательство, но и стараемся встретиться с

каждым родителем и уведомить об альтернативных методах туберкулинодиагностики, что позволит полностью снять проблему.

! Значительное количество обращений, требующих разъяснения законодательства, свидетельствует о нуждаемости населения в получении доступной и профессиональной юридической помощи.

В противном случае граждане, не обладая юридической грамотностью, нередко малообеспеченные, пытаются получить квалифицированную помощь, самостоятельно находят юридические компании, которые предлагают помощь в составлении заявлений в различные организации за значительную денежную сумму.

В 2017 году в Уполномоченному по правам ребенка поступило более 50 обращений (в 2016 – 78), составленных по единому шаблону: формальный текст, значительная часть которого состоит из различных ссылок на нормы действующего законодательства. Сама проблема заявителя излагается очень кратко, а содержание просьбы порой противоречит здравому смыслу.

Например, юристы такой компании обращаются к Уполномоченному от имени женщины, матери ребенка, не согласной с размером выплачиваемых бывшим мужем алиментов: «Прошу провести проверку бухгалтерии должника на предмет отчислений страховых взносов, выйти в суд с иском от имени моего ребенка, с подачей заявления в правоохранительные органы, прокуратуру, а также в порядке административного судопроизводства на обжалование действий, бездействий должностных лиц».

Переписывая огромные выдержки из текстов федеральных и региональных законов, Конвенций, договоров, соглашений и т.д., сотрудники таких компаний не затрудняют себя детальным изучением проблемы заявителя, не предпринимают действий по их разрешению, не разбираются в полномочиях различных должностных лиц, которым пишут от имени доверчивых граждан.

Так, из телефонной беседы с заявителями стало известно, что юристы, к которым они обратились за консультацией и помощью, фактически не разрешая проблему, не разъясняя нормы действующего законодательства, предлагают услуги по подготовке письменных обращений в различные инстанции.

Женщине, которая намеревалась использовать материнский капитал для приобретения жилья, сотрудником такой фирмы было подготовлено обращение к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой об оказании ей содействия, хотя в отделение Пенсионного Фонда она даже не обращалась.

Одной из таких юридических компаний является ООО «М.», расположенная в г.Красноярске. По информации заявителей за подобные услуги ими вносилась оплата в размере более 15 тысяч рублей.

Со своей жалобой на конфликт в школе в вышеназванную компанию обратилась родительница. Сотрудниками компании было подготовлено два документа: претензия в адрес директора школы с требованиями о привлечении к дисциплинарной ответственности виновника (по мнению заявителя) конфликта, об отстранении «от занимаемой должности» классного руководителя, о выплате 50 тысяч рублей в качестве морального вреда заявителю и выплате компенсации за понесенные расходы на юридические услуги в размере 17 тысяч рублей; а также жалоба Уполномоченному с просьбой оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации, провести проверку и привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.

Действия подобных «юристов» создают у граждан мнение о том, что качественная юридическая помощь не может быть доступной и бесплатной.

Проанализировав все обращения, поступившие из юридических фирм, мы сделали вывод о том, что все поставленные в них вопросы относятся к компетенции уполномоченных государственных и муниципальных органов, разрешение которых осуществляются безвозмездно.

! ВЫВОД:

Право на получение квалифицированной юридической помощи гарантировано Конституцией РФ, и государство должно обеспечить его реализацию. Ситуация с «серыми» консультантами, деятельность которых не соответствует представлениям о профессионализме и этике, не может считаться нормальной. К обсуждению данной проблемы мы привлекали прокуратуру Красноярского края, Минюст РФ по Красноярскому краю. В настоящее время проходит активное обсуждение Концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи, разработанная Минюстом РФ. Она в период с 2018 по 2022 годы призвана навести порядок среди лиц, имеющих право оказывать юридические услуги на возмездной основе.

На разрешение в другие ведомства, в соответствии с ч.3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», направлено 10 обращений (- 26 по сравнению с 2016 годом. Обращения перенаправляются Уполномоченным в другие ведомства в исключительных случаях, когда принятие мер, необходимых для защиты прав детей, выходит за пределы его полномочий. Так, Роспотребнадзор РФ направлено анонимное обращение с жалобой на

организацию отдыха в детском оздоровительном лагере; в другие регионы направлены обращения о бездействии судебных приставов-исполнителей.

При рассмотрении жалоб и обращений граждан нашей главной целью является обеспечение защиты прав ребенка и содействие восстановлению нарушенных прав. Для достижения положительного результата используются различные методы работы – это личные встречи с заявителями, беседы с обеими сторонами конфликтов, выезды в учебные и другие учреждения, а если возникает необходимость, то и по месту жительства детей. Многие вопросы удается положительно разрешить во взаимодействии с различными структурами.

Нередко проблемы приходится решать вопросы буквально «с колес».

Во время рабочей поездки по территориям края был принят звонок из службы экстренного реагирования Красноярского аэропорта о том, что отец с 10-летним ребенком-инвалидом уже в течение суток находится в здании аэропорта. Отец с сыном возвращались с плановой операции, проведенной в г.Кургане, домой в Норильск. До Красноярска семья комфортно добралась в железнодорожном специальном вагоне, в котором были созданы условия для транспортировки ребенка, находящегося по пояс в гипсе. Но в самолет ребенок не был допущен со ссылкой на необходимость его перевозки в горизонтальном положении. Отцу было предложено совершить перелет только через 5-7 дней, за это время авиакомпания намеревалась подготовиться к перевозке ребенка-инвалида. Ситуацию затрудняло то, что мальчику после операции требовались регулярные перевязки в стерильных условиях, да и средств на длительную остановку в Красноярске у семьи уже не имелось.

После подключения к проблеме Уполномоченного по правам ребёнка и руководства Красноярского аэропорта семья была перевезена в Емельяновскую районную больницу. Ребенок был осмотрен докторами-хирургами, ему была произведена перевязка и подготовка к транспортировке.

На следующий день семья была отправлена домой.

В дороге пришлось работать по обращению опекуна, которая позвонила и сообщила, что собирается ложиться в больницу, а органы опеки настойчиво предлагают на это время поместить опекаемого подростка (14 лет) в социально-реабилитационный центр. В семье есть еще дедушка и дядя ребенка, но специалисты настаивают на перемещении ребенка из дома в учреждение. В итоге вопрос был разрешен в интересах ребенка.

В 24% случаев (231 обращение) права детей были восстановлены. По сравнению с 2016 годом количество положительно рассмотренных обращений увеличилось на 37 или на 19%. Обращения в основном касались

вопросов образования, деятельности органов опеки и попечительства, нарушения жилищных прав несовершеннолетних, уклонения родителей от воспитания детей.

Тематика обращений, по которым восстановлены права детей и их семей

Тематика вопросов	2016 год	2017 год
Разрешение конфликтов всего:	27	42
в школах,	25	36
в дошкольных учреждениях	2	6
Действия органов опеки и попечительства	26	31
Конфликты между родителями и иными родственниками	24	29
Зачисление в школу всего:	16	16
из них 1 класс	8	11
Взыскание алиментов	16	14
Выявление асоциальных семей	9	14
Получение мер социальной поддержки	11	11
Предоставление осужденным информации о детях	3	10
Оказание медицинских услуг	2	9
Проблемы у приемных родителей, опекунов	8	9
Постановка на жилищный учет всего:	8	7
семей с детьми,	2	2
лиц из числа детей – сирот	6	5
Проблемы с правоохранительными органами	3	6
Получение мест в ДОУ	6	6
Помещение детей в государственные учреждения	2	4
Обеспечение безопасности	4	4
Возвращение денежных средств, удержанных ФССП	9	4
Другие (проблемы с ЕГЭ, помощь в истребовании документов, регистрация по месту жительства, лекарственное обеспечение, вопросы ЖКХ, летний отдых, трудовые отношения, конфликты в спортивных секциях)	20	15
Всего	194	231

Наибольшее количество обращений, по которым права детей были восстановлены – это устранение конфликтной ситуации в образовательных учреждениях.

Задача родителей, учителей, воспитателей вовремя распознать возникающий конфликт и правильно его разрешить. В основном к Уполномоченному обращаются из-за конфликтных ситуаций между педагогами и детьми либо между родителями и педагогами. Основными методами работы по таким обращениям являются: выезд в образовательное учреждение, беседа с руководителями и сотрудниками учреждений, привлечение служб медиации, иногда сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. В результате нам удается предотвратить перевод «неудобного» учащегося в другой класс или даже в школу, разрядить напряженные отношения между родителями и учителями.

Следует иметь в виду, что конфликты в межличностных отношениях будут возникать всегда. Самыми болезненными, особенно для детей, являются конфликты в семьях: между родителями при разводе; определении места жительства детей; определении порядка общения с ними отдельно проживающего родителя или других родственников. Для достижения положительного результата по таким обращениям Уполномоченный зачастую встречается с обеими сторонами конфликта, старается найти конструктивное решение их проблемы.

Особое внимание уделяется конфликтам детей с родителями.

Так, к Уполномоченному обратился несовершеннолетний Р. (13 лет), который пожаловался на его плохие взаимоотношения с родителями и старшей сестрой. Сестра заставляет его нянчиться со своими детьми, кричит на него, выгоняет из дома. Родители не интересуются его жизнью. В частном доме семьи имеется только одна комната и мальчику негде делать уроки, кругом антисанитария. Ребенок, который несмотря на сложные условия его жизни, учился в школе только на «хорошо» и «отлично», находился в состоянии депрессии, был удручен, постоянно вздыхал. Уполномоченным была предпринята попытка пригласить на разговор родителей, но они отказались от встречи, сославшись на отсутствие свободного времени.

Мальчик сам попросился в социально-реабилитационный центр, сказал, что не хочет жить дома, был обижен на родителей.

Во взаимодействии с органами опеки и попечительства, краевым Центром семьи и детей, учителями школы, в которой учится Р., с родителями проведена работа по улучшению жилищных условий (проведен ремонт, вывезен мусор, выделено в комнате место для занятий). Психологи Центра с мальчиком проводили мероприятия по возвращению в семью. Всеобщими усилиями ребенку проведена коррекция психоэмоционального состояния, и он был возвращен домой. Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений продолжают профилактическую работу с семьей.

Практически неизменными остаются категории лиц, обращающихся к Уполномоченному. Чаще всего обращаются родители и родственники детей. Возросло количество обращений от опекунов по вопросам нарушения прав опекаемых детей на образование, сохранения закрепленного жилья и обеспечения детей жильем. Все чаще к Уполномоченному обращаются со своими проблемами сами ребята.

В приведенной ниже диаграмме представлены категории граждан, обратившихся к Уполномоченному за содействием в 2017 году.

Категория лиц, обратившихся к Уполномоченному



Уполномоченный по правам ребенка обязательно анализирует обращения на предмет наличия либо отсутствия в них нарушений прав детей, считая, что если гражданин обратился к Уполномоченному, значит не получил правовой помощи на месте, столкнулся с равнодушием специалистов и т.п.

В 2017 году по результатам рассмотрения Уполномоченным обращений 12 сотрудников различных ведомств и учреждений были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Количество обращений, поступивших из районов и городов Красноярского края

№	Населенный пункт	2016	2017	
1.	г. Ачинск	29	34	+5
2.	г. Боготол	6	2	-4
3.	г. Бородино	5	6	+1
4.	г. Дивногорск	15	10	-5
5.	г. Енисейск	1	3	+2
6.	г. Железногорск	33	27	-6
7.	г. Зеленогорск	6	7	+1

8.	г. Канск	23	13	-10
9.	Красноярск	343	396	+53
10.	Железнодорожный район	26	33	+7
11.	Кировский район	36	47	+11
12.	Ленинский район	38	40	+2
13.	Октябрьский район	66	93	+27
14.	Свердловский район	40	32	-8
15.	Советский район	96	102	+6
16.	Центральный район	41	49	+8
17.	г. Лесосибирск	11	14	+3
18.	г. Минусинск	14	13	-1
19.	г. Назарово	6	5	-1
20.	г. Норильск	13	20	+7
21.	г. Сосновоборск	11	12	+1
22.	г. Шарыпово	12	11	-1
23.	Абанский район	5	0	
24.	Ачинский район	5	1	-4
25.	Балахтинский район	8	8	0
26.	Березовский район	15	18	+3
27.	Бирилюсский район	3	1	-2
28.	Боготольский район	3	1	-2
29.	Богучанский район	9	7	-2
30.	Большемуртинский район	7	1	-6
31.	Большеулуйский район	1	6	+5
32.	Дзержинский район	2	2	0
33.	Емельяновский район	16	28	+12
34.	Енисейский район	6	1	-5

35.	Ермаковский район	4	6	+2
36.	Идринский район	0	2	+2
37.	Иланский район	0	5	+5
38.	Ирбейский район	5	2	-3
39.	Казачинский район	1	0	-1
40.	Канский район	4	2	-2
41.	Каратузский район	3	2	-1
42.	Кежемский район	5	3	-2
43.	Козульский район	7	7	0
44.	Краснотуранский район	7	3	-4
45.	Курагинский район	14	4	-10
46.	Манский район	9	9	0
47.	Минусинский район	4	2	-2
48.	Мотыгинский район	4	2	-2
49.	Назаровский район	1	2	+1
50.	Нижнеингазский район	5	4	-1
51.	Новосёловский район	5	4	-1
52.	Партизанский район	1	0	-1
53.	Пировский район	6	2	-4
54.	Рыбинский район	4	5	+1
55.	Северо-Енисейский район	1	1	0
56.	Саянский район	4	3	-1
57.	Сухобузимский район	5	8	+3
58.	Таймырский район	11	12	+1
59.	Тасеевский район	4	1	-3
60.	Туруханский район	8	3	-5
61.	Тюхтетский район	0	2	+2

62.	Ужурский район	4	6	+2
63.	Уярский район	2	6	+4
64.	Шарыповский район	2	6	+4
65.	Шушенский район	2	7	+5
66.	Эвенкийский район	10	12	+2

Значительное количество обращений поступает от жителей:

г. Ачинска – по вопросам организации деятельности органов опеки и попечительства (волокита в оформлении детей в приемные семьи, грубое отношение к гражданам, нежелание вникать в проблемы опекунов и содействовать в их разрешении и т.д.);

г.Норильска – по вопросам предоставления мест в ДООУ (микрорайон Талнах), конфликтов в образовательных учреждениях, проезда детей к местам лечения и отдыха;

Березовского района – о предоставлении земельных участков многодетным семьям и мест в ДООУ, о частой сменяемости сотрудников органа опеки и попечительства, об их бездействии и непрофессионализме;

Емельяновского района - о несоблюдении правил безопасности при перевозке детей школьными автобусами, законности действий специалистов органов опеки и попечительства, о предоставлении земельных участков многодетным семьям, о конфликтах в образовательных учреждениях и в семьях.

Чаще стали обращаться к Уполномоченному жители города Красноярска (рост числа обращений на 15,4% или на 53).

Из других регионов РФ поступило 39 обращений (+20), их география разнообразна: г.Москва, г.Санкт-Петербург, Республики Башкортостан, Дагестан, Коми, Крым, Хакасия, Белгородская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Московская, Нижегородская, Омская, Самарская, Свердловская, Томская области, Краснодарский, Приморский края, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Практически все обращения из других регионов касались определения места жительства детей и порядка общения родителей с несовершеннолетними детьми.

43 обращения поступили из учреждений системы ГУФСИН.

Иные формы деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Важной и эффективной формой деятельности Уполномоченного являются выезды в территории края. Обязательным форматом подобных поездок является приём граждан, посещение учреждений социальной сферы: детских домов, детских отделений районных больниц, школ, детских садов, учреждений по работе с семьей и детьми, учреждений профессионального образования, общежитий, где проживают учащиеся учреждений системы

профобразования, в том числе дети-сироты. Во время посещения территорий Уполномоченный проводит встречи со специалистами и руководителями ведомств, работающими с детьми, субъектами системы профилактики, представителями силовых структур. По окончании работы в территории с руководством района или города обсуждаются итоги поездки, выявленные в ходе посещения проблемы и возможные пути их решения. За время своей работы Уполномоченный проинспектировала 58 территорий края, некоторые – неоднократно. В 2017 году было проинспектировано 24 территории.

Практикуется работа по обращениям граждан на территории того органа либо муниципального образования, на который жалуется гражданин. Это позволяет привлечь к обсуждению проблемы максимальный ресурс, например при обсуждении конфликта в школе разговор идет не только в кабинете директора, а приглашаются социальный педагог, психолог, классный руководитель ребенка, родители.

Значительную поддержку в работе Уполномоченному оказывают общественные помощники, которые работают в 62-х муниципальных районах и городских округах края, оперативно реагируя на нарушения прав детей в своих территориях. Они ведут мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей органами местного самоуправления, должностными лицами, проводят разъяснительную работу среди населения.

Ещё одна форма работы Уполномоченного – это выездные приёмы граждан, проводимые совместно с руководителями Управления федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю и ГСУ СК РФ по Красноярскому краю. Такие приемы очень востребованы у граждан. В ходе совместных приемов удается обеспечить всестороннее рассмотрение проблемы заявителя.

Следует подчеркнуть, что в целях защиты прав и законных интересов детей организовано конструктивное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, заключены соглашения о сотрудничестве с федеральными органами исполнительной власти, правоохранительными органами и Красноярской Епархией.

Регулярные приёмы проводятся в ФКУ ИК-22 ГУФСИН России по Красноярскому краю, в ФКУ КП-48, где отбывают наказание женщины, имеющие малолетних детей, а также в в ФКУ «Канская воспитательная колония».

В Канской воспитательной колонии проходят мероприятия с участием Уполномоченного, встречи воспитанников, на которых, обсуждаются вопросы обучения, трудоустройства после освобождения; постановки в очередь на обеспечение жилым помещением, обеспечения дополнительными гарантиями при поступлении в образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие. Уполномоченный принимает участие в ежегодном мероприятии «Макаренковские чтения». Цель чтений – актуализировать содержательные аспекты педагогики

А.С.Макаренко как ресурса совершенствования современной практики: перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей; воспитания детей-сирот, приобщения подростков к труду.

Женщины, проживающие с детьми в колонии-поселения (ФКУ КП-48), обратились к Уполномоченному с просьбой не допустить разлучения матерей с их малолетними детьми и направления детей в государственные учреждения или к родственникам. По инициативе Уполномоченного было организовано совещание с участием представителей прокуратуры, министерства здравоохранения, Общественной Наблюдательной комиссии в Красноярском крае, посвящённое проблемам содержания малолетних детей с их матерями. В настоящее время вопрос о разлучении матерей с их детьми в возрасте до трех лет не ставится.

При Уполномоченном по правам ребенка действует межведомственная рабочая группа по проведению анализа практики изъятия несовершеннолетних детей из семей. Заседания рабочей группы проводятся ежеквартально.

В марте 2017 года Уполномоченный принимала участие в парламентских слушаниях в Совете Федерации по теме «Обсуждение законопроекта о пересмотре положений Семейного кодекса РФ, связанных с отобранием ребёнка из семьи», и выступила с докладом с обозначением отрицательной позиции нашего региона в части установки бэби-боксов.

Уполномоченным проводится работа по привлечению детей и молодёжи в деятельность по обеспечению государственной защиты прав детей. При активной поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае действует региональное детско-юношеское общественное движение «Краевой Школьный парламент», включающее в себя муниципальные детские общественные объединения. Краевой школьный парламент представляет интересы и защищает права детей и молодёжи. При поддержке Уполномоченного организованы и проведены конкурсы социальных проектов Краевого школьного парламента «Мой край – моё дело».

На молодежной площадке Международного молодежного форума ТИМ «Бирюса» в течение трех лет по инициативе Уполномоченного работает межведомственная команда Уполномоченного по правам ребёнка «Общество, дружелюбное к детям». Активное участие в смене «Гражданское общество» позволило дружине общественных представителей Уполномоченного выиграть гранты на осуществление молодёжных проектов на территории края.

В начале 2017 года было инициировано создание рабочей группы по профилактике суицидального поведения среди подростков, с привлечением представителей прокуратуры, правоохранительных органов, следственного комитета, министерства образования края, психологов и представителей общественной организации «Поиск пропавших детей». Благодаря слаженным действиям всех вышеперечисленных структур удалось предотвратить

активное распространение противоправного контента в сети Интернет, пропагандирующего сайты суицидальной направленности.

В 2017 году в крае начал свою работу краевой общественный Совет по защите прав ребёнка. Совет сформирован Законодательным Собранием, Правительством края из числа лиц, представленных органами местного самоуправления, правозащитными общественными объединениями, общественными объединениями родителей и являющихся высококвалифицированными и авторитетными специалистами в области защиты прав ребенка. Он является координационно-консультативным и экспертным органом, созданным в целях координации деятельности Правительства края и органов местного самоуправления, развития межведомственного взаимодействия отраслей и ведомств, общественных объединений и организаций в решении вопросов детства. За прошедшее время были проведены заседания по темам: «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в Красноярском крае», «О мерах профилактики дорожно-транспортных происшествий с детьми в Красноярском крае», члены Совета ведут работу по правовому просвещению несовершеннолетних.

Уполномоченный в своей работе использует и такие формы работы как: направление в органы государственной власти и органы местного самоуправления заключений о нарушении прав детей; участие в судебных заседаниях по делам, требующим обязательного вмешательства Уполномоченного по правам ребенка.

Было подготовлено обращение к депутатам Законодательного Собрания края с предложением о внесении изменений в Закон Красноярского края «О социальной поддержке семей, имеющих детей», так как в ходе работы по одному из обращений было установлено, что многодетные семьи, дети из которых осваивают общеобразовательные программы в форме семейного образования, не имеют права на компенсацию расходов по приобретению единого социального проездного билета или оплате проезда по социальной карте, хотя такие дети могут активно пользоваться транспортом для поездок к преподавателям на консультации, на промежуточную и итоговую аттестации. Законом Красноярского края от 30.11.2017 № 4-1183 «О внесении изменения в статью 2 Закона края «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» вышеуказанная мера поддержки распространена на детей из многодетных семей, получающих образование в семейной форме или в форме самообразования.

Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае является членом Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. В течение года были организованы мониторинги по вопросам организации школьного питания, организации и обеспечения безопасности летнего детского отдыха. На заседаниях Президиума Координационного совета рассматривались также меры по

совершенствованию постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и вопросы оказания паллиативной помощи детям.

Правозащитная деятельность регулярно освещается в средствах массовой информации, Уполномоченный по правам ребенка является частым гостем теле - и радио программ, посвящённых теме защиты прав детей.

2. О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Несмотря на рекордное сокращение смертности, России в прошедшем году, к сожалению, не удалось сохранить тенденцию естественного прироста населения. Что касается Красноярского края, то в 2015-м году наш регион стал лидером по рождаемости в Сибири. Но уже в 2016-м году произошло падение этого показателя на 3,3%. Оно продолжилось и в 2017-м.

Специалисты Министерства труда РФ говорят о начавшемся 4 года назад процессе снижения абсолютного числа родившихся и связывают это, прежде всего, с демографической ямой 1993 – 2006 годов. По оценке Федеральной службы государственной статистики (Росстат), численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2018 года составила 146,9 млн.человек. За январь-декабрь 2017 года число жителей России возросло на 77,4 тыс.человек, или на 0,05% (за аналогичный период предыдущего года также наблюдалось увеличение численности населения на 259,7 тыс.человек, или на 0,18%). Миграционный прирост полностью компенсировал численные потери населения и превысил их на 57,6%.

В Красноярском крае рождаемость также продолжает падать.

По предварительной оценке Красноярскстата, численность постоянного населения края на 1 января 2018 года составила 2876,4 тыс. человек.

Показатели естественного движения населения

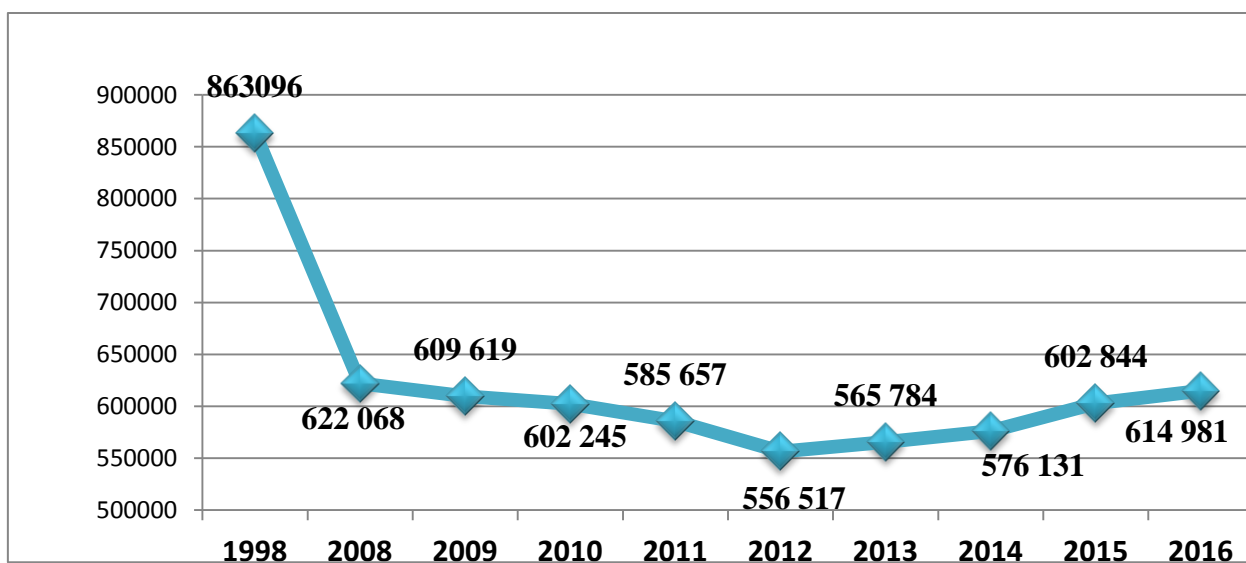
	Всего				На 1000 человек населения	
	2017 год	2016 год	прирост, снижение (-)	2017 год в % к 2016 году	2017 год	2016 год
Родившиеся, человек	35561	39828	-4267	89,3	12,4	13,9
Умершие, человек,	35281	35845	-564	98,4	12,3	12,5
в том числе дети в возрасте до 1 года	224	238	-14	94,1	6,2 ²⁾	5,9 ²⁾
Естественный прирост, убыль (-), человек	280	3983	x	x	0,1	1,4
Браки, единиц	22795	20856	1939	109,3	7,9	7,3
Разводы, единиц	13925	13890	35	100,3	4,8	4,8

¹⁾ За 2017 г. – по данным помесечной регистрации, за 2016 г. – по данным годовой разработки.

²⁾ На 1000 родившихся.

Естественный прирост населения в прошлом году в Красноярском крае составил 280 человек. По сравнению с данными 2016 года снизилась смертность (1,3%). Однако, сравнительный анализ двух периодов показал и снижение рождаемости (10,9%). Естественный прирост составил всего 0,1 на 1000 населения. В 2017 году в крае родилось на 4267 детей меньше, чем в 2016 году. За счет резкого уменьшения числа родившихся детей в 2017 году отмечается рост показателя младенческой смертности с 5,9 на 1000 родившихся живыми в 2016 году до 6,2 в 2017 году. При этом абсолютное число умерших детей первого года жизни уменьшилось на 14 человек (с 238 до 224).

Динамика численности детского населения в Красноярском крае



Приведенный график иллюстрирует изменение численности детского населения в Красноярском крае: резкое падение с 1998 по 2008 годы, затем темпы падения замедлились, и дальнейший рост зафиксирован с 2012 года. Данные за 2016 год приведены здесь по состоянию на 01.01.2017.

По оценке Красноярскстата за первый месяц 2018 года впервые за шесть лет смертность в крае превысила рождаемость. В январе 2018 года в Красноярском крае умерло на 428 человек больше, чем родилось. Родилось 2 817 детей, что на 2,3% меньше, чем в январе 2017 года.

В 2017 году 22 795 жителей Красноярского края вступили в брак, что на 1939 больше, чем в 2016 году. Разводов в 2017 году было больше всего на 35.

В крае на 1 января 2017 года насчитывалось 713 000 женщин репродуктивного возраста (15-49 лет), или 46,5 процента от общей численности женщин. В прошлом году в регионе родилось 35 561 детей. Доля матерей, родивших первенцев, составила 38,6 процента, вторых детей – 40,3 процента. Средний возраст матери при рождении детей — 28,3 года.

По данным Министерства здравоохранения Красноярского края в 2017 году зарегистрировано 3 случая материнской смертности. Показатель

материнской смертности за 2017 год составил 8,4 на 100 тыс. женщин, родивших живых детей, что на 16,8% меньше по отношению к 2016 году (2016 год – 4 случая, показатель составил 10,1 на 100 тыс. женщин, родивших живых детей). Случаев материнской смертности среди несовершеннолетних не зарегистрировано.

В 2017 году отмечается снижение числа абортс как у девочек до 14 лет с 9 в 2016 году до 6 в 2017 году, так и у подростков 15 – 17 лет с 281 до 193 соответственно. Зарегистрировано 6 родов у девочек до 14 лет (9 родов в 2016 году.). В течение 2017 года в женские консультации за направлением на прерывание беременности обратились 15 810 женщин, из них 14 174 женщины прошли доабортное консультирование и 1 581 женщина из числа проконсультированных (11,1%) отказались от прерывания и встали на учет по беременности. В 2016 году отказались от прерывания 1 484 женщины (10,1%).

Перинатальные центры. В 2017 году Красноярский краевой перинатальный центр вошёл в топ-10 рейтинга перинатальных центров России. Именно в перинатальный центр в нашем крае поступило максимальное число беременных женщин высокой группы риска преждевременных родов и соответственно, детей с экстремально низкой массой тела. Перинатальный центр в г.Ачинске начал свою работу с 1 марта 2017 года. С 1 марта 2017 по февраль 2018 года в центре родились 2 722 малыша. Из них три – с массой тела менее 1000 г., Самый маленький малыш имел массу – 810 г., самый крупный – 5800 г. Из числа всех новорождённых – 1 135 – это маленькие жители Ачинска и Ачинского района и 1 580 – малыши из других территорий края. В 2018 году ожидается ввод в эксплуатацию перинатального центра в Норильске.

Миграционные процессы. По предварительным данным Красноярскстата миграционный прирост в крае в 2017 году составил 929 человек. Для сравнения: в 2016 году прирост за счет мигрантов в крае составил 4 828 человек. Число уехавших из края в другие регионы России составило 113 973 человека, что на 1 160 человек больше, чем в 2016. В 2017 году из других регионов страны приехало 109 508 человек, что на 499 человек меньше, чем в 2016 году.

Общие итоги миграции населения (человек)

	2017 год			Справочно 2016 год		
	число при- бывших	число вы- бывших	мигра- ционный прирост, сниже- ние (-)	число при- бывших	число вы- бывших	мигра- ционный прирост, сниже- ние (-)
Миграция	125011	124082	929	124478	119650	4828
в том числе:						
в пределах России	109508	113973	-4465	110007	112813	-2806
в том числе:						

	2017 год			Справочно 2016 год		
	число при- бывших	число вы- бывших	мигра- ционный прирост, сниже- ние (-)	число при- бывших	число вы- бывших	мигра- ционный прирост, сниже- ние (-)
внутрикраевая	71220	71220	-	71548	71548	-
межрегиональная	38288	42753	-4465	38459	41265	-2806
международная миграция	15503	10109	5394	14471	6837	7634
в том числе:						
с государствами- участниками СНГ	12838	8081	4757	12357	6231	6126
со странами вне СНГ	2665	2028	637	2114	606	1508
Из общего итога – внешняя (для края) миграция	53791	52862	929	52930	48102	4828

Приезжали в наш край в основном из других регионов Сибирского Федерального округа, а также из Таджикистана, Украины и Киргизии. Из стран дальнего зарубежья лидером по притоку мигрантов по-прежнему является Китай.

Уезжают жители края на постоянное место жительства в основном в регионы Центрального, Северо-Западного и Южного федеральных округов.

Меры, направленные на повышение рождаемости.

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» 2018 – 2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства.

На заседании Координационного по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28.11.2017 года Президент Российской Федерации В.В.Путин заявил: «Сегодня нам необходимо принять комплекс мер, которые позволят стабилизировать, не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие. Здесь нужна активная последовательная работа по всем направлениям: и по снижению смертности, и по стимулированию рождаемости – фактически нам нужно перезагрузить нашу политику демографического развития. Что касается рождаемости, то на первый план выходит поддержка многодетных семей, семей со скромными доходами, создание дополнительных стимулов для рождения второго и третьего ребенка».

Таким образом, с января 2018 года в Российской Федерации начата реализация целого ряда новых мер поддержки российских семей.

Пакет демографических инициатив Президента Российской Федерации состоит из шести направлений.

Первое. Установлена ежемесячная денежная выплата при

рождении (усыновлении) первого ребенка и (или) ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) второго ребенка. В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен) начиная с 1 января 2018 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Пособие выплачивается ежемесячно до достижения ребенком 1,5 лет.

Постановлением Правительства Красноярского края от 18.07.2017 № 403-п величина прожиточного минимума за II квартал 2017 года для трудоспособного населения установлена, например для г.Красноярска 11 506 рублей, а для г.Норильска – 16 562 рубля.

Второе. Действие программы материнского капитала продлено до 31 декабря 2021 года. При этом введены дополнительные направления использования материнского капитала: на обучение детей в дошкольных учреждениях, не дожидаясь, когда малышам исполнится три года, а также на получение ежемесячных выплат тем семьям, которые особо нуждаются. Прежние возможности маткапитала – пополнение накопительной части пенсии матери, образование ребенка или его лечение, если малыш имеет ограниченные возможности здоровья, а также улучшение жилищных условий семьи – остаются в силе (Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Третье. Расширено число регионов, получающих софинансирование из федерального бюджета на выплату пособия на третьего ребенка до достижения возраста трех лет. Такие пособия выплачиваются с 2013 года в тех регионах, где сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и суммарный коэффициент рождаемости ниже среднего по России. Красноярский край к таким регионам не относится.

Четвертое. Запущена специальная программа ипотечного кредитования. Ее возможностями смогут воспользоваться те семьи, в которых с 1 января 2018 года рождается второй или третий ребенок. Покупая жилье на первичном рынке или рефинансируя ранее полученные ипотечные кредиты, семьи могут рассчитывать на субсидирование государством процентной ставки сверх 6 процентов годовых (постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1711 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу

«Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей»).

Пятое. Поставлена задача ликвидации очереди в детские ясли – для детей от двух месяцев до трех лет.

Шестое. Поставлена задача повышения доступности медицинского обслуживания детей и улучшения его качества.

! ВЫВОДЫ:

С рождением детей расходы родителей возрастают в разы. Несмотря на то, что родители при принятии решения о рождении ребенка не всегда отталкиваются только от материальных возможностей, любая помощь молодой семье всегда приходится к стати. Поэтому необходимо проводить серьезную разъяснительную работу по новым демографическим мерам. Разъяснения законодательства должны идти, в том числе, по линии органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда, органов записи актов гражданского состояния, а также средств массовой информации.

3. О СОБЛЮДЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЕНКА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

3.1. О соблюдении права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Согласно законодательству Российской Федерации в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях государственной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение.

В Красноярском крае приняты и действуют целевые программы, направленные на обеспечение доступности медицинской помощи; повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки; на выявление, профилактику и индивидуальный подход к лечению детей, а также к оздоровлению и развитию каждого ребенка.

В 2017 году структура детской заболеваемости в Красноярском крае не изменилась. Ведущие места в ней по-прежнему занимают болезни органов дыхания, органов зрения и нервной системы.

По данным министерства здравоохранения Красноярского края показатель общей заболеваемости детей по отношению к 2016 году снизился на 2,2% (с 2189,4 до 2142,2 на 1000 детей).

Наибольший прирост показателей произошел в классе болезней эндокринной системы (45,7%), болезней костно-мышечной системы (37,7%), новообразований (24,1%). Меньший прирост заболеваемости произошел в классе врожденных аномалий (17,4%), заболеваний глаз (14,6%), болезней крови (11,4%), нервной системы и органов пищеварения (10,1 и 10,9% соответственно). По остальным классам зарегистрировано снижение показателей.

В 2017 году 363 ребенка нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, из них 253 получили лечение в клиниках федерального подчинения.

Смертность детей в возрасте от 0 до 17 лет снизилась и составила 71,8 случая на 100 тыс. детей (80,3 в 2016 году). В причинной структуре смертности внешние причины занимают 24,2% - 149 случаев (28,5% - 172 случая в 2016 году). Наибольший удельный вес среди внешних причин занимают дорожно-транспортные происшествия – 29 случаев (19,5%), отмечается их рост на 7,4% (в 2016 году – 27 случаев, 15,7%).

По вопросам нарушения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в 2017 году к Уполномоченному поступило 42 обращения, их количество осталось на уровне 2016 года.

В основном к нам обращаются родители и жалуются на отказ в предоставлении медицинских услуг, некачественно оказанную медицинскую помощь, неудовлетворительное состояние стационарных отделений, нарушение порядка обеспечения льготными лекарственными препаратами и молочными смесями, путевками на санаторно-курортное лечение, отсутствие врачей узкой специализации, некорректное поведение медицинского персонала.

К нам пришли родители ребенка, которые ранее обращались в медицинское учреждение с просьбой о назначении лабораторных исследований. Родители на свою просьбу получили отказ, при этом врачи не объяснили его причины, разговаривали грубо. Совместно с министерством здравоохранения края данное обращение было разрешено положительно.

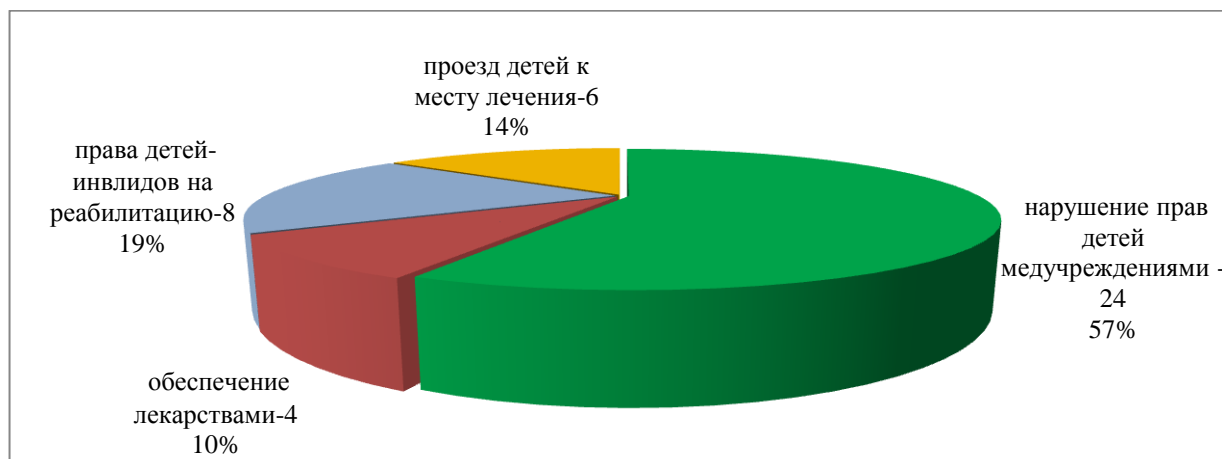
Обратились родители ребенка, которого врач направил на платное ультразвуковое исследование. При рассмотрении обращения нами было установлено, что данная медицинская услуга может быть предоставлена бесплатно.

Поступали жалобы на отказы в предоставлении медицинского обслуживания по месту проживания детей по причине прикрепления их

участков к другим поликлиникам, значительно отдаленным по территориальности.

По-прежнему отмечается дефицит квалифицированных кадров в здравоохранении. В связи с этим к Уполномоченному продолжают поступать обращения от граждан по вопросам оказания медицинской помощи врачей узкой специализации: ортопеда, эндокринолога, невролога, отоларинголога, кардиолога и других.

Число обращений на нарушения прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь



Обеспечение лекарственными средствами, медицинскими препаратами, молочными смесями. В Красноярском крае насчитывается более 120 тыс. детей, имеющих право на получение льгот по лекарственному обеспечению в соответствии с федеральными и региональными законодательными актами, в т.ч. порядка 107 тыс. детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет.

В крае обеспечение детей лекарственными препаратами на льготных условиях осуществляется по четырем направлениям в соответствии с действующим законодательством:

- гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в рамках реализации программы по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами (дети-инвалиды);
- лицам, страдающим заболеваниями, отнесенными к семи высокочувствительным нозологическим группам, дорогостоящими лекарственными препаратами в рамках программы «7 нозологий»;
- отдельным группам населения и лицам, страдающим отдельными категориями заболеваний, за счёт средств, выделенных из регионального бюджета (в том числе детям первых трех лет жизни и детям до 6 лет из многодетных семей);
- лицам, страдающим жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (126 детей).

В 2017 году лекарственную помощь на льготных условиях при оказании мер социальной поддержки получили 36 570 детей по 141 520 льготным рецептам, на сумму 431,5 млн. рублей, в т.ч. 23 260 детям первых трех лет жизни и детям из многодетных семей в возрасте до 6 лет выписаны и отпущены лекарственные препараты на льготных условиях на 28,3 млн. рублей.

Обратились родители несовершеннолетней Н. по вопросу оказания медицинской помощи. Для лечения заболевания необходим лекарственный препарат, который применяется только в стационарных условиях, однако в медицинском учреждении он отсутствует, и сроки его поставки не известны. Родители самостоятельно нашли лекарство в другом регионе, договорились с его доставкой, но его отказались принять, разъяснив, что надо ждать поступления нужного препарата в медицинское учреждение.

В стационар поступил ребенок с редким заболеванием. Ежедневно ему необходимо большее количество перевязочного материала и другие медицинские приспособления, которые маме было предложено купить самостоятельно. Ребенок-инвалид, мама не работает, денежных средств в семье не достаточно. Уполномоченный обратилась в детские благотворительные организации, которые оказали необходимую помощь.

Четыре обращения касались обеспечения детей первого и второго года жизни молочными продуктами детского питания.

Родители жаловались на ненадлежащую организацию выдачи детского питания на молочной кухне, на врачей за отказ в предоставлении детского питания, на сокращение категорий лиц, имеющих право на получение детского питания, на отсутствие информации о правовых нормах, регулирующих порядок предоставления молочного питания. Аналогичные обращения поступили в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

Министерством здравоохранения края была проведена служебная проверка. Факт несвоевременного информирования родителя ребенка о порядке выписки рецепта, о состоянии здоровья ребенка подтвердился, заведующему детской поликлиники вынесено дисциплинарное взыскание. Главному врачу было поручено провести планерку с участковыми врачами-педиатрами и в очередной раз ознакомить врачей с порядком назначения дополнительного питания детям первого и второго года жизни из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума.

Кроме того, в ходе работы по данным обращениям установлено следующее. Согласно Закону Красноярского края от 24.12.2004 № 3-2831 «О реализации государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае» дети первого и второго года жизни в Красноярском крае обеспечиваются сухими молочными смесями и кашами.

Согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов норматив обеспечений детей первого и второго года жизни из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума составляет: для детей первого года жизни 700,0 рублей; для детей второго года жизни 200,0 рублей.

В городах Красноярск и Назарово дополнительно к регламентированному обеспечению сухими молочными смесями и кашами дети первого и второго года жизни из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в районах Красноярского края на душу населения, обеспечиваются дополнительным питанием: жидкими и пастообразными молочными продуктами. Нормативное регулирование по данному направлению отсутствует.

С 2011 года молочные кухни, раздаточные пункты, как структурные подразделения медицинских организаций городов Красноярск и Назарово, перешли на краевой бюджет. Основание для назначения дополнительного питания является наличие медицинских показаний, учитывающих массу тела, рост, уровень гемоглобина.

С января 2017 года в крае принято решение об обеспечении жидкими молочными продуктами до 2-х лет детей, которые их уже получают. А детей, у которых после января 2017 года определился статус малообеспеченного, обеспечивать дополнительным питанием (жидкие и пастообразные продукты) при наличии медицинских показаний.

Таким образом, иных нарушений прав детей первого и второго года жизни из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на обеспечение дополнительным питанием, в ходе проверки не выявлено.

Вакцинация. Дети прививаются вакцинами, включенными в Национальный календарь прививок. Данные вакцины являются расходным обязательством РФ согласно Федеральному закону от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». Поставка вакцин в рамках Национального календаря профилактических прививок осуществляется по заключенным Минздравом России государственным контрактам на основании заявок регионов. Министерство здравоохранения Красноярского края не является субъектом при заключении данных контрактов.

Годовая заявка края на поставку вакцин на 2017 год размещена через информационную систему Минздрава России 18.10.2016 года, защищена в Минздраве России 25.10.2016 года.

По состоянию на 25.12.2017 года заявка выполнена на 96,7 % (заявлено 2 817,1 тыс. доз вакцин, поставлено 2 724,034 доз), что, с учетом снижения числа рожденных детей, обеспечило потребность края в полном объеме.

Все вакцины, за исключением вакцины, инактивированной против полиомиелита и гемофильной инфекции, поступили своевременно. Иммунизация детей против полиомиелита и гемофильной инфекции осуществлялась переходящим остатком с 2016 года и комбинированной вакциной Пентаксим (многокомпонентной вакциной для профилактики коклюша, дифтерии, столбняка, полиомиелита и гемофильной инфекции), приобретенной за счет средств краевого бюджета в количестве 3,96 тыс. доз.

Использование переходящего остатка вакцин и вакцины, приобретенной за счет средств краевого бюджета, позволила проводить иммунизацию в рамках Национального календаря в установленные возрастные сроки. За 11 месяцев план вакцинации против полиомиелита выполнен на 90,9 % (привито 36 338 детей из 39 978 подлежащих), при нормативном показателе за 11 месяцев – 91%.

В соответствии с приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125 «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям» привито 2 102 ребенка первого года жизни из «групп риска» по гемофильной инфекции.

Для вакцинации против гемофильной инфекции детей первого года жизни, не относящихся к «группам риска», Минздравом России поставлена комбинированная вакцина Пентаксим. С учетом схем иммунизации (три аппликации с интервалом 3 месяца) вакцинация детей первого года жизни против гемофильной инфекции будет завершена в первом квартале 2018 года.

Проблемным вопросом остаются отказы родителей (законных представителей) от вакцинации и проведения диагностических проб на туберкулез.

Обращения, связанные с отказом родителей от проведения детям туберкулинодиагностики (пробы Манту), продолжают поступать к Уполномоченному. Следствием таких отказов по-прежнему являются конфликтные ситуации при поступлении детей в дошкольные образовательные учреждения и школы.

Профилактические осмотры. Профилактические осмотры проводятся в установленные возрастные периоды в целях своевременного выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей.

Профилактические осмотры несовершеннолетних осуществлялись в соответствии с приказом Минздрава России от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них». С 1 января 2018 года начнет действовать новый порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в соответствии с приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних».

Изменения касаются частоты проведения осмотров – они будут ежегодными, а медосмотры перед поступлением в образовательные заведения упраздняются. Обновлен перечень врачей и исследований, которые проходят в рамках профилактического медосмотра несовершеннолетние определенных возрастов; исключены позиции, касающиеся детей возраста 1 год 9 месяцев и 2-х лет 6 месяцев.

Сокращено количество инструментальных осмотров, а так же профилактических осмотров, в ходе которых выявляли детей, приобщившихся к дурным привычкам (курению и спиртному).

В 2017 году профилактические медицинские осмотры проведены 548 708 детям. Охвачено профилактическими осмотрами 96,3% численности детского населения Красноярского края, подлежащих осмотру.

По результатам профилактических осмотров в структуре заболеваемости первое место принадлежит болезням органов дыхания – 18,9% (22,7% в 2016 году), второе – болезням костно-мышечной системы и соединительной ткани – 14,5 (11,8 в 2016 году), третье – болезням глаз и придаточного аппарата – 15,2% (11,7% в 2016 году).

Из числа осммотренных нормальное физическое развитие имеют 94,0% (94,6% в 2016 году) несовершеннолетних.

Малоподвижный образ жизни сказывается на общем состоянии здоровья детей. Дефицит массы тела был выявлен у 1,8% (1,7% в 2016 году) осммотренных детей, избыток массы – у 2,5% детей (2,3% в 2016 году).

По итогам профилактических осмотров отнесены к I группе здоровья – 24,5% от числа осммотренных (в 2016 году – 24,2%); 61,2% имеют функциональные отклонения (в 2016 году – 63,2%); хронически больными в разной степени компенсации процесса признаны 14,3 % детей (12,6% в 2016 году).

Диспансеризация детей. Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в соответствии с приказами Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную семью».

В 2017 году осмотрено 3 808 детей, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты населения, что составляет выше 100% от запланированного количества.

В структуре общей заболеваемости детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, первое место принадлежит психическим расстройствам и расстройствам поведения – 22,9% (24,1% в 2016 году), второе место – болезням нервной системы – 16,0% (16,8% в 2016 году), третье место – болезням глаз – 14,1% (13,5% в 2016 году). Структура заболеваемости достаточно стабильна и не претерпевает изменений.

Из числа осмотренных детей 1 171 человек (30,8%) относятся к категории детей-инвалидов. В ходе проведения диспансеризации инвалидность установлена впервые 4-м детям (15 в 2016 году). Индивидуальная программа реабилитации разработана всем детям, выполнена полностью 860 детям (73,4%), в процессе выполнения у 311 детей.

По группам здоровья дети распределились следующим образом: первую группу здоровья имеют 5,0% детей, вторую группу – 47,0%, хронические заболевания в разной степени компенсации имеют 48,0% детей.

При проведении диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную семью в 2017 году осмотрено 10 429 детей, что составило 103,0% от подлежащих диспансеризации.

В структуре общей заболеваемости ведущее место принадлежат болезням костно-мышечной системы и соединительной ткани – 20,4% (18,6% в 2016 году), второе место – болезни глаз – 17,4% (17,2% в 2016 году), на третьем месте – болезни органов пищеварения – 16,5% (16,6% в 2016 году).

Нормальное физическое развитие имеют 83,4% детей (88,2% в 2016 году). Дефицит массы тела – 4,2% (4,8% в 2016 году), избыток массы тела у 3,7% детей (4,6% в 2016 году).

По итогам диспансеризации признаны здоровыми 15,0% детей (16,2% в 2016 году), имеют функциональные отклонения 67,4% (67,2% в 2016 году), хроническими больными в разной степени компенсации признаны 17,6% (16,5% в 2016 году).

Санаторно – курортное лечение. В течение 2017 года бесплатными путевками в санаторно-курортные организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти Красноярского края, обеспечено 3 824 ребенка;

- путевками, приобретенными министерством здравоохранения Красноярского края за счет средств краевого бюджета, обеспечено 1 778 детей;

- путевками в санаторно-курортные организации, подведомственные Минздраву Российской Федерации, обеспечено 345 детей.

Поступают жалобы от родителей на непредоставление путевок в санаторно-курортные учреждения. Например, самому ребенку-инвалиду

была предоставлена путевка, но мама желала ехать с ним и взять с собой младшего ребенка, так как его не с кем было оставить. При этом она считала, что путевки на всех лиц должны быть предоставлены бесплатно. Ей был разъяснен порядок предоставления санаторно-курортного лечения.

Психиатрическая помощь несовершеннолетним. В 2017 году отмечается увеличение числа детей-инвалидов по психическим заболеваниям на 0,9% (относительно 2016 года). В сравнении с показателями количества детей-инвалидов с психическими заболеваниями на 100 000 по РФ (461,2) в крае данный показатель ниже на 1,1 %, а показатель впервые установленной инвалидности (РФ-54,5 на 100 000) в крае выше на 1,6%.

В 2017 году отмечается снижение показателя впервые выявленных среди детского населения края по сравнению с 2016 годом на 11,2%. Однако в сравнении с показателями РФ (531,4 на 100 000 детского населения), показатель впервые выявленных по краю выше в 1,6 раза.

Показатель общей заболеваемости детского населения в 2017 году увеличился по отношению к 2016 году на 16,8%. При этом общая заболеваемость аутизмом выросла на 26,4 %, а умственной отсталостью – на 14,4%. Показатель заболеваемости аутизмом в крае в 2 раза выше, чем в РФ (76 на 100 000).

В структуре психиатрической заболеваемости детей Красноярского края на первое место выходят непсихотические психические расстройства, которые составляют 59,5 %. Эти расстройства в подавляющем большинстве случаев относятся к пограничным и хорошо поддаются медикаментозной и психопедагогической коррекции. На второе место выходит умственная отсталость – 36,6 %, психозы составляют 3,9 %.

В 2017 году пролечено в психиатрических стационарах края 1 157 детей, страдающих психическими расстройствами (1 017 в 2016 году). Обеспеченность круглосуточной психиатрической койкой составляет 13,0 на 100 000 детского населения края, а койкой дневного стационара – 21,9.

Структура детской психиатрической службы края представлена внебольничной и стационарной помощью, оказываемой детскому населению на всей территории Красноярского края.

Внебольничная психиатрическая помощь включает в себя кабинеты амбулаторного приема детей и подростков, входящие в состав психоневрологических диспансеров и многопрофильных поликлиник городов и районов края в 48 административно территориальных образованиях, в последних работают в основном взрослые психиатры, а также дневной стационар для детско-подросткового контингента на 115 мест в г.Красноярске и на 20 мест в г.Минусинске.

Стационарная помощь представлена психиатрическими стационарами круглосуточного пребывания больных общей коечной мощностью 75 детских коек, в т.ч. 45 коек головного подразделения КГБУЗ «Красноярский краевой

психоневрологический диспансер №1» (г.Красноярск), КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер №5» (г.Норильск) имеет в своем составе 30 психиатрических коек для детского населения г.Норильска.

С целью улучшения ситуации в оказании психиатрической помощи детскому населению Красноярского края осуществляется приоритетное развитие стационарозамещающих технологий.

По-прежнему главной проблемой оказания психиатрической помощи несовершеннолетним является кадровый дефицит, укомплектованность детскими участковыми психиатрами в крае составляет менее 50 %, большинство межрайонных центров Красноярского края не имеют в своих штатах медицинских психологов.

Дерматологическая помощь детям. В 2017 году уровень заболеваемости сифилисом среди детей в возрасте 0 – 14 лет по Красноярскому краю в сравнении с предыдущим годом сохранился на прежнем уровне и составил 0,6 случая на 100 тыс. человек соответствующей категории населения, что также соответствует уровню заболеваемости в целом по Российской Федерации в 2016 году – 0,6 случая на 100 тыс. соответствующего населения. В 2017 году зарегистрирован один случай заболевания гонококковой инфекцией ребенка в возрасте от 0 до 14 лет в городе Красноярске, заражение произошло бытовым путем.

Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 18 лет болезнями, передаваемыми половым путем

	2017 год		2016 год		РФ 2016 год	
	всего чел.	на 100 тыс. соответст. нас.	всего чел.	на 100 тыс. соответст. нас.	всего чел.	на 100 тыс. соответст. нас.
Выявлено больных детей (0-14 лет) с впервые установленным диагнозом						
Сифилис	3	0,6	3	0,6	151	0,6
Гонорея	1	0,2	-	-		
Выявлено больных подростков (15-17 лет) с впервые установленным диагнозом						
Сифилис	6	7,4	4	4,9	290	7,2
Гонорея	5	6,1	10	12,3		

Отмечается прирост заболеваемости сифилисом среди подростков 15 – 17 лет в Красноярском крае в 1,5 раза (4 случая в 2016 году и 6 случаев в 2017 году). Уровень заболеваемости гонореей среди подростков снизился в 2 раза.

Ведущая причина инфицирования детей – бытовой путь от больных родителей, у подростков – случайные половые связи при раннем начале половой жизни. В 2017 году в РФ также основной путь инфицирования детей сифилисом это бытовой – 61,6%.

Заболевание ВИЧ-инфекцией у несовершеннолетних. В Красноярском крае высок уровень распространения ВИЧ-инфекции среди беременных женщин (1,1 %). Рождаемость от ВИЧ-позитивных женщин также по-прежнему высокая. В 2017 году от ВИЧ-инфицированных 459 матерей родилось 466 детей, что на 5,9 % больше, чем в 2016 году (в 2016 году – 440).

Из числа родившихся у 2 детей диагноз ВИЧ-инфекция получил подтверждение, уровень передачи ВИЧ от матери ребенку составил 0,4 %, что ниже уровня 2016 года – 1,4 % (6 в 2016 году) и свидетельствует об эффективности вертикальной профилактики ВИЧ-инфекции.

За весь период наблюдения в крае родилось от ВИЧ-положительных матерей 4 306 детей. Из числа детей с законченным периодом клинического наблюдения у 205 подтвержден положительный ВИЧ-статус, в том числе 30 детей получили вирус при грудном вскармливании. На 01.01.2018 в медицинском учреждении находится 5 детей с ВИЧ-инфекцией и 10 детей с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции.

В 2017 году обеспечена работа по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ в Российской Федерации на период до 2020 и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 2203-р, целью которой является предупреждение развития эпидемии, связанной с распространением ВИЧ-инфекции, путем снижения числа новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией и снижения смертности от СПИДа.

Проводимые мероприятия позволили достичь целевых показателей вышеназванной Государственной стратегии:

- вырос охват медицинским освидетельствованием населения, который составил 22,2 % или 636 145 человек (20,9 % в 2016 году) и соответствует целевому показателю Государственной стратегии не менее 21,0 %;

- охват диспансерным наблюдением ВИЧ-инфицированных от числа лиц, подлежащих диспансерному учету, достиг 88,0 % или 16 581 человек (87,4 % в 2016 году) при целевом показателе не менее 74,2 %;

- увеличилась доля лиц, получающих лечение антиретровирусными препаратами в общем количестве лиц, состоящих на диспансерном учете, их доля составила 44,2 % или 7 331 человек (в 2016 году – 30,1 % или 5 449 чел.), что соответствует целевому показателю не менее 44,0 %;

- достигнуты показатели охвата химиопрофилактикой передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку во время беременности (88,2 %), во время родов (96,9 %), новорожденных (99,6 %), что позволило снизить передачу ВИЧ-инфекции от матери ребенку до 0,4 % (1,4 % в 2016 году);

- сохранился уровень информированности населения по вопросам

ВИЧ-инфекции в возрасте 18 – 49 лет по вопросам ВИЧ-инфекции, который составил в 2017 году 84,0 % (84,0 % в 2016 году), при целевом показателе не менее 84,0 %.

Наркологическая помощь несовершеннолетним. Наркологическая заболеваемость несовершеннолетних – острая социальная проблема. Оказание специализированной наркологической помощи несовершеннолетним в Красноярском крае в 2017 году осуществлялось:

- в 8 территориях края – врачами психиатрами-наркологами 13 подростковых наркологических кабинетов;

- в 38 территориях края – врачами психиатрами-наркологами наркологических кабинетов при районных больницах.

В 4-х территориях края (Дзержинский, Ирбейский, Казачинский и Каратузский районы) врача психиатра-нарколога нет.

Стационарная помощь оказывается на базе межрайонных, районных и городских больниц, краевых диспансеров: КГБУЗ «Красноярский краевой наркологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 1», КГБУЗ «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5».

В 2017 году в Красноярском крае впервые выявлен 281 несовершеннолетний с наркологическими расстройствами. Показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами несовершеннолетних составил 45,7 на 100 тыс. населения. Снижение к уровню 2016 года составило 18%.

Из общего числа впервые зарегистрированных несовершеннолетних 7,8% (8,3% в 2016 году) составляют лица с установленным диагнозом, 92,2% - группа профилактического наблюдения. Сокращение доли лиц с установленным диагнозом является положительным результатом профилактической работы.

В 2017 году в возрастной структуре первичной заболеваемости несовершеннолетних наркологическими расстройствами: уменьшилась доля подростков и увеличилась доля детей до 14 лет.

В структуре первичной наркологической заболеваемости несовершеннолетних на первое место (65,4%) выходит проблема употребления несовершеннолетними алкоголя, при этом доля этой группы ежегодно увеличивается. На втором месте (22,1%) – употребление наркотических средств, при этом доля этой группы ежегодно сокращается. На третьем месте (12,5%) – употребление ненаркотических (токсических) веществ, доля этой группы несовершеннолетних не изменилась.

В 2017 году число впервые зарегистрированных несовершеннолетних потребителей алкоголя к 2016 году увеличилось на 5,1%. В 2017 году впервые зарегистрировано 2 человека с диагнозом «Синдром зависимости от алкоголя» (г.Красноярск).

Работа подростковых врачей психиатров-наркологов по раннему выявлению среди несовершеннолетних потребителей наркотических средств

и психотропных веществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение медицинского вмешательства лицу, не достигшему 15 лет, возможно только с согласия родителей или иных законных представителей, а с 15 лет с его собственного согласия. Указанная норма ограничивает возможность активного выявления потребителей психоактивных веществ среди детей и подростков.

Удельный вес несовершеннолетних, добровольно обратившихся к подростковому врачу наркологу, продолжает снижаться. В 2017 году он составил 9% (12% в 2016 году).

Активное выявление несовершеннолетних, заподозренных в употреблении психоактивных веществ, происходит через органы внутренних дел: в 2016 году – 51%, в 2017 году – 58%.

К врачу психиатру-наркологу направляются подростки, задержанные в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, совершившие преступления в состоянии опьянения, заподозренные в употреблении алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ, направленные по приговору суда.

Доля несовершеннолетних, заподозренных в употреблении алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ и выявленных через учреждения образования, составила в 2017 году 33% (37% в 2016 году).

Всего в 2017 году в Красноярском крае зарегистрировано 820 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, показатель общей заболеваемости наркологическими расстройствами среди несовершеннолетних составил 133,3 на 100 тысяч подросткового населения, снизившись к уровню 2016 года на 17,5%.

Из общего числа зарегистрированных в 2017 году несовершеннолетних подростки в возрасте 15-17 лет составляют 82,2%, дети до 14 лет – 17,8% (в 2016 году – 82,5% и 17,5% соответственно).

Доля несовершеннолетних с наркологическими расстройствами от общего числа лиц с наркологической патологией, зарегистрированных в Красноярском крае в 2017 году, уменьшилась до 2,3% (2,7% в 2016 году).

В 2017 году улучшилась ситуация по распространенности в Красноярском крае употребления наркотических средств несовершеннолетними: по отношению к 2016 году – употребление уменьшилось на 26,4%.

Число зарегистрированных детей и подростков, употребляющих наркотические средства с вредными для здоровья последствиями, также уменьшилось: на 29,6% к уровню 2016 года.

С 2015 года регистрируется тенденция снижения обращаемости несовершеннолетних за медицинской помощью к врачам психиатрам-наркологам. Данная ситуация связана с желанием родителей несовершеннолетних и самих несовершеннолетних сохранить анонимность, в связи чем семьи самостоятельно решают проблемы, связанные с

употреблением психоактивных веществ, или обращаются к специалистам частных клиник для лечения на анонимной основе.

В 2017 году в учреждениях здравоохранения Красноярского края в стационарных условиях прошли лечение 86 человек (70 подростков и 16 детей до 14 лет), в 2016 году – 81 человек, в 2015 году – 181 человек.

В структуре пролеченных несовершеннолетних в стационарных условиях на 1-м месте потребители наркотических средств, на 2-м месте – потребители алкоголя, на 3-м месте – потребители ненаркотических веществ.

При координирующей роли отделения медицинской профилактики Красноярского краевого наркологического диспансера в течение 2017 года в крае была продолжена профилактическая работа по всем ее направлениям.

В 2017 году обучено 885 специалистов, в том числе: 632 педагога, 180 врачей–педиатров, 50 специалистов психологов и 23 волонтера из числа обучающихся учреждений профобразования системы профобразования. В рамках ежегодного краевого форума профилактикологов «Красноярье без наркотиков» подготовлено 169 человек, в том числе 88 специалистов учреждений образования, 42 специалиста учреждений социальной защиты населения, 39 специалистов учреждений здравоохранения.

За счет средств подпрограммы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае» Государственной региональной программы «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности» изданы полиграфические материалы и пособия в количестве 6 100 экземпляров для использования в профилактической работе среди населения.

В рамках проекта «Родительский ликбез» в образовательных учреждениях г.Красноярска проведены семинары для родителей и индивидуальное консультирование членов семей по проблеме минимизации рисков зависимого поведения в подростковом возрасте, охвачено около 4 000 родителей. Среди детей и подростков образовательных учреждений края врачами психиатрами-наркологами проведено около 600 бесед и 800 лекций о вреде употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ (охвачено более 29 000 человек).

В профилактические мероприятия (спортивные и творческие турниры, интерактивные игры и др.), проведенные в рамках Международного дня борьбы с наркоманией, вовлечено около 4 500 детей, подростков и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет.

В целях раннего выявления лиц, употребляющих наркотические средства без назначения врача, в 2017 году проведен профилактический медицинский осмотр 3 785 подростков и лиц призывного возраста, в том числе: 3 254 учащихся 11 учреждений начального и среднего профессионального образования, расположенных в городах Красноярске, Ачинске и Канске; 331 учащийся учреждений среднего образования г.Красноярска, а также 200 призывников, направленных из военкоматов. Выявлено 5 случаев употребления наркотического средства группы

каннабиноидов, что составляет 0,1% от общего числа лиц, прошедших медицинский осмотр.

Во всех выявленных случаях употребления наркотических средств среди несовершеннолетних образовательных учреждений края в 2013-2017 годах обнаружен наркотик группы каннабиноидов.

Паллиативная помощь детям. В Российской Федерации понятие паллиативной помощи законодательно закреплено в статьях 32 и 36 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В 2015 году Минздравом Российской Федерации утвержден Порядок оказания паллиативной медицинской помощи детям. Это первый документ, который уточняет правовые нормы при оказании медицинской помощи неизлечимо больным детям в России.

Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Она может оказываться в амбулаторных условиях и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

Оказание помощи начинается с момента установления диагноза и продолжается в течение всего периода заболевания, в том числе на фоне проводимого радикального лечения. Специалисты, оказывающие помощь, должны облегчить физические, психологические страдания ребенка и его семье, которая переживает психологическую травму во время болезни ребенка и после его «ухода».

В команду специалистов, оказывающих паллиативную помощь ребенку, входят: врачи-специалисты (педиатры, неврологи, онкологи, реаниматологи, диетологи и др.), врачи паллиативной помощи; медсестры, социальные работники, фармацевты, психологи, физиотерапевты, священники, члены благотворительных организаций.

В Красноярском крае паллиативная помощь детям проводится в больницах, где иногда имеются специализированные для этой помощи отделения: на 16 койках сестринского ухода; на дому осуществляется участковыми педиатрами. В случае необходимости дети госпитализируются на круглосуточную койку в детские отделения по профилю заболевания.

В настоящее время 4 ребенка находятся на ИВЛ (искусственная вентиляция легких) в домашних условиях. Заключено соглашение с благотворительным фондом «Линия жизни» по обеспечению детей, нуждающихся в ИВЛ, аппаратами для домашнего использования.

К Уполномоченному на личном приеме обратились родители детей, находящихся на ИВЛ. Родители были обеспокоены тем, что в ходе беседы с представителем благотворительного фонда обсуждалась возможность перевода их детей на ИВЛ в домашних условиях. Данное

обращение стало поводом для проведения встречи с родителями в министерстве здравоохранения края при участии Уполномоченного. До родителей в доступной форме была доведена информация о том, что только при их согласии существует возможность возврата детей в семьи и перевода их на ИВЛ в домашних условиях.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Выступая на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей 28 ноября 2017 года, Президент Российской Федерации В.В.Путин отметил: «Нам необходимо предметно и последовательно заниматься повышением доступности медицинского обслуживания детей и, безусловно, улучшением его качества. Уже говорил неоднократно, в последние годы был совершён хороший рывок по созданию в регионах перинатальных центров. Однако состояние большинства детских поликлиник, их оснащённость оборудованием оставляет желать лучшего. Здесь есть проблемы с очередями, с записью к нужному специалисту. Такое положение дел также служит сдерживающим фактором при принятии решения о рождении детей. Да и вообще это просто нужно исправлять и улучшать».

Глава государства уделил также особое внимание теме здравоохранения в ежегодном послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года. Президент РФ отметил необходимость восстановления действительно шаговой доступности в первичном звене здравоохранения: «В населённых пунктах с численностью от 100 до 2000 человек в течение 2018–2020 годов должны быть созданы фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории. А для населённых пунктов, где проживает менее 100 человек, организовать мобильные медицинские комплексы, автомобили с повышенной проходимостью, со всем необходимым диагностическим оборудованием».

2. Министерству здравоохранения Красноярского края следует рассмотреть варианты создания специализированного отделения паллиативной помощи для детей, в том числе для детей, находящихся на поддерживающей искусственной вентиляции легких.

3.2. О соблюдении прав детей родителями и близкими родственниками

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Одним из приоритетных направлений Стратегии является поддержка семейного воспитания, которая предусматривает:

- содействие укреплению семьи и защиту приоритетного права родителей на воспитание детей перед всеми иными лицами;

- повышение социального статуса и общественного престижа отцовства, материнства, многодетности, в том числе среди приемных родителей;

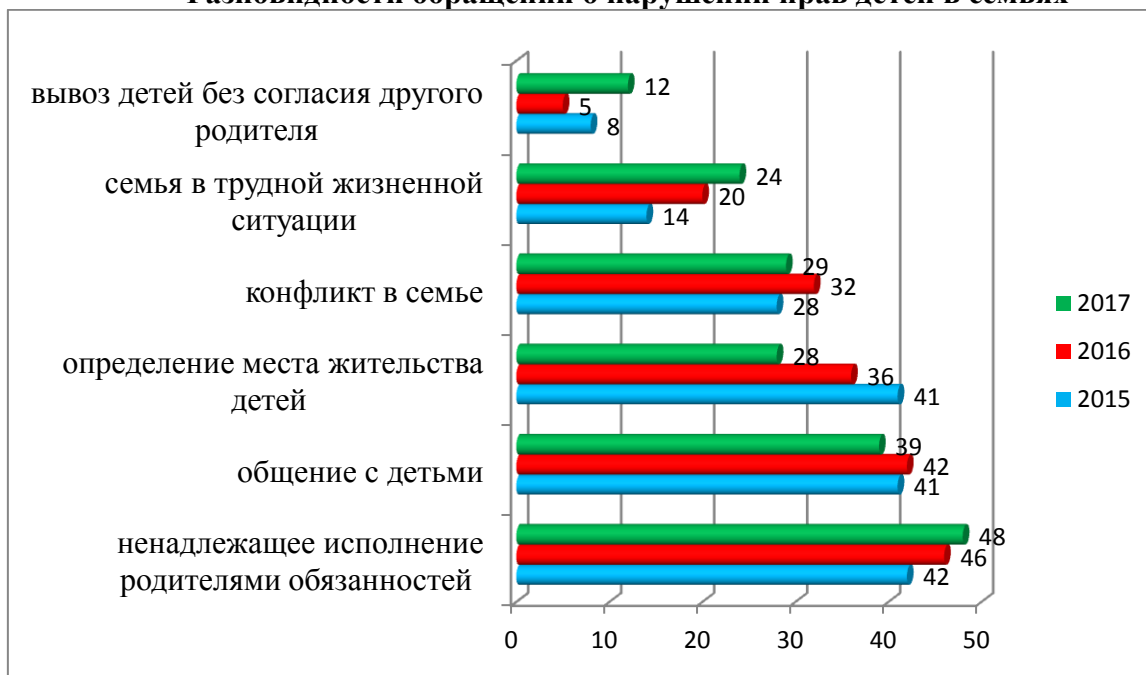
- содействие развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных семейных духовно-нравственных ценностей и т.д.

Ожидаемым результатом реализации всех нормативных документов, касающихся сферы семьи, должно стать понимание родителями важной роли материнства, отцовства, детства и здорового образа жизни семьи. Положительный эффект от реализации семейной политики достигим только в случае заинтересованности в этом самих взрослых.

К сожалению, порой родители, от которых в первую очередь зависит благополучие детей, своим поведением и отношением друг к другу пагубно влияют на их физическое и психологическое состояние.

Анализируя обращения, поступившие Уполномоченному в 2017 году, мы с сожалением фиксируем рост числа случаев нарушения прав детей их родителями и близкими родственниками. Уже три года обращения данной категории занимают лидирующую позицию, в 2017 году они составили четвертую часть от общего объема рассмотренных Уполномоченным обращений.

Разновидности обращений о нарушении прав детей в семьях



Вывоз детей за пределы региона без согласия отдельно проживающего родителя. Уполномоченному поступило 12 обращений о вывозе детей в другие территории края, регионы и за пределы Российской Федерации одним из родителей. В основном так поступают родители, которые не желают исполнять решения судов об общении или определении места жительства детей с бывшими супругами, в случае если решение принято не в их пользу.

Так мать двоих малолетних детей вывезла их в Украину, уклоняясь от исполнения решения суда об определении порядка общения отца с детьми. В настоящее время, шантажируя бывшего супруга тем, что он может больше никогда не увидеть своих детей, пытается решить свои жилищные проблемы. При этом один из детей нуждается в оперативном лечении, которое возможно предоставить в г.Красноярске.

К Уполномоченному обратилась П., проживающая в г.Норильске, за помощью в возвращении ребенка И., 2012 года рождения, который в настоящее время проживает со своим отцом в г.Барнауле. Ранее, в 2014 – 2017 годах, между родителями ребенка состоялся ряд судебных разбирательств, касающихся определения порядка общения и определения места жительства ребенка. Согласно последнему решению Алтайского краевого суда место жительства малолетнего И. определено совместно с мамой. Отец всячески оттягивает исполнение решение суда, оспаривает его, выезжает с ребенком на длительный отдых, представляет документы о нахождении ребенка на излечении или попросту скрывается у своих знакомых.

Споры идут между родителями, проживающими в нашем регионе и в Московской, Томской, Самарской, Омской, Калининградской областях, республиках Крым, Хакасия, Дагестан, Алтайском крае, Таджикистане Германии и т.д.

Имеются такие случаи, когда чрезмерно доверчивая мама сама дает разрешение отцу на вывоз ребенка за границу, после чего на долгие месяцы утрачивает связь с ребенком.

С., мама малолетней М., 2011 года рождения, дала разрешение отцу с ребенком на поездку в ближневосточную страну. Первое время родители общались через Интернет, но вскоре связь прервалась. Через год С. от общего знакомого получила известие о смерти мужа. Правоохранительными органами предпринимаются меры по розыску ребенка, но пока установить местонахождение девочки не удалось.

К Уполномоченному обратилась Н. с просьбой о возврате троих детей. Ее дочь, 2003 года рождения, по достижении возраста трех лет была вывезена отцом ребенка к родственникам в одно из государств Центральной Азии. Вместе с другой дочерью, 2006 года рождения, Н. поехала навестить родственников мужа и, по настоянию отца детей, оставила у них второго ребенка. В 2009 году в браке родился сын, который в настоящее время также воспитывается в семье родственников мужа.

Д., мама малолетнего Э., 2013 года рождения, выдала нотариально заверенное согласие отцу ребенка на выезд в страны Шенгенского соглашения для посещения родственников. Срок действия согласованного пребывания ребенка в другой стране истек, но в Россию он не вернулся. Информации о месте его нахождения нет.

Семья в трудной жизненной ситуации. Семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации – это семья, попавшая в ситуацию, объективно нарушающую ее жизнедеятельность.

Причины трудных жизненных ситуаций – ухудшение социально-экономического и материального положения семьи: болезнь, инвалидность, потеря близких, безработица, малообеспеченность, отсутствие определенного места жительства, конфликты, жестокость и насилие в семье, алкоголизм, наркомания.

Зачастую такие семьи не могут самостоятельно справиться со своими проблемами и нуждаются в помощи. Если помощь оказана своевременно, есть вероятность того, что семья не перейдет в категорию неблагополучной, когда потребуется лишение родителей родительских прав.

Поэтому так важно для нас незамедлительно реагировать на сигналы о неблагополучии. С этой задачей помогают справиться неравнодушные граждане, столкнувшиеся с такими семьями: соседи, сослуживцы по работе, работники образования и здравоохранения, родственники. В 2017 году поступило 14 обращений данной категории.

К Уполномоченному обратилась женщина с просьбой обратить внимание на семью, проживающую с ней по соседству. Она обеспокоена судьбой четырнадцатилетней девочки, которая не выходит из квартиры, не посещает школу. Мать имеет привычку выбрасывать вещи из окна, по ночам слышен ее хохот и крик. Соседи предполагают, что женщине необходима медицинская помощь, боятся за жизнь и здоровье ребенка.

К работе был подключен орган опеки и попечительства. Сигнал подтвердился. Было установлено, что действительно несовершеннолетняя не посещает в школу, а мать девочки нуждается в специализированной медицинской помощи, Отец ребенка проживает отдельно, платит алименты, они являются единственным источником дохода семьи.

В результате проведенной работы женщина прошла курс лечения, девочка благополучно закончила 7 класс и в настоящее время проживает совместно с отцом. Страшно представить, что могло произойти с ребенком, если бы нам не позвонила соседка.

Некоторые заявители, сигнализируя о неблагополучии, не желают раскрывать свои персональные данные, чтобы не вызвать негативные эмоции со стороны соседей или родственников. Мы с пониманием относимся к

этому, поскольку большинство сообщений о семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, подтверждается.

Обратились прихожане церкви по вопросу оказания помощи семье с малолетним ребенком. Родители ежедневно попрошайничают, живут в неблагоустроенном ветхом доме без воды и электричества, пищу готовят на кирпичях во дворе дома. В ходе проверки выяснилось, что ранее семья проживала в другом районе, ребенок состоит в очередности на получение места в ДОУ, наблюдается в детской поликлинике, на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав семья не состоит. Потеряв работу, родители не смогли оплачивать аренду квартиры, были вынуждены попрошайничать и жить в доме по снос.

Семье было предложено место в социальной гостинице, однако от этого предложения родители отказались, переехали к родственникам, отец ребенка трудоустроился, семье назначены меры социальной поддержки.

В Красноярском крае за счет средств федерального и краевого бюджета предоставляется более 25 мер социальной поддержки семей с детьми.

По данным министерства социальной политики Красноярского края в 2017 году 173,6 тыс. семей из 306,3 тыс. семей с детьми, проживающих в крае, получили различные меры социальной поддержки.

Законом Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка» предусмотрена ежемесячная выплата пособия на детей из малообеспеченных семей. По состоянию на 31.12.2017 численность детей, на которых назначено ежемесячное пособие, составляет 137 605. Сумма выплаченных пособий в 2017 году составила 826 455,1 тыс. руб.

Базовый размер пособия на детей в 2017 году составлял:

- 295,0 руб. (+районный коэффициент) на детей из полных семей;
- 413,0 руб. (+районный коэффициент) на детей одиноких матерей и детей, где родители – инвалиды; детей из многодетных семей.

Меры социальной поддержки получают в крае 154 875 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них детей в возрасте от 0 до 7 лет – 68 138, от 7 до 16 лет – 78 740, от 16 до 18 лет – 47 997.

К нам обращаются и сами родители, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, когда они не могут обеспечить условия для нормального развития детей, удовлетворить их потребности в одежде, обуви и других предметах быта. Особенно тяжелое материальное положение у многодетных, неполных семей, семей с детьми – инвалидами.

К нам обратилась многодетная одинокая мать с просьбой оказать помощь в приобретении школьных принадлежностей, в обеспечении детей необходимой одеждой. В доме, где проживает семья, также требуется ремонт печи. Орган социальной защиты населения из-за долга

за электроэнергию отказал в выделении материальной помощи и средств на ремонт печи.

К разрешению обращения нами была привлечена представитель Уполномоченного в муниципальном образовании, которая выехала в семью и подтвердила острую нуждаемость в помощи. Центр социальной помощи организовал сбор вещей и школьных принадлежностей, а для младшего ребенка были приобретены ходунки и коляска. Администрацией района по нашей просьбе проведена реструктуризация задолженности по электроэнергии.

Для устранения трудной жизненной ситуации в некоторых семьях достаточно побеседовать с родителями, выяснить суть проблемы, порекомендовать пути ее решения. Работа с другими семьями занимает более продолжительное время и требует подключения администрации муниципального образования, агентства занятости населения, органов социальной защиты населения, здравоохранения и других ведомств для решения вопросов трудоустройства, лечения от алкогольной и наркотической зависимости, ремонта жилого помещения и многих других.

Руководитель одной из правоохранительных структур сообщил Уполномоченному о многодетной матери, которая на целые сутки оставила детей в холодном доме, без присмотра, без еды. Дети незамедлительно были помещены в учреждения здравоохранения и социальной защиты населения.

Далее, женщина испугалась, что может навсегда потерять детей, она обратилась за помощью в наркологический стационар, прошла лечение. Родственники помогли ей привести в порядок дом, купили топливо, продукты питания, то есть подготовили все для возвращения детей. Тем не менее, семья была признана находящейся в социально опасном положении, разработана индивидуальная программа реабилитации семьи, назначен куратор. В настоящее время ведется сопровождение семьи.

Следует пояснить, в чем именно заключается сопровождение семьи, его еще называют патронажем, – в комплексной психологической, педагогической и социальной помощи, которую оказывают специалисты социальных служб. По опыту работы можно с уверенностью утверждать, что патронаж положительно влияет на исправление ситуации.

Конфликты в семье. Разумеется, конфликты сопровождают каждого человека в течение всей жизни. Психологи рекомендуют принимать конфликты за проявление естественного человеческого взаимодействия, так как не при любых ситуациях они действуют разрушительно. Однако конфликты в семье представляют собой особую проблему, ведь их участниками становятся самые близкие и родные друг другу люди.

Мы уже упоминали о конфликтах, которые приводят супругов к разводам и спорам о судьбах своих детей. Существуют другие внутрисемейные конфликты: между детьми в семье; между родителями и детьми; конфликты поколений.

Но вряд ли возможно придумать более страшный финал конфликта между родителем и его ребенком, чем добровольный отказ от ребенка. Сегодня уже мало кого удивит тем, что мама приводит в полицию своего ребенка и пишет заявление о том, что не справляется с ним, что он игнорирует ее просьбы и требования, гуляет допоздна, а может вообще не прийти домой ночевать, и просит поместить его в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних или детский дом.

В 2017 году по просьбе родителей только в один социально-реабилитационный центр города Красноярска было помещено 53 несовершеннолетних.

Добровольный отказ от родительских прав в Российском законодательстве не предусмотрен. В случае подобного конфликта несовершеннолетний будет помещен в государственное учреждение, где с ним и с его родителями специалисты будут работать над урегулированием конфликта в семье, реализовывать мероприятия по восстановлению детско-родительских отношений. Только в случае отрицательного результата начнется процедура лишения родительских прав.

Во время пребывания детей в учреждении родители будут привлечены к административной ответственности по пункту 1 статьи 5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, предусматривающему вынесение предупреждения или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Работа по возвращению детей в семьи может длиться до полугода и более, все это время дети находятся на полном государственном обеспечении, а родители имеют возможность не заниматься их содержанием и воспитанием, полностью перекладывая эти обязанности на государство.

К нам обратилась 15-летняя девушка с просьбой о помощи в ее жизнеустройстве. Из-за конфликта с матерью девушка уходила из дома, ночевала у родственников. Мать не выделяла ей денежные средства на карманные расходы, не покупала понравившуюся одежду, оскорбляла дочь. Девушка отказывалась жить с матерью, и была помещена в детский дом. Исковое заявление о лишении матери родительских прав было рассмотрено судом. В судебном заседании девушка высказалась против лишения ее матери родительских прав, но при этом категорически отказалась идти домой. Таким образом, суд отказал в удовлетворении иска. Органы опеки стали настаивать на том, чтобы девушка вернулась в семью. Только после вмешательства Уполномоченного началась работа по восстановлению детско-родительских отношений, в течение трех месяцев с семьей работали

психолог, социальные работники. Девочка возвращена в семью, прошла государственную итоговую аттестацию за 9 класс.

На личный прием к Уполномоченному пришла несовершеннолетняя В. с просьбой защитить ее от родителей, которые часто употребляют спиртные напитки, могут оскорбить ее, ударить. Она ушла от родителей и проживает у подруги.

По нашему запросу проведена проверка, в ходе которой было установлено, что конфликт в семье возник из-за плохой успеваемости девушки. Она обучается в высшем учебном заведении на платной основе, и может быть отчислена из-за академической задолженности. Подтвердилось, что отец в присутствии своих детей злоупотребляет алкоголем, за это он дважды привлекался к административной ответственности. С родителями и несовершеннолетней проводились профилактические мероприятия (занятия с психологом), девушка возвращена в семью.

15-летний подросток М. постоянно проживал с бабушкой в небольшом поселке, а его мама занималась устройством личной жизни в краевом центре, снимала в аренду жилье. Мальчик рос без особого контроля, совершал мелкие правонарушения и в 2017 году был привлечен к уголовной ответственности за совершение кражи (ст. 158 УК РФ), был осужден к условной мере наказания. Органы опеки и попечительства разыскали маму и передали ей сына. Женщина привезла его к себе домой и больше сыном не интересовалась. В школу мама мальчика не оформила, и он продолжать обучение не стал. Дома часто не ночевал, за распитие спиртного на улице был доставлен в полицию. Сотрудники полиции пригласили маму для передачи ей сына, но она отказалась его забирать, заявила, что не справляется с ним, написала заявление о помещении сына в приют.

За 6 месяцев женщина ни разу не навестила своего ребенка в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних. В марте 2018 года суд принял решение о лишении ее родительских прав.

Определение места жительства детей с одним из родителей. Согласно пункту 3 статьи 65 Семейного кодекса РФ место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

По данным Красноярского краевого суда в 2017 году было рассмотрено 350 гражданских споров (в 2016 году – 372) об определении места жительства детей с одним из родителей.

В 2017 году на исполнении в территориальных отделах Управления Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю

находилось 25 исполнительных производств об отобрании детей у родителей, отказавшихся добровольно исполнить решения судов, и 16 исполнительных производств об определении места жительства детей. Исполнение судебных решений по таким делам относится к числу наиболее сложных.

На рассмотрении Уполномоченного находятся обращения: от гражданки С., которая, несмотря на имеющееся решение суда в ее пользу, не может забрать сына у бывшего мужа; и встречное обращение ее бывшего мужа с просьбой оставить сына с ним. Оба родителя характеризуются положительно соседями, органами опеки, коллегами по месту работы, но друг друга они характеризуют крайне негативно. Папа настроил малолетнего ребенка так, что тот при виде матери начинает трястись от страха, хватается за руку отца и плачет. Судебные приставы-исполнители выезжали по месту жительства ребенка для исполнения решения суда, но увидев его состояние, отбирать ребенка насильно не стали, опасаясь причинить ему еще большую психологическую травму.

Нами проводились беседы с обоими родителями вместе и порознь, а также совместно с главным судебным приставом края, но ситуация не меняется. Никакие аргументы о том, что ребенок находится на грани нервного срыва, что подобное поведение малыша несвойственно его возрасту, и, наконец, что решение суда обязательно для исполнения, на мужчину не действуют. Женщина при нашем содействии обратилась в службу медиации, был назначен день для беседы с родителями, но папа на встречу не явился.

! ВЫВОДЫ:

Из-за невозможности исполнить решение суда судебные приставы обращаются в суд за разъяснением порядка исполнения решения, что приводит к продлению срока исполнения решения, в это время вторая сторона вновь собирает документы и подает исковое заявление в суд об изменении места жительства ребенка. Такое положение может продолжаться годами, заложниками этих конфликтов являются дети. Родители ответственности за противодействие исполнению решения суда не несут.

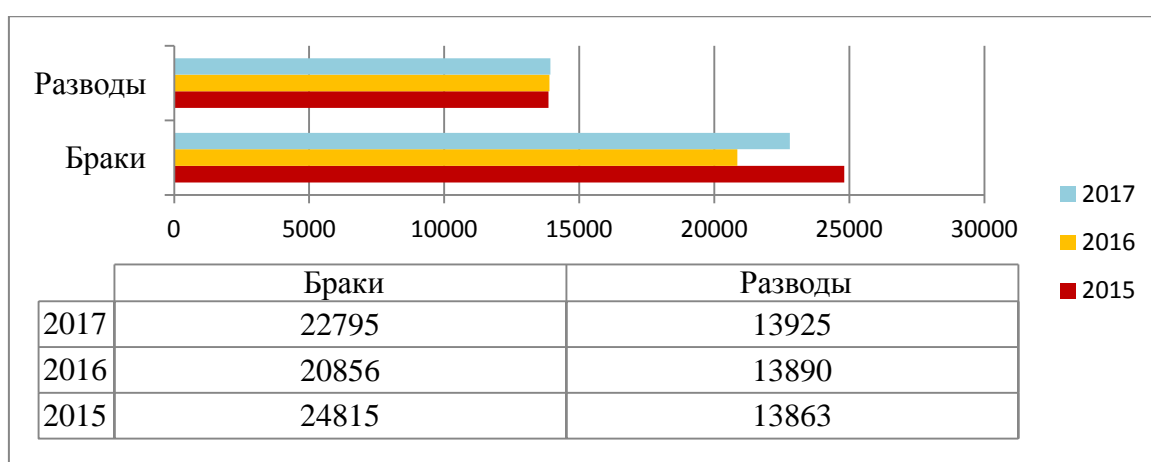
С учетом конкретных обстоятельств возможно использование предусмотренного действующим законодательством иного способа исполнения решения суда, в частности, пункт 2 статьи 79 Семейного кодекса РФ допускает на основании судебного определения временное помещение ребенка в государственное учреждение.

Мы также считаем необходимым применение меры административного воздействия по пункту 3 статьи 5.35 КоАП РФ за нарушение родителем права ребенка на общение с другим родителем или близкими родственниками, выразившееся в намеренном сокрытии

места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в ином воспрепятствовании осуществлению другим родителем прав на воспитание, образование детей.

Определение порядка общения с ребенком отдельно проживающего родителя и других родственников. В Красноярском крае, как и в целом по России, остается стабильно высоким количество разводов. Доля разводов в последние годы стабильно превышает половину от числа заключенных браков.

Браки и разводы в Красноярском крае



В приведенной таблице отражена общая численность браков и разводов в крае, при этом указана численность официально зарегистрированных браков, однако существуют и семьи, где партнеры проживают в незарегистрированных отношениях.

Решение родителей о разводе является тяжелым испытанием для любой семьи. Не все родители стараются разойтись цивилизованно, не все хотят в интересах детей договариваться о поддержании отношения в дальнейшем, чтобы дети не ощутили отсутствия любви и заботы второго родителя. Видеться с родителями, бабушками, дедушками в любое время или хотя бы свободно общаться по телефону – это желание любого ребенка.

К Уполномоченному обращаются отчаявшиеся родители, их родственники, которые по году и более не видят детей.

Обратилась гражданка Л. по вопросу общения с внуком. Мать ребенка (ее дочь) умерла, отец проживает в другом городе. Мальчик жил с ней до тех пор, пока бабушка не обратилась к отцу ребенка за денежным содержанием для сына. Мужчина сразу изъявил желание воспитывать ребенка самостоятельно и забрал его. После этого она внука не видела, этому препятствовал его отец. Кроме того папа с сыном теперь проживают в ЗАТО, въехать в город самостоятельно без

пропуска бабушка не может. Нами было предложено органу опеки с привлечением специалистов службы медиации провести по месту жительства мужчины встречу обеих сторон. В результате бывшие родственники высказали обоюдные претензии друг к другу и составили соглашение, согласно которому определили дни общения бабушки с внуком. Постепенно внук оставался у бабушки все чаще, в настоящее время ситуация кардинально изменилась, и уже мальчик ездит к папе в гости.

Если еще три года назад пострадавшей стороной в подобных конфликтах были в основном отцы, то в настоящее время именно отцы стремятся оставить детей с собой после развода и препятствуют общению матерей с детьми.

Мы проанализировали причины нежелания одного из родителей предоставить другому возможность общения с детьми. Главная причина – это страх того, что вторая сторона не вернет ребенка и тогда возможность видеться с ребенком будет утрачена навсегда. Остальные причины: не выплачивает алименты или размер выплачиваемых алиментов слишком мал, не дает денег на лечение, на дополнительное образование детей; несогласие с разделом имущества; боязнь психологического давления на ребенка, опасения, что ребенок будет настроен против матери (отца) и многие другие.

Так, к нам обратилась женщина по вопросу общения бывшего мужа с дочерью. Отец ребенка живет в квартире, приобретенной, в том числе, за счет материнского капитала. Матери же с ребенком пришлось буквально убегать из дома из-за жестокого отношения к ней. Женщина вынуждена снимать жилье, алименты на содержание дочери отец не платит. Имеется решение суда, определяющее порядок общения отца с ребенком, согласно которому он в выходные дни может привозить дочь к себе домой. Мать девочки опасается, что отец может не вернуть ребенка (он постоянно угрожает забрать ребенка).

К Уполномоченному обратилась К., которая уже четыре месяца не видит своего сына. Ранее вполне благополучная семья распалась из-за появившихся у мужа агрессивных проявлений, постепенно перешедших в избиения жены. Она вынуждена была уехать с ребенком к своим родителям. Мужчина приезжал к сыну, и она не препятствовала их общению. В одно из таких посещений он забрал ребенка. В настоящее время он собирает компрометирующие материалы на бывшую жену и ее родственников, настраивает против нее органы опеки и попечительства. Своего сына он водит по врачам, обратился к психологу для проведения комплексного обследования, при этом во всех учреждениях он рассказывает о плохой наследственности ребенка по материнской линии.

Опираясь исключительно на представленные отцом документы и игнорируя доводы матери, орган опеки представил заключение в суд о возможности проживания малолетнего ребенка с отцом. Данное заключение стало основанием для вынесения судом определения, в соответствии с которым до принятия окончательного решения по делу ребенок остается с отцом.

Женщина пыталась навестить сына в детском саду, но воспитатель позвонила отцу, он приехал, устроил скандал и с этого времени перестал приводить ребенка в детское учреждение. В настоящее время в суде находятся исковые заявления обоих родителей об определении места жительства ребенка. Бывший муж не намерен договариваться и, как следует из его поведения, при любом решении суда ребенка матери он не отдаст.

Согласно пункту 2 статьи 66 Семейного кодекса РФ родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, их спор разрешается судом.

Согласно данным Красноярского краевого суда в 2017 году судами края было рассмотрено 363 гражданских дела об определении порядка общения детей с одним из родителей или другими родственниками, что на 16 случаев больше 2016 года.

Судебный порядок защиты прав родителя, проживающего отдельно от ребенка, должен быть гарантией для реализации права на общение, однако на практике это не всегда так. С вступлением решения суда в законную силу конфликт порой приобретает еще более ожесточенный характер.

Летом дети находятся у бабушки в деревне, а папа требует, чтобы они вернулись в город и жили по адресу, который по определению суда является местом для общения с ними.

У родителя гибкий график работы, и он сам не может соблюдать определенный судом порядок общения с детьми. Этим сразу старается воспользоваться вторая сторона, приглашая органы опеки, судебных приставов-исполнителей, чтобы составить акт о несостоявшемся общении детей с отцом.

Мы советуем родителям обоюдно соблюдать права детей на общение, идти на уступки друг другу.

При невыполнении решения суда к виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве, а при злостном невыполнении суд может вынести решение о передаче ребенка второму родителю.

Споры родителей об общении с детьми в основном касаются детей дошкольного возраста, так как дети старше и подростки уже сами могут дать оценку взаимоотношениям между родителями и решить общаться с ними или нет. Тем более, что в наше время сотовой связи и Интернета, это не является проблемой.

Женщина с тремя детьми (старшей дочери 14 лет, младшие дети – дошкольники) уехала от бывшего мужа, пытаясь ограничить его общение с детьми, арендует квартиру. Старшая девочка тайно от матери общалась с отцом в социальных сетях, она рассказала ему: в какой школе учится, в какой квартире живут, куда устроилась на работу мама. Во время отсутствия бывшей жены мужчина приехал по новому месту жительства семьи, забрал младших детей, один из которых был болен и проходил лечение в поликлинике. Старшая дочь ехать с отцом отказалась. Женщина в отчаянии, переживает за здоровье и состояние детей, однако этого могло не случиться, если бы она не препятствовала отцу видиться с ними. В настоящее время ей рекомендовано обратиться в суд с исковым заявлением об определении места жительства детей.

Родители втягивают в конфликт с бывшими супругами своих детей, совершенно не думая об их психическом состоянии, подкупают детей, даже доходят до шантажа, устрашения «если встретишься с матерью (отцом) я умру» и т.п.

Так, при разводе супругов суд определил место жительства дочери дошкольного возраста с мамой, а 8-летнего сына с отцом. Отец создал хорошие условия для ребенка, купил ему мототехнику, телефон последней модели и многое другое. При этом он постоянно настраивает ребенка против матери, говорит, что мама его бросила, он ей не нужен, а вот отец для него все покупает и купит еще больше, если он никогда не будет видиться с мамой.

Женщина интересуется успехами сына в школе, здоровьем в поликлинике, пытается его увидеть, поговорить, но мальчик при виде мамы сразу звонит отцу.

Конфликты родителей носят длительный характер, есть семьи, с которыми мы работаем несколько лет и отмечаем, что по мере взросления ребенка проблема его общения с папой (мамой) благополучно разрешается, и он сам принимает решение с кем и когда ему общаться.

Ненадлежащее исполнение родителями обязанностей. Проблема ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию, обучению и лечению несовершеннолетних остается одной из самых серьезных с точки зрения ее социальных, экономических и демографических последствий.

Согласно статье 63 Семейного кодекса РФ родители обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе. Родители несут ответственность за ненадлежащее воспитание и содержание детей. Воспитание и содержание ребенка признаются ненадлежащими, если не обеспечиваются права и законные интересы ребенка, в том числе, если ребенок находится в социально опасном положении.

Семьи, в которых выявляются признаки неблагополучия, ставятся на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, с ними работают специалисты органов социальной защиты населения, здравоохранения и образования.

По информации ГУВД МВД России по Красноярскому краю в 2017 году выявлено и поставлено на профилактический учет 1 628 родителей за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательное влияние на их поведение либо жестокое обращение с ними. Составлен 7 671 протокол об административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ.

По данным министерства социальной политики Красноярского края в 2017 году специалистами социальных учреждений выявлено 4 007 неблагополучных семей. «Кураторы случая» из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних назначены 2 182 семьям, находящимся в социально опасном положении.

В отделения учреждений социального обслуживания семьи и детей края помещены 3 253 несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. После проведения профилактических и реабилитационных мероприятий с детьми и их родителями по восстановлению детско-родительских отношений 2 269 детей возвращены в родные (замещающие) семьи, что составило 69,7% от общего числа детей, прошедших реабилитацию в учреждении в 2017 году.

О детях, находящихся в социально-опасном положении, Уполномоченному поступают сигналы от посторонних граждан, родственников, бывших супругов. Каждое второе обращение в ходе проверки подтверждается.

Уполномоченному поступил телефонный звонок от соседки семьи о том, что мать семерых детей, старшему из которых 17 лет, а младшему 1,5 года, уже в течение суток не находится дома. Незамедлительно была организована проверка условий проживания детей, факт подтвердился. Более того, выяснилось, что женщина оставляет детей одних регулярно. В доме антисанитария, отсутствуют продукты питания. Сотрудниками правоохранительных органов дети помещены в учреждения здравоохранения и социальной защиты.

Некоторые обращения о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей находятся на рассмотрении Уполномоченного длительный период времени, так как требуют осторожного и внимательного подхода.

В течение двух лет мы занимаемся семьей Т. по обращению бабушки, которая воспитывает внука с самого рождения, родители практически не принимают в этом участия. Сначала такая ситуация бабушку устраивала, но денежных средств на содержание ребенка стало не хватать, и она обратилась в органы опеки и попечительства с просьбой о лишении родителей прав. Было установлено, что родители официально не трудоустроены, систематически употребляют спиртные напитки, ребенком не интересуются и сами согласны с необходимостью лишения их родительских прав, так как не могут дать ребенку достойного воспитания. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав были предприняты меры по устранению неблагополучия в семье, но положительных результатов они не принесли. В связи с тем, что орган опеки продолжает считать, что оснований для обращения в суд недостаточно, бабушке помогает отстаивать интересы ребенка общественный представитель Уполномоченного по правам ребенка в данном муниципальном образовании.

В основном авторами жалоб данной категории являются родственники, желающие взять на воспитание своих внуков, племянников, порой необоснованно утверждающие, что родители не справляются с воспитанием детей.

От имени своего взрослого сына к нам обратилась женщина с просьбой оказать содействие в отобрании внука у бывшей невестки. Она обвиняет невестку в том, что та не занимается лечением ребенка, не устраивает его в дошкольное учреждение, плохо его одевает и ведет аморальный образ жизни.. Был приглашен отец ребенка, в беседе с которым выяснилось, что мужчина не настаивает на передаче ему сына, так как его работа связана с длительными командировками, но он не возражает против проживания ребенка с бабушкой.

Гражданка М., не имеющая своих детей, принимала активное участие в воспитании племянников. Когда сестра с детьми переехали в другой регион, М. стала писать обращения во все ведомства о том, что мать плохо заботится о детях, недостаточно хорошо их кормит, чем подвергает их здоровью и жизнь опасности. Также М. просила отобрать детей у сестры и передать их ей на воспитание. В ходе проверки полученной информации выяснилось, что она полностью не соответствует действительности.

! ВЫВОДЫ:

Великий педагог А.С. Макаренко писал, обращаясь к родителям: «Не думайте, что вы воспитываете ребенка только тогда, когда с ним разговариваете, или поучаете его, или приказываете ему. Вы воспитываете его в каждый момент вашей жизни. Малейшие изменения в тоне ребенок видит или чувствует, все повороты вашей мысли доходят до него невидимыми путями, вы их не замечаете».

И действительно, на родителей ложится огромная ответственность за будущее детей, ведь своим поведением они закладывают модель будущей семейной жизни ребенка еще с дошкольного возраста. Если в родительской семье преобладают уважение, вежливость, забота о детях, бережное отношение друг к другу, то именно эту модель и воспроизведут в своей собственной семье молодой человек или девушка.

3.3. О соблюдении права ребенка на получение алиментов

В соответствии с положениями Семейного кодекса РФ главной обязанностью обоих родителей является содержание детей. Эта обязанность продолжает сохраняться, если брак родителей расторгнут, родители перестали жить совместно или оба родителя лишены родительских прав.

К сожалению, после прекращения семейно-брачных отношений добровольная выплата необходимых денежных средств на содержание ребенка без принудительного взыскания встречается редко. Судами Красноярского края в 2017 году было рассмотрено 10 840 гражданских дел о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, что на 53 дела больше 2016 года.

Трудности, связанные с взысканием алиментов, продолжают иметь место не смотря на четкое и бесспорное предписание закона. Решения суда о взыскании алиментов не всегда бывает достаточно, важно найти метод его эффективной реализации. На принудительном исполнении судебных приставов в 2017 году находилось 56 477 исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о взыскании алиментных платежей, что на 1 903 или 3,5% больше 2016 года.

Процент исполнительных производств о взыскании алиментных платежей от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении, составил 2,6 %.

За отчетный период 2017 года возбуждено 21 265 исполнительных производств (в 2016 году – 19 854) из них:

- 10 395 (в 2016 году – 12 023) на основании исполнительных документов, впервые предъявленных к принудительному исполнению;
- 5 624 (в 2016 году – 4 284) на основании исполнительных документов, повторно предъявленных на принудительное исполнение;
- 5 246 (в 2016 году – 3 547) возобновлено в связи с увольнением должника с места работы.

В 2017 году количество окончанных исполнительных производств о взыскании алиментов составило 21 499 (+2 175). Остаток исполнительных производств на 01.01.2018 составил 34 940, что меньше на 267 или на 0,8 % в сравнении с 2016 годом.

Меры принудительного исполнения. Исполнение судебных решений и иных актов является важной сферой правоприменения, гарантирующей гражданам правовую защиту. Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрены меры принудительного исполнения и меры понуждения должника, позволяющие взыскать образовавшуюся задолженность. В соответствии со статьей 80 названного закона предусмотрено наложение ареста на имущество, принадлежащее должнику. Всего в 2017 году наложено 3 926 арестов на имущество должников, в результате применения указанной меры должниками уплачено 9 812 тыс. руб., за счет реализации имущества взыскано более 2 577 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусмотрено временное ограничение выезда должника из Российской Федерации. Судебным приставом-исполнителем данная мера применяется в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов, возбужденных на основании судебных актов и в отношении должников, имеющих задолженность более 10 000 рублей. В 2017 году вынесено 36 497 постановлений об ограничении права выезда за пределы Российской Федерации, в результате принятой меры взыскано 48 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» с 15.01.2016 судебному приставу предоставлено право ограничивать должников, у которых образовалась задолженность более 10 000 руб., в специальном праве управления транспортным средством. Всего было вынесено 7 947 постановлений об ограничении в управлении автотранспортным средством, в результате принятой меры взыскано 9 845 тыс. рублей. Применение этой меры на практике доказало свою эффективность, так как после вынесения ограничения права должника на управление всеми видами транспорта они погашают задолженности по алиментным платежам в полном объеме в кратчайшие сроки.

При взыскании алиментов судебные приставы сталкиваются с социально-экономическими проблемами должников:

- аморальный образ жизни (злоупотребление наркотиками, алкоголем, бродяжничество и т.д.);
- отсутствие места работы, иных источников доходов либо собственное нежелание официально трудоустроиться;
- получение основной части заработной платы «в конвертах»;
- отсутствие имущества, на которое может быть обращено взыскание;
- невозможность установления места жительства.

В связи с вышеперечисленными причинами судебному приставу, несмотря на наличие у него полномочий, не удастся взыскать денежные средства на содержание ребенка.

К Уполномоченному обратилась Е. по вопросу взыскания алиментов с бывшего мужа, задолженность составляет около 400 тысяч рублей. Должник был ограничен в праве выезда за пределы РФ, был объявлен в исполнительный розыск (трижды менял место жительства), лишен родительских прав, однако данные меры на него не действовали. Со слов заявителя должник работает неофициально, имеет свой бизнес, снимает жилье.

По запросу Уполномоченного должник признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ с назначением ему наказания в виде обязательных работ на срок 80 часов.

Устранение ряда причин длительного неисполнения требований о взыскании алиментов возможно на уровне взаимодействия ФССП России с иными органами государственной власти и общественными организациями.

В этих целях территориальными органами ФССП организовано взаимодействие с органами службы занятости населения субъектов РФ по вопросам содействия в трудоустройстве должников. С Федеральной миграционной службой осуществляется взаимный обмен информацией о наличии у должника заграничного паспорта для реализации функций ФССП России в части временного ограничения на выезд за пределы Российской Федерации. Кроме того, органы миграционной службы помогают судебным приставам-исполнителям при проведении розыскных мероприятий путем предоставления интересующей информации о должнике, а также сведений о месте их регистрации.

Судебные приставы при выявлении фактов выплаты задолжникам заработной платы ниже среднеотраслевого уровня информируют налоговые органы для принятия мер реагирования.

Взыскание алиментов проблематично также по причине отсутствия правового механизма выявления истинных доходов должников. Гражданин может иметь неофициальные источники дохода, которые полностью выявить практически невозможно, что позволяет должникам скрывать свой реальный доход.

В настоящее время в рамках взаимодействия между УФССП России по Красноярскому краю и Отделением Пенсионного фонда Красноярского края существует обмен информацией, содержащей сведения о месте работы должника, но данная информация не всегда является актуальной. И на момент направления постановления об обращении взыскания на доходы должника оказывается, что должник уволен.

Обратилась женщина с жалобой на бездействие судебных приставов – исполнителей по взысканию с должника алиментов. Семья находится в трудной жизненной ситуации по вине гражданского мужа, оставившего ее с двухмесячным ребенком и с долгами за кредит. Должник уклоняется от выплаты алиментов, как только судебные приставы устанавливают место его работы, он увольняется. Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов с ходатайством о применении к должнику мер принудительного исполнения решения суда.

Эффективными являются меры уголовно-правового воздействия на должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов.

Согласно статье 5.35.1 КоАП РФ ответственность наступает в виде привлечения к обязательным работам на срок до 150 часов, или же неплательщик помещается под административный арест на срок до 15 суток, также возможно наложение штрафа в размере 20 тыс. рублей. Для большинства неплательщиков алиментов это крайне неприятные санкции, которые побуждают их ускоренно решить проблему с погашением задолженности. В 2017 году было возбуждено 3 835 административных дел по ст. 5.35.1 КоАП РФ, из них рассмотрено судами с назначением административного наказания 3 832 протокола, из которых 3 415 должникам назначено административное наказание в виде обязательных работ, 378 должникам назначен административный арест, 39 должникам – административный штраф.

В результате применения административно-правового воздействия к должникам по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей взыскано 40 млн. руб., трудоустроились или встали на учет в центр занятости для поиска работы 531 должник, окончено 539 исполнительных производств.

Однако продолжается практика осуществления ежемесячных незначительных выплат по алиментам после привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ в целях избежания дальнейшего привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

С учетом изменения уголовного законодательства, на 31.12.2017 дознавателями территориальных отделов Управления службы судебных приставов по результатам проведенных проверок в порядке 144-145 УПК РФ возбуждено 1 664 уголовных дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, из них по 943 уголовным делам вынесены обвинительные приговоры.

Несмотря на увеличение количества исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, находившихся на исполнении, в результате принятых мер принудительного исполнения в 2017 году удалось достигнуть снижения остатка исполнительных производств.

При этом число обращений к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам уклонения родителей от алиментов на содержание детей остается стабильно высоким. Ежегодно их число составляет не менее 5,5 % от общего количества обращений.

Значительная часть обращений граждан касается жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, а также на грубое поведение сотрудников ФССП, на отказы в предоставлении сведений по задолженности, на отсутствие возможности получить какую-либо информацию в телефонном режиме, так как на звонки сотрудники не отвечают.

С жалобой на бездействие сотрудников ФССП по взысканию алиментов на содержание ребенка обратилась А.

С ее слов судебный пристав-исполнитель предложила ей самостоятельно решать вопрос перечисления алиментов с работодателем должника.

Уполномоченный обратился к главному судебному приставу края с ходатайством о применении к должнику мер принудительного исполнения судебного решения, а также с предложением инициировать проверку бухгалтерии по месту работы должника.

Судебным приставом-исполнителем были вынесены постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом в виде права управления транспортным средством, а также о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

В течение недели после вынесения постановлений должник полностью погасил долг по алиментам, а в дальнейшем дисциплинированно переводил ежемесячные платежи по алиментам.

К нам обратилась гражданка Д. с жалобой на бездействие судебных приставов. Она сообщила, что в 2015 году в ходе проведения судебным приставом исполнительных действий было установлено место трудоустройства должника в ОАО «РЖД», по месту работы направлено постановление об обращении взыскания на доходы должника, однако позже выяснилось, что должник был уволен по сокращению штатной численности 30.07.2014. С этого момента должник алименты не выплачивает. Заявительница обращалась в ФССП с просьбой принять меры по взысканию алиментов, розыску должника, установлению доходов, ограничению управлением транспортных средств и других мер принудительного исполнения. У должника в собственности находится земельный участок и жилой дом, в котором он проживает.

В результате проверки фактов неприятия судебными приставами мер по взысканию алиментов было установлено, что в 2016 году было произведено удержание алиментов по новому месту работы должника за

9 месяцев в сумме 13 564 рубля. На имущество наложено ограничение по совершению регистрационных действий по их отчуждению.

На июль 2017 года задолженность по алиментам составила более 200 тысяч рублей.

В 2017 году были вынесены постановления об ограничении прав на управление транспортным средством, на выезд за пределы РФ. Были обнаружены два расчетных счета, на которые направлены постановления об обращении взыскания, но списание не производилось ввиду отсутствия на них денежных средств.

Принятыми судебными приставами мерами должник был крайне недоволен и напуган, сразу же предпринял меры к трудоустройству и перечислению задолженности, а также текущих платежей по алиментам.

При проведении личных приемов родителей, которые оспаривают судебные решения об определении места жительства своих детей или решения об определении порядка общения с детьми, Уполномоченным всегда задается вопрос об участии родителя, проживающего отдельно, в их содержании. Как правило, выясняется, что родитель материально не помогает ребенку ни добровольно, ни по решению суда, мотивируя тем, что ребенок должен проживать с ним, и продолжает уклоняться от уплаты алиментов.

К нам обратился мужчина, который в течение нескольких лет добивается общения со своей дочерью. Он ни разу не передал денег на ее содержание, при этом требует от судебных приставов исполнения решения суда о порядке общения с ребенком.

Учитывая нежелание отцов выплачивать алименты на содержание детей, сложности исполнительного производства, страх за будущее своих детей, в котором может объявиться непутевый отец и предъявить уже совершеннолетнему ребенку требования по своему содержанию – все это подталкивает женщин к решению не обращаться в суд за взысканием алиментов.

В целях создания дополнительного механизма защиты прав и интересов детей на получение содержания и государственных социальных гарантий был принят Федеральный закон от 07.03.2018 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Согласно поправкам если после проведения исполнительно-разыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск,

информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-разыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Данная норма позволит назначить детям пенсию по потере кормильца, что, в свою очередь способствует повышению качества жизни семей с детьми.

3.4. О соблюдении права ребенка на образование

Дошкольное образование. Одним из важнейших показателей развития общества и государства является уровень и качество образования. Начальным этапом получения образования является дошкольное образование, цель которого – разностороннее развитие личности ребенка раннего и дошкольного возраста в соответствии с его возрастными и индивидуальными возможностями, способностями и потребностями, формирование у него нравственных норм, приобретение им социального опыта. Успешное решение проблемы обеспечения доступности дошкольного образования формирует у граждан чувство стабильности и защищенности, способствует улучшению демографической ситуации в регионе.

Длительное время проблема нехватки мест в детских садах была актуальной для многих территорий нашей страны, в том числе для Красноярского края. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» перед государственными органами была поставлена задача к 2016 году решить проблему обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от трех до семи лет.

В рамках реализации этого Указа в период 2012–2016 годов в систему дошкольного образования края было введено 38 219 мест, построено 59 детских садов, приобретено у частных инвесторов 10 зданий для детских садов.

В Красноярском крае действуют 1 016 дошкольных образовательных организаций всех форм собственности, из них:

- 986 муниципальных,
- 1 федеральное государственное,
- 1 краевое государственное,
- 28 частных.

Услугу дошкольного образования в крае получают 152 841 ребенок, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 16 786 детей, в возрасте от 3 до 7 лет – 132 764 ребенка, старше 7 лет – 3 291 ребенок.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования осуществляется поддержка развития его вариативных форм, таких как:

- группы кратковременного пребывания при образовательных организациях, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности по образовательной программе дошкольного образования. По

состоянию на 01.01.2018 группы кратковременного пребывания посещают 1 993 ребенка;

- семейные группы дошкольного образования как структурные единицы дошкольной организации. В крае функционирует 3 семейных группы, которые посещают 5 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Президентом Российской Федерации дано поручение к 2021 году обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет. Достижение указанных целей закреплено в Государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642. В рамках реализации данной программы в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 № 306-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в образовательных организациях, предоставляемых в 2018 и 2019 годах» краевому бюджету из федерального бюджета будут выделены средства в размере 1 002 301,3 тыс. руб. (499 497,0 тыс. руб. в 2018 году, 502 804,3 тыс. руб. в 2019 году). На средства федерального и краевого бюджетов в крае планируется построить 8 детских садов, создать дополнительно 2 тысячи дошкольных мест.

В 2017 году в крае введено 1 277 дошкольных мест, из них 712 – за счет негосударственного сектора дошкольного образования. В том числе создано 140 мест для детей в возрасте до 3-х лет.

Вместе с тем вопрос обеспеченности дошкольным образованием остается открытым. По состоянию на 01.01.2018 в крае количество детей, желающих посещать детский сад в настоящее время, но не обеспеченных местом, составило 5 316 детей в возрасте от 0 до 3-х лет; нуждающихся в получении места в детском саду в возрасте от 3-х до 7 лет – 398 детей.

Всего на учете для предоставления места в дошкольных образовательных организациях края на 01.01.2018 состояло 74 298 детей в возрасте от 0 до 3-х лет, 7 283 ребенка в возрасте от 3 до 7 лет.

Проблема обеспечения доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3-х до 7 лет остается актуальной для города Красноярска и районов, расположенных в непосредственной близости к краевому центру.

На 01.01.2018 доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3-х до 7 лет в крае составила 99,7 %.

С целью удовлетворения спроса на обеспечение детей местами в дошкольных учреждениях администрацией города Красноярска используются возможности частных детских садов, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста. Посредством приобретения услуги по присмотру и уходу за детьми у частных дошкольных образовательных организаций предоставлены места 3 211 детям.

В городе Красноярске родителям детей в возрасте от 3-х до 5 лет, состоящих на учете для предоставления места в детском саду, в заявительном

порядке предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 6 тысяч рублей в месяц на присмотр и уход. На сегодняшний день выплатой воспользовались родители 5 024 детей.

Таким образом, проблема устройства ребенка в детский сад, получения дошкольного образования остается актуальной для родителей, что является поводом для обращения граждан к Уполномоченному по правам ребенка. В 2017 году поступило 40 (+2) таких обращений, в том числе 36 из города Красноярска.

К Уполномоченному поступили 2 обращения от многодетных матерей из г.Красноярска, чьи дети состояли в очередности на получение мест в ДООУ и обладали первоочередным правом на обеспечение местами (в связи со статусом многодетных семей). Ребенок одной из заявительниц даже успел пройти медицинскую комиссию, однако в выдаче направлений в ДООУ заявителям было отказано, так как старшие дети в этих семьях достигли 18-летнего возраста, и семьи утратили свой статус. Более того, младшие дети этих семей были переведены в конец общей очередности на получение мест в ДООУ.

По нашему мнению, такие действия нарушают право детей на получение дошкольного образования. Первоочередное право детей из многодетных семей на обеспечение местами в ДООУ закреплено пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и обусловлено особой социальной значимостью данной категории граждан. Отсутствие в г.Красноярске необходимого количества мест в ДООУ на момент обращения заявителя, длительное разрешение вопросов комплектования, не могут являться основаниями для отказа в реализации первоочередного права детей из многодетных семей на обеспечение местом в ДООУ либо для признания их утратившими это право.

Уполномоченным было направлено Заключение о неправомерных действиях по обеспечению местами в ДООУ детей из многодетных семей в адрес администрации г.Красноярска, в органы прокуратуры для решения вопроса о сохранении льготы для многодетных матерей до получения места в ДООУ. В настоящее время администрацией г.Красноярска рассматривается вопрос о внесении изменений в порядок комплектования дошкольных учреждений.

Коллектив родителей воспитанников детского сада аэропорта «Красноярск» обратился к Уполномоченному с просьбой не допустить планируемой ликвидации данного учреждения, поскольку оно является единственным на территории жилого микрорайона. Родителям было предложено записать детей в любые детские сады района, но они расположены на расстоянии 15-20 км. Безусловно, ежедневная

транспортировка малышей на такие расстояния в рейсовых автобусах пригородного сообщения не отвечает требованиям безопасности. По итогам проведенной работы администрацией Емельяновского района изыскана возможность для сохранения детского сада.

Нередко причиной обращений родителей к Уполномоченному является непонимание порядка формирования очередности, выдачи направлений, получения места в приоритетном учреждении. В каждом случае заявителям разъясняются нормы законодательства по интересующим их вопросам.

Обратился В., сыну которого исполнилось 1,5 года, желая узнать, будет ли предоставлено место в ДООУ по достижении ребенком возраста 3-х лет. Заявитель является ветераном боевых действий, следовательно, его ребенок имеет первоочередное право на обеспечение местом в ДООУ.

Обратилась М., которой по завершении отпуска по уходу за ребенком необходимо выходить на работу в одно из краевых медицинских учреждений. Заявителя беспокоил факт того, что номер очередности не сократился, а наоборот, возрос. В ходе проведенной проверки нарушений не установлено, номер очередности может меняться в связи с переходом ребенка в другую возрастную группу по достижении определенного возраста. Помимо этого в очередности по первоначальной дате постановки на учет могут быть восстановлены дети, родители которых ранее по различным причинам отказались от получения места, а также за счет первоочередников и внеочередников.

К Уполномоченному обратилась Г., дочери которой предоставлено место в дошкольном учреждении в п.Солнечный г.Красноярска, куда заявителю далеко добираться с ул.9 Мая. От предоставленного места семья отказалась. После проведенной проверки девочке было выдано направление в детский сад рядом с местом проживания.

Семья П. прибыла в г.Красноярск из другого региона, заявители просят Уполномоченного разобраться в причинах отказа в постановке ребенка-дошкольника на очередь в детский сад без наличия регистрации. Заявителям разъяснено, что регистрация по месту пребывания является обязательной.

Одинокая мать Е. считает, что имеет льготы для получения места в ДООУ, в связи с чем обратилась к Уполномоченному. Заявителю дано разъяснение об отсутствии преимущественного права у данной категории граждан.

По информации заявителя Л. предоставление места в ДООУ для ее дочери необоснованно откладывается, в связи с чем она обратилась к Уполномоченному. В ходе проверки установлено, что по заявлению мамы ребенок снят с учета с целью получения ежемесячной денежной выплаты. Маме разъяснено, что ребенок будет восстановлен по первоначальной дате постановки на учет в случае отказа от указанной меры социальной поддержки.

К. обратилась к Уполномоченному с просьбой предоставить постоянное место в ДООУ ее трехлетнему сыну, который вынужден посещать группу кратковременного пребывания. В ходе доукомплектования ребенку предоставлено место.

Сотрудники дошкольного учреждения, оповещая родителей, чья очередь на получение места в ДООУ наступила, не уведомили об этом родителей Д. Посчитав, что ребенок необоснованно был снят с очереди, семья Д. обратилась к Уполномоченному. В ходе проверки факт неоповещения Д. о предоставлении места в ДООУ подтвердился. Прокуратурой по выявленным нарушениям внесено представление. Ребенок обеспечен местом в ДООУ.

! ВЫВОДЫ:

Недостаточность мест в детских учреждениях приводит к нарушению конституционного права каждого ребенка на обеспечение общедоступности и бесплатности дошкольного образования. Требуется проведение настойчивой и последовательной работы по исполнению Указов и поручений Президента по разрешению проблемы очередей в детские сады, обеспечению доступности дошкольного образования на всей территории края.

Общее образование. Система образования в Российской Федерации предусматривает поступательное освоение основных образовательных программ соответствующих уровней. В состав основных общеобразовательных программ входят:

- образовательные программы дошкольного образования;
- образовательные программы начального общего образования;
- образовательные программы основного общего образования;
- образовательные программы среднего общего образования.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или)

основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования.

Вопросы получения начального, основного и среднего общего образования, его доступности, проблемы, возникающие в ходе освоения образовательных программ и подведения итогов, продолжают оставаться предметом рассмотрения обращений к Уполномоченному.

В 2017 году поступило 5 обращений по поводу реорганизации, ремонта, строительства образовательных учреждений.

Р. обратилась от имени жителей одного из поселков Богучанского района края о необходимости строительства новой школы или пристройки к ней, поскольку имеющееся здание старой постройки не позволяет обеспечить нормальные условия для обучения, в том числе, по причине отсутствия необходимых площадей. Обучение в две смены увеличивает нагрузку на школьников, не дает возможности выбирать дополнительные творческие и спортивные занятия. Заявителю разъяснено, что решение данного вопроса зависит от объема имеющихся бюджетных средств. Министерством образования края ведется учет потребностей, в настоящее время перечень строек сформирован до 2019 года в пределах утвержденных лимитов финансирования. Основаниями для включения в перечень являются обеспечение безопасности участников образовательного процесса, невозможность организации подвоза учащихся в другие школы при удаленности населенного пункта.

В 2017 году на рассмотрение Уполномоченного поступило 21 обращение (в 2016 году 24) по вопросу устройства детей в общеобразовательные школы. В большинстве случаев эти обращения связаны с поступлением детей в начальную школу (в основном эта проблема касалась школ г.Красноярска), а также с переводом в другую школу, прохождением промежуточной аттестации.

Зачисление будущих первоклассников в школы начинается в феврале. Заявитель С. пришла в одну из школ Советского района г.Красноярска по месту своего жительства на второй день зачисления и получила отказ в принятии сына в 1-ый класс в связи с отсутствием мест, так как в школу поступило более 300 заявлений родителей будущих первоклассников. По результатам рассмотрения Уполномоченным обращения администрацией школы принято решение об увеличении количества первых классов за счет оптимизации площадей, сокращения групп продленного дня.

У многодетной матери И. в связи с тяжелой болезнью бабушки появилась потребность перевести ребенка пятиклассника из одной школы в другую, расположенную рядом с домом бабушки, однако места

в ней отсутствовали. По результатам работы с обращением ребенок зачислен в новую школу.

По семейным обстоятельствам малолетний Б. приехал к своей бабушке в г.Красноярск из г.С-Петербург, где он проживал со своей мамой. В течение 2-х месяцев ребенок не имел возможности обучаться, так как школа отказала третьекласснику в приеме из-за отсутствия регистрации. После вмешательства Уполномоченного мальчик приступил к обучению.

Ученица 8 класса М. обучалась в школе г.Красноярска. В конце учебного года, без получения итоговых отметок, вместе с опекуном М. переехала в другую территорию края. Опекун обратилась к Уполномоченному с жалобой на отказ школы по новому месту жительства в прохождении промежуточной аттестации. По результатам рассмотрения обращения школой по новому месту жительства из школы в г.Красноярске запрошены сведения об академической задолженности М., для нее разработан график прохождения промежуточной аттестации.

Во время проведения итоговой аттестации в эмоциональном и психологическом напряжении находятся как сами ученики, так и их родители и педагоги. Соблюдение прав детей при проведении итоговых экзаменов также стало предметом обращений к Уполномоченному

Выпускник школы по результатам сдачи экзамена по математике профильного уровня не набрал необходимого количества баллов. К Уполномоченному в интересах сына обратилась его мама, она посчитала необоснованным отказ школы в повторной сдаче указанного предмета. Согласно «Порядку проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», утвержденному приказом Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1400, участник аттестации допускается повторно к ГИА по одному из обязательных учебных предметов в текущем году в случае, если он получил неудовлетворительные результаты по этому предмету. В ходе рассмотрения обращения установлено, что подросток ранее успешно сдал математику базового уровня, в связи с чем оснований для повторной сдачи ЕГЭ по математике в текущем году не имелось.

К Уполномоченному обратилась А. в интересах своего сына девятиклассника. Она сообщила о нарушениях в ходе проведения ГИА по русскому языку, в связи с чем подросток был вынужден трижды сдавать экзамен. Установлено, что первоначально результаты аттестации несовершеннолетнего А. не были засчитаны по причине неправильного оформления (написал ответы на оборотной стороне

бланка). После повторной сдачи экзамена ему был выдан аттестат, однако в дальнейшем аттестат был аннулирован. Служебная проверка показала, что в ходе повторной сдачи было допущено нарушение порядка сдачи ГИА со стороны организаторов экзамена: учителя, находившиеся в аудитории, писали подсказки ученикам. Результаты ГИА были аннулированы. По результатам проверки виновные привлечены к административной ответственности. Подросток успешно сдал ГИА в третий раз, ему выдан новый аттестат.

По данным министерства образования Красноярского края на территории региона образовательные программы общего образования реализуют 1 107 общеобразовательных организаций и их филиалов, в которых обучается 331 145 учащихся.

Из указанного количества учреждений 1 086 – дневные школы, в которых обучается 327 914 учеников. В сельской местности находятся 689 школ (63,4 %), 397 (36,6 %) школ – в городских округах. В первую смену обучается 271 531 ребенок (85,7 %), во вторую смену – 45 211 детей (14,3 %).

По состоянию на 01.10.2017 в Красноярском крае 112 несовершеннолетних не обучались в образовательных организациях. В результате принятых мер 2 человека приступили к обучению в общеобразовательной школе, 3 – в профессиональной образовательной организации, 49 – трудоустроены.

Из 58 необучающихся:

- 3-е детей не обучаются по состоянию здоровья (родители отказываются обучать детей, к ответственности привлекались);
- 54 человека не обучаются по религиозным убеждениям;
- 1 находится в декретном отпуске.

Не имеют ни одного класса образования по религиозным причинам 12 детей в возрасте от 7 до 18 лет. В 2017 году отчислены из общеобразовательных организаций 3 человека до 18 лет по согласованию с комиссией по делам несовершеннолетних и защиты их прав.

Министерство образования края ведет мониторинг учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях. Сведения предоставляются муниципальными органами управления образованием ежемесячно. В показатели мониторинга включены сведения о количестве обучающихся:

- систематически пропускающих учебные занятия (свыше 30 % от общего количества учебных занятий образовательной программы) без уважительной причины;
- отчисленных из образовательной организации по основаниям, обусловленным статьей 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- вступивших в конфликт с законом (совершивших преступления или правонарушения);
- состоящих на профилактическом учете, в том числе на учете в образовательной организации, КДНиЗП, органах внутренних дел;
- состоящих на профилактическом учете, охваченных системой дополнительного образования.

Индивидуальный (поименный) учет обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам учебные занятия, осуществляется на уровне образовательных организаций.

Наличие таких сведений позволяет педагогам поддерживать учебную дисциплину, своевременно проводить индивидуальную работу с каждым учащимся, с его семьей.

Организация питания. Создавая условия для получения образования в образовательных учреждениях, органы государственной власти и местного самоуправления проявляют заботу о формировании успешного здорового поколения, уделяя внимание вопросу организации и улучшения качества питания обучающихся.

Питание учащихся осуществляется за счет средств краевого, муниципального бюджетов (льготное питание) либо средств родителей (платное питание).

Льготное питание (меры государственной социальной поддержки) осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» (далее – Закон края «О защите прав ребенка»). Ежегодно льготы по оплате питания получают более 110 тысяч обучающихся общеобразовательных организаций.

Согласно Закону края «О защите прав ребенка» в школах края обеспечиваются одноразовым бесплатным питанием обучающиеся общеобразовательных организаций из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, дети из многодетных семей, дети одиноких матерей (отцов) со среднедушевым доходом семьи, не превышающим 1,25 величины прожиточного минимума, установленной в районах Красноярского края на душу населения, а также обучающиеся из семей, находящихся в социально опасном положении.

Двухразовое бесплатное школьное питание (горячий завтрак и обед) получают вышеперечисленные категории обучающихся, подвозимые к общеобразовательным учреждениям, а также обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, постановлением Правительства Красноярского края от 05.04.2016 № 155-п утвержден Порядок обращения за получением денежной компенсации взамен бесплатного горячего завтрака и горячего обеда обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в краевых государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным

общеобразовательным программам, осваивающим основные общеобразовательные программы на дому, и Порядок ее выплаты, в соответствии с которыми 1 691 ребенок, обучающийся на дому, получают денежную компенсацию.

Постановлением Правительства Красноярского края от 22.11.2011 № 704-п утвержден перечень муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах края, в целях обеспечения за счет средств краевого бюджета набором продуктов питания для предоставления завтрака без взимания платы детей, обучающихся в таких организациях. Данная мера позволяет обеспечивать питанием более 350 учащихся из 22 муниципальных начальных и основных общеобразовательных учреждений, расположенных в труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктах.

На обеспечение льготного питания в 2017 году были предусмотрены средства субвенции бюджетам муниципальных образований края в объеме 825,5 млн. рублей.

В дошкольных образовательных учреждениях все 100 % воспитанников, включая воспитанников негосударственных дошкольных образовательных организаций, получают горячее питание в соответствии с существующими нормами.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях Красноярского края по состоянию на 31.12.2017 горячим питанием охвачено 92,06 % обучающихся (294 002 человека из 319 343 человек), что на 1,88 % больше, чем в 2016 году, из них 1–4 классы – 94,75 %, 5–9 классы – 80,33 %, 10–11 классы – 75,88 %. Двухразовым горячим питанием (завтраки и обеды) охвачено 21,8 % обучающихся, что на 0,63 % больше, чем в 2016 году.

Управлением Роспотребнадзора по Красноярскому краю в ходе проверок в 2017 году выявлено, что в сравнении с 2016 годом в общеобразовательных учреждениях края:

- уменьшилась доля проб готовых блюд, не соответствующих требованиям микробиологической безопасности, с 1,6 % до 0,9 %;
- уменьшился удельный вес готовых блюд, не соответствующих нормам по калорийности и химическому составу, с 17,2 % до 14,0 %;
- увеличился удельный вес готовых блюд, не соответствующих нормам по содержанию С-витамина с 30,2 % до 50,3 %.

Таким образом, в целом в крае обеспечено санитарно-эпидемиологическое благополучие в общеобразовательных организациях, вместе с тем, горячее питание в общеобразовательных учреждениях Красноярского края не всегда организовано на должном уровне: при наличии микробиологической безопасности не в полном объеме обеспечены его сбалансированность и качество. По результатам проверок приняты соответствующие меры.

Питание школьников являлось предметом рассмотрения обращений в 2017 году.

В своем заявлении Б. сообщал об отсутствии заботы о здоровье школьников одной из школ Октябрьского района г.Красноярска, так как по субботам им негде питаться, школьная столовая не работает. По результатам проверки нарушения устранены, столовая работает в полном режиме, дети обеспечены горячим питанием, проверка работы школьной столовой в субботные дни руководством школы включена в график внутришкольного контроля.

Организация подвоза учащихся. Для обеспечения образовательного процесса в крае организован подвоз учащихся к общеобразовательным организациям.

По состоянию на 01.01.2018 в крае организован подвоз в 49 муниципальных образованиях. 20 183 учащихся подвозятся к 440 образовательным организациям. На подвозе детей эксплуатируется 708 автобусов.

Все транспортные средства, осуществляющие подвоз учащихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям, оборудованы навигационными приборами ГЛОНАСС и включены в мониторинг организации перевозки школьников на территории Красноярского края.

Правительством Красноярского края утверждена «дорожная карта» по замене школьных автобусов, срок эксплуатации которых более 10 лет.

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования» в 2017 году для муниципальных образований края приобретены 24 автобуса для организации подвоза учащихся к общеобразовательным учреждениям.

На федеральном уровне утверждена государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в рамках которой реализуется программа поддержки автомобильной промышленности, предусматривающая проведение закупки школьных автобусов в соответствии с потребностями регионов.

Красноярский край ежегодно направляет заявку на получение школьных автобусов в рамках данной программы. Так, в 2016 году Красноярским краем получено 11 школьных автобусов, в 2017 году – 47.

К Уполномоченному в 2017 году поступило 3 обращения об организации подвоза школьников к образовательным учреждениям.

Обратилась С. от имени родителей учеников одной из школ Пировского района. Она сообщила, что детей в школу привозят на школьном автобусе после 9 часов и забирают в 13.30. Таким образом, дети лишены возможности посещать первые и последние уроки. Ситуация с подвозом остается сложной на протяжении длительного времени, автобус не всегда успевает развозить детей. В ходе проверки установлено, что данная ситуация возникла в связи с увольнением

водителя, в настоящее время проблема решена. Родители поблагодарили Уполномоченного за решение проблемы.

В ходе рассмотрения обращения К. установлено, что по маршруту следования школьного автобуса отсутствуют остановки, оборудованные освещением, тротуары и пешеходные дорожки. После встречи Уполномоченного с руководством района стали приниматься меры по устранению выявленных нарушений.

Обеспечение безопасности. По состоянию на 10.01.2018 в крае 34 школы находятся в аварийном состоянии (24 требуют капитального ремонта, необходимо строительство 10 новых школ), 68 школ требуют капитального ремонта, в 87 школах отсутствуют теплые туалеты.

Основные нарушения санитарного законодательства обусловлены внесением в 2012 и 2014 годах изменений в СанПиН для школ и связаны с отсутствием необходимого набора помещений (пищеблок, раздевалки, туалеты), водоснабжения здания, оборудования специализированных кабинетов (химия – подводка воды к каждой парте; физика – электричество); с несоответствием ширины и высоты дверных проемов и лестничных маршей, наличием дополнительных эвакуационных выходов.

Проблемой для края является отсутствие спортивных залов в 33-х муниципальных школах края с численностью более 50 учащихся. Кроме того, в 30 школах с количеством обучающихся более 500 человек имеющиеся спортзалы не обеспечивают проведения уроков физической культуры, в том числе при переводе школ на 2-х сменное обучение.

Остается высоким уровень изношенности спортивных залов общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, большинство из которых были построены в 60–70 годах прошлого века и не отвечают современным требованиям, предъявляемым к таким объектам.

Красноярский край в течение 3-х лет активно участвует в федеральном проекте, в рамках которого выделяются федеральные средства на проведение капитального ремонта спортивных залов в школах, расположенных в сельской местности. Отремонтировано 63 спортзала, однако нуждаются в проведении ремонтных работ в спортивных залах еще около 200 сельских школ.

В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие образования» ежегодно предусматриваются средства на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе на проведение работ в общеобразовательных организациях с целью устранения предписаний надзорных органов (2016 год – 120 млн. рублей, 2017 год – 124,5 млн. рублей, 2018 год – 125,0 млн. рублей) и на приобретение школьных автобусов (ежегодно по 50 млн. рублей).

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Указанный документ определяет комплекс действий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования, порядок организации и проведения работ в области антитеррористической защищенности таких объектов, включая вопросы их инженерно-технической укрепленности, категорирования, контроля за выполнением требований и разработки паспорта безопасности объектов образования.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования и науки возлагается на правообладателей этих объектов, а также на должностных лиц, которые непосредственно руководят деятельностью работников объектов.

На сегодняшний день в Красноярском крае:

- все школы (1107 функционирующих школ) края телефонизированы;
- целостное ограждение территории имеется в 1 093 школах (98,9%);
- система видеонаблюдения установлена в 655 школах (59,3 %);
- кнопки экстренного вызова полиции имеются в 745 (67 %); школах, из них 650 с выводом на пульт полиции;
- все школы охраняются, из них 163 (14,8 %) школы – частными охранными предприятиями, 2 (0,2 %) – Росгвардией, 940 (85 %) – сторожами.

С целью обеспечения безопасности детей в общеобразовательных организациях: разработаны и утверждены инструкции по антитеррористической безопасности, осуществляется разработка паспортов безопасности с учетом категорирования объектов образования, проводятся уроки безопасности, инструктажи с учениками и персоналом школы о правилах поведения при угрозе террористических актов, не менее двух раз за учебный год проводятся тренировки по эвакуации учащихся и персонала.

Обеспечивается круглосуточный контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию учреждения грузами и предметами ручной клади, ежедневная проверка подвалов, чердаков, подсобных помещений.

! Вместе с тем, остаются проблемными вопросы защищенности зданий школ:

- не все школы края имеют тревожные кнопки (нет кнопок в 360 школах – 32,6%), целостное ограждение (отсутствует в 12 школах – 1,1%), систему видеонаблюдения (нет видеонаблюдения в 450 школах – 40,7%);
- не во всех школах края охрану учреждения осуществляют работники, специально обученные для этого, отсутствует необходимый

уровень квалификации у персонала, на который возложены функции по физической охране зданий.

В настоящее время все вышеперечисленные мероприятия выполняются за счет средств краевого и муниципальных бюджетов, а также добровольных взносов родителей.

Министерством образования края на запрос министерства образования и науки РФ была направлена информация о потребности финансирования на выполнение мероприятий, направленных на комплексную безопасность образовательных организаций:

- установку тревожных кнопок, систем видеонаблюдения и контроля доступа;
- устройство ограждений и освещения территорий;
- организацию охраны объектов.

Дополнительная потребность в финансировании на выполнение комплекса мероприятий составляет более 2,2 млрд. рублей.

Учитывая территориальную удаленность многих населенных пунктов края, годы введения в эксплуатацию зданий школ и, соответственно, устаревшие в настоящее время проекты зданий школ, целесообразно рассматривать вопрос применения действующих санитарных и противопожарных требований только к вновь построенным зданиям школ. С таким предложением Уполномоченные по правам ребенка Сибирского федерального округа обратились к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации на заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, состоявшемся в Москве 3 апреля 2018 года.

Для зданий школ, введенных в эксплуатацию ранее (до вступления в силу современных требований), по нашему мнению, представляется необходимым учитывать ранее действовавшие нормы и правила или выработать минимальный перечень необходимых условий для организации образовательного процесса в зданиях, приспособленных для школ или построенных по устаревшим проектам.

Кроме решения вопросов усиления охранной системы, технического оснащения школ органами образования в рамках реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей организуется следующая работа.

В 2016 году в соответствии с распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.10.2016 № 571-рг «О мерах, направленных на повышение эффективности профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних на территории Красноярского края» разработан комплекс мероприятий по усилению воспитательной работы в образовательных организациях в части профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

Ежегодно в крае проводится социально-психологическое тестирование обучающихся образовательных организаций. В 2017 году данным тестированием охвачено более 80 тыс. обучающихся 900 общеобразовательных организаций.

Для обеспечения информационной безопасности образовательные организации:

- ограничивают доступ обучающихся к интернет-ресурсам, не совместимым с задачами образования и воспитания обучающихся;
- проводят работу по повышению уровня медиаграмотности детей;
- организуют просвещение родителей в сфере безопасности детей.

Во всех образовательных организациях края, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, используются системы контентной фильтрации доступа к сети Интернет. Наличие данной системы проверяется министерством образования края при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

С целью привития учащимся навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде в школах, начиная с начальных классов, в рамках школьной программы проводятся уроки медиабезопасности и интернет-грамотности. Кроме того, ученики являются активными участниками мероприятий по развитию информационной безопасности.

Проводятся родительские собрания, беседы, консультации, направленные на информирование родителей и иных законных представителей несовершеннолетних о необходимости и способах контроля за посещаемостью различных сайтов в сети Интернет, в том числе с использованием стандартных средств «Родительского контроля», настроек расписания пользователя компьютера.

Руководителям образовательных организаций рекомендовано активно использовать ресурсы, размещенные в сети Интернет, содержание которых соответствует задачам обучения и воспитания, а также популяризирует позитивные практики и проекты, учитывать данные ресурсы при создании социально-ориентированных, творческих, интеллектуальных проектов для детей и подростков (ведение тематических групп в социальных сетях, блогов, сайтов).

Безопасность на уроках. В целях обеспечения безопасных условий для занятий физической культурой и спортом, снижения детского спортивного травматизма в образовательных организациях Красноярского края осуществляются проверочные мероприятия на соответствие спортивных сооружений национальным стандартам (ГОСТ).

Для организации и проведения проверочных мероприятий создаются муниципальные комиссии из представителей администраций муниципальных образований, технических служб, образовательных и физкультурно-спортивных учреждений; проводится проверка спортивных сооружений на предмет соответствия требованиям; составляются акты-разрешения на

проведение занятий по физической культуре и спорту в спортивных залах и на открытых спортивных и игровых площадках, а также акты испытания спортивного инвентаря и оборудования в соответствии с методикой испытаний спортивного инвентаря и оборудования для занятий физической культурой и спортом.

В случае выявления нарушений составляются планы работ по устранению выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и ответственных лиц.

В целях предотвращения несчастных случаев и травматизма с обучающимися в образовательных организациях края принимаются следующие меры:

- учителя физической культуры, имеющие специальное профессиональное образование, владеющие методикой преподавания, применяют индивидуальный подход с учётом состояния здоровья, половых и возрастных особенностей, физической и технической подготовленности обучающихся;

- спортивное оборудование и инвентарь для спортивных залов и спортивных площадок приобретается только при наличии сертификатов качества;

- проводится постоянный инструктаж по правилам техники безопасности на занятиях физической культуры и спорта, а также по правилам безопасного нахождения в образовательной организации;

- в начале учебного года все учащиеся проходят медицинский осмотр и определяются по группам здоровья;

- вопросы безопасности отражены в правилах внутреннего распорядка учреждений и должностных обязанностях педагогических работников и технического персонала;

- вопросы профилактики травматизма и безопасного пребывания учащихся в образовательном учреждении находятся под постоянным контролем администрации образовательной организации и рассматриваются на педагогических советах, совещаниях, планерках и родительских собраниях.

Красноярский край является участником федерального проекта по созданию условий для занятий физической культурой и спортом школьников, обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, реализуемого в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы. В рамках реализации проекта в 2017 году проведен капитальный ремонт спортивных залов в 12 сельских школах, созданы условия для занятий физической культурой и спортом для детей и их родителей, проведения внутришкольных спортивных соревнований и других мероприятий, использования отремонтированных спортивных залов как социокультурных центров для жителей населенных пунктов. На проведение

ремонтных работ в спортивных залах сельских школ из федерального и краевого бюджетов было израсходовано 33 744,30 тыс. рублей (федеральный бюджет – 19 909,10 тыс. рублей, краевой бюджет – 13 835,20 тыс. рублей). Всего, как было упомянуто ранее, в 2015–2017 годах отремонтированы спортивные залы в 63 сельских школах, общий объем финансирования составил 150 967,2 тыс. рублей.

Безопасность на уроках физической культуры. Занятия в школе предполагают развитие ребенка, в том числе физическое. Невозможно предположить, что направленные на укрепления здоровья занятия вдруг обернутся для ребенка травмой или гибелью. Однако озвученные министром образования Российской Федерации О.Ю.Васильевой сведения говорят о том, что такие факты неединичны, только в течение 2016 года на уроках физкультуры в России погибло более 200 школьников.

В Красноярском крае в 2017 году на уроке физкультуры погибло 2 школьника, в обоих случаях причиной явились проблемы, связанные с нарушениями работы сердечно-сосудистой системы.

Школа, как правило, недостаточно информирована о здоровье ребенка, в том числе об имеющихся заболеваниях, особенностях его роста и развития. В медицинских организациях ребенок проходит лечение, диспансерное наблюдение, соответствующие сведения содержатся в истории болезни ребенка, однако законодательно установленные «персональные данные», «врачебная тайна» не предполагают направление этих сведений в образовательную организацию.

Проводя физические упражнения с детьми, педагог должен знать о состоянии их здоровья и планировать его в соответствии с группами здоровья (по классификации имеется пять групп здоровья), к которым дети относятся. Учитель не вправе давать детям из разных групп здоровья одинаковую нагрузку, но соблюдается ли это в реальности, когда весь класс учителем ориентирован на получение высокой отметки? Для ее получения необходимо выполнить нормативы, рассчитанные на детей основной группы здоровья. Однако учителя не обращают на это внимание.

По нашему мнению, факты гибели на уроках физкультуры – это не случайность, а следствие того, что не учитываются индивидуальные возможности ребенка, а школа о состоянии здоровья детей не располагает. Не всегда сами родители настроены на информирование педагогов об особенностях своего ребенка, опасаясь дальнейших расспросов и возможной травли ребенка.

В свою очередь, не выявленные вовремя при обследовании ребёнка врождённые пороки сердца, перенесённые вирусные заболевания, не позволяют оценить его физические возможности.

Еще одним фактором, приводящим к трагедиям, может являться перегрузка. На фоне общей гиподинамии даже незначительные физические

занятия могут вызвать тяжелые последствия. То есть ребенок, не занимающийся регулярно спортом, также находится в зоне риска.

Таким образом, травматичность и смертность школьников на уроках физкультуры обусловлены отсутствием индивидуального подхода и недостаточным представлением о состоянии здоровья ученика, недостаточным профессионализмом педагогических кадров.

Важно обратить внимание на то, что школьники в обязательном порядке должны проходить квалифицированную медицинскую комиссию, включая врача-кардиолога, а при подозрениях на заболевания сердца – более глубокое обследование. Школе необходимо доводить до сведения родителей важность своевременного предоставления информации о здоровье ребенка, а тренировки, обучение, спортивные мероприятия в обязательном порядке проводить с учетом состояния здоровья каждого ребенка.

Обеспечение литературой и учебниками. В 1 097 образовательных организациях функционируют библиотеки.

Все школьники края обеспечены бесплатными учебниками. К началу 2017/18 учебного года было приобретено 1 196 216 тыс. экземпляров учебников на сумму 482,8 млн. рублей. Методические пособия образовательными организациями приобретаются самостоятельно за счет средств краевого бюджета.

Для достижения стандартизации (достижения базового уровня) обеспеченности учебных условий в общеобразовательных учреждениях края независимо от их вида, численности обучающихся и месторасположения, в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) общего образования все школы края обеспечены необходимым учебно-лабораторным оборудованием и спортивным инвентарем.

С 01.09.2017 школьники первых – седьмых классов общеобразовательных организаций края обучаются в соответствии с требованиями ФГОС общего образования.

Среднее профессиональное образование. Система среднего профессионального образования нацелена на подготовку высококвалифицированных специалистов, требования к профессионализму и уровню квалификации которых повышаются с развитием экономики и производства. Дефицит кадров рабочих профессий повышает интерес к специалистам среднего профессионального образования. Должности, считавшиеся ранее не престижными, сейчас все более востребованы на рынке труда.

Право граждан на получение среднего профессионального образования обеспечивают 47 профессиональных образовательных организаций (далее - ПОО), подведомственных министерству образования края, которые расположены в 41 территории Красноярского края. ПОО предоставляют возможность выпускникам 9-х и 11-х классов обучаться более чем по 100 профессиям и специальностям.

Общий контингент обучающихся в ПОО в 2017 году составил 36 704 человека, из которых 15 820 – несовершеннолетние. В том числе 4 140 из категории детей-сирот, из них под опекой находилось 1 079 человек, на полном государственном обеспечении 3 061 человек.

Сведения о контингенте обучающихся ПОО за 2017 год

Количество обучающихся по очной форме, чел.	Из них:				Количество детей-сирот и лиц из их числа, не имеющих закрепленного жилья, чел.
	несовершеннолетние обучающиеся, чел.	дети-сироты и лица из их числа, чел.	в том числе:		
			находящиеся под опекой и попечительством, чел.	находящиеся на полном государственном обеспечении, чел.	
1	2	3	4	5	6
36 704	15 820	4 140	1 079	3 061	1 975

В 2017 году в системе ПОО насчитывается 78 зданий общежитий, из которых 3 здания не эксплуатируются по причине аварийного состояния (Красноярский колледж радиоэлектроники и информационных технологий, Минусинский сельскохозяйственный колледж, Ачинский колледж отраслевых технологий и бизнеса). Общая наполняемость общежитий составляет 15 304 места, проживает в общежитиях 10 015 человек, потребность в местах для обучающихся – 1 266 койко-мест.

При этом в целом по краю наблюдается тенденция: наличие свободных мест в общежитиях учреждений, расположенных в сельской местности, и значительный дефицит мест в общежитиях учреждений, расположенных в крупных городах (в г.Красноярске, г.Ачинске, г.Железногорске).

В 6 ПОО, в которых отсутствуют общежития, в 2017 году обучался 261 человек из категории детей-сирот, из них несовершеннолетних – 89 человек. Несовершеннолетние дети-сироты данных учреждений проживали с попечителями, в организациях для детей-сирот, либо администрация образовательного учреждения направляла их в общежития других ПОО.

В целях обеспечения местами в общежитиях всех нуждающихся обучающихся в 2017 году выделены средства в объеме 25,6 млн. руб. на проведение ремонта 8 общежитий (Канский политехнический колледж, Канский технологический колледж, Красноярский монтажный колледж, Красноярский техникум социальных технологий, Минусинский сельскохозяйственный колледж, Назаровский аграрный техникум, Таймырский колледж, Техникум индустрии гостеприимства и сервиса).

Учреждениями ведется работа по выселению посторонних граждан, проживающих на незаконных основаниях в общежитиях. В 2016/17 учебном году из общежитий выселен 271 человек из числа посторонних граждан.

В целях обеспечения гарантированного трудоустройства выпускников по специальности во всех ПОО созданы структурные подразделения, выполняющие работу по содействию трудоустройству выпускников. В задачи подразделений входит: разработка индивидуальных перспективных планов профессионального развития всех выпускников; разработка для выпускников методических материалов по поиску работы, составлению резюме, прохождению собеседований; организация взаимодействия с территориальными органами занятости населения; мониторинг трудоустройства выпускников; организация встреч обучающихся с работодателями.

Для обучающихся выпускных групп введены курсы по эффективному поиску работы. Совместно с территориальными органами занятости населения для выпускников отдельных ПОО проведены обучающие мероприятия по приобретению навыков составления резюме, работе на сайтах по поиску работы, прохождению собеседования.

ПОО организовано взаимодействие с работодателями, направленное на содействие трудоустройства выпускников. Заключены договоры на прохождение производственной практики учащихся выпускных групп на предприятиях края, привлечение работодателей к проведению государственной итоговой аттестации.

Новыми направлениями профессионального образования, способствующими трудоустройству выпускников профессиональных образовательных учреждений, являются вхождение края в движение Worldskills, реализация проекта по дуальному обучению (вид обучения, при котором теоретическая часть подготовки проходит на базе образовательной организации, а практическая — на рабочем месте), организация целевой подготовки кадров.

Среди выпускников 2017 года трудоустроено 58 %, 19,5 % – призваны в ряды Российской Армии, 11,8 % – продолжили обучение, 3,8 % – находятся в отпуске по уходу за ребенком, 6,5 % – не трудоустроены.

Несмотря на достигнутые в 2017 году результаты, актуальной остается проблема трудоустройства выпускников ПОО из категории детей-сирот, поскольку при постановке на учет в центр занятости населения они в течение 6 месяцев получают пособие, размер которого соответствует средней заработной плате по региону и превышает предлагаемую им на рабочем месте заработную плату.

Трудоустройство среди выпускников ПОО из числа детей-сирот проводилось индивидуально согласно поданным ими в центры занятости заявлениям и составило 44,7 %. Центры занятости изучали вопросы востребованности выпускников на рынке труда. Большое внимание уделялось формированию адекватного понимания выпускниками потребности и осмысления необходимости трудовой деятельности, своих профессиональных возможностей и соответствующей им оплаты труда, перспектив профессионального роста.

В целях решения указанной проблемы, обеспечения успешной социальной адаптации и самореализации детей-сирот, включая их социально-психологическое сопровождение, оказание содействия в получении профессионального образования и трудоустройства после окончания пребывания в ПОО, министерством образования Красноярского края реализуется концепция социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в Красноярском крае, утвержденная распоряжением Правительства Красноярского края от 15.08.2017 № 535-р.

В рамках концепции реализован комплекс мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве лиц из числа детей-сирот, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот и профессиональных образовательных организаций на 2015–2017 годы, согласно которому во взаимодействии с центрами занятости населения ПОО организована профориентационная работа, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации и трудоустройство выпускников организаций для детей-сирот.

Концепция реализуется с сентября 2016 года. Основными результатами работы являются:

- закрепление наставников и тьюторов из числа работодателей за обучающимися из категории детей-сирот в профессиональных образовательных организациях;
- участие детей-сирот в мероприятиях, направленных на развитие профессиональных навыков, соответствующих международным профессиональным стандартам, чемпионатах профессионального мастерства по стандартам Worldskills;
- гарантированное трудоустройство на предприятия – партнеры;
- тиражирование успешного опыта по реализации программ содействия трудоустройству выпускников организаций для детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях;
- не менее чем у 70% выпускников организаций для детей-сирот повышена мотивация к труду, снижены психологические проблемы, препятствующие профессиональной и социальной самореализации.

В профобразование

В ходе поездок в районы края Уполномоченный в обязательном порядке посещает учреждения профессионального образования и их филиалы в тех территориях, где они функционируют. В течение последних 2-х лет в 17 территориях края были проинспектированы более 20 таких учреждений в городах Красноярске, Ачинске, Дивногорске, Лесосибирске, ЗАТО г.Железногорск, Балахтинском, Ирбейском, Краснотуранском и других районах края. Изучены документы, проведены встречи с преподавателями, студентами. Особое внимание в ходе такого общения уделялось вопросам соблюдения прав обучающихся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что учащиеся этих учреждений нередко имеют проблемы с использованием получаемых ими денежных средств. Дети не понимают, что предоставление денежных выплат – это помощь от государства во время получения образования. Отдельные же студенты, не заинтересованные в обучении, получают стипендию, но занятия не посещают. Если бы они были уверены, что на время прогулов выплаты прекратятся, это стало бы стимулом для посещения уроков. Имели место факты, когда учащиеся использовали свои сбережения крайне неразумно. Один из детей приобрел сотовый телефон дорогой марки и сразу потерял, другой истратил все деньги на дорогую еду и напитки.

Располагая деньгами, несовершеннолетние отказываются от горячего питания, при этом остаются голодными. Сотрудники учреждения, проявляя заботу об их здоровье, сами приносят продукты и готовят для детей.

Неоднократно в ходе проверок выявлялись факты отсутствия взаимодействия администрации профессиональной образовательной организации и органов опеки и попечительства. Об этом свидетельствовали факты отсутствия в личных делах детей-сирот информации о наличии, либо отсутствии жилого помещения и постановки такого ребенка на учет. Органы опеки, в свою очередь, объясняли это тем, что ребенок ранее проживал в другой территории края, поэтому жилищные вопросы должна отслеживать опека по прежнему месту жительства ребенка. Вопрос дальнейшего обмена сведениями и контроля за соблюдением прав решался в ходе проверки Уполномоченного.

Важной темой стали вопросы направления для обучения несовершеннолетних в образовательные учреждения, расположенные далеко от места прежнего проживания, без учета пожелания в выборе профессии. Оторванный от родственников, близкого окружения, ребенок старается при любой возможности вернуться к родным, нередко совершая побег. Самостоятельные поездки, уходы без уведомления взрослых представляют угрозу для их жизни и здоровья. В связи с этим целесообразно выбирать образовательную организацию рядом с территориями, где остались родственные связи, а также учитывать выбор ребенком учреждения, где обучают специальности по которой он осознанно намерен трудиться.

3.5. О дополнительном образовании детей в Красноярском крае

Дополнительные общеобразовательные программы направлены на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени.

В соответствии со ст. 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительные

общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Дополнительные общеразвивающие программы реализуются как для детей, так и для взрослых. Дополнительные предпрофессиональные программы в сфере искусств, физической культуры и спорта реализуются только для детей.

В отличие от основных образовательных программ к освоению дополнительных общеобразовательных программ допускаются любые лица без предъявления требований к уровню образования, если иное не обусловлено спецификой реализуемой образовательной программы.

Содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Содержание дополнительных предпрофессиональных программ определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными требованиями.

В Красноярском крае услуги дополнительного образования детей предоставляются во всех муниципальных образованиях края. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, составляет 91,0 %.

По состоянию на 01.01.2018 в крае функционировало:

- 350 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей, в которых обучалось 230,0 тыс. человек. Из указанного количества учреждений 142 относятся к системе образования, в них обучается 131,03 детей;

- 136 – муниципальных учреждений дополнительного образования с количеством обучающихся более 120 тыс. человек и 6 – краевых, реализующих образовательные программы всех направленностей в очной, очно-заочной, дистанционной формах, с общим числом обучающихся свыше 10,0 тыс. человек.

Значительная часть обучающихся включена в дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые на базе общеобразовательных организаций – 240,0 тыс. школьников, что является следствием укрепления и модернизации материально-технической базы школ, предоставления субвенции бюджетам муниципальных образований края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Привлечь в дополнительные общеобразовательные программы новых воспитанников, предоставить им возможность продемонстрировать широкой общественности (ровесникам, родителям, учителям) и экспертам свои

результаты и достижения на разных уровнях: от учреждения до федерального и международного уровней позволяет созданная в крае система многоуровневых массовых мероприятий для школьников, участниками которых ежегодно становится более 200 тысяч обучающихся.

В 2017 году для проведения краевых массовых мероприятий и участия лучших воспитанников и коллективов в федеральных и международных фестивалях, конкурсах, соревнованиях из средств краевого бюджета было израсходовано 87 471,12 тыс. рублей.

В целях обновления содержания и технологий дополнительного образования в крае реализуются региональные проекты: «Реальное образование» и «Развитие движения JuniorSkills в Красноярском крае».

В рамках проекта «Реальное образование» 13 педагогическим командам – победителям краевого конкурса, из средств краевого бюджета в 2017 году предоставлен грант в размере до 200 000,0 рублей на тиражирование и материально-техническое обеспечение современных дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в сетевой форме. Количество обучающихся по данным программам увеличилось более чем на 1 500 человек.

Проект «Развитие движения JuniorSkills в Красноярском крае» также обеспечивает обновление программ дополнительного образования технической направленности по стандартам JuniorSkills, материально-техническую, финансовую и кадровую поддержку этих программ за счет формирования партнерской сети учреждений дополнительного образования с промышленными бизнес-партнерами и учреждениями высшего и среднего профессионального образования, позволяет включить школьников в актуальные профориентационные практики.

Общее количество участников проекта «Развитие движения JuniorSkills в Красноярском крае» в 2017 году составило более 1 300 человек.

Создан региональный координационный центр JuniorSkills и 10 специализированных центров компетенций по следующим компетенциям: «мобильная робототехника», «электромонтажные работы», «прототипирование», «токарные работы на станках с ЧПУ», «фрезерные работы на станках с ЧПУ», «инженерный дизайн САД (САПР)», «лабораторный химический анализ», «электроника», «мультимедийная журналистика», «Интернет вещей (умный город)», «агрономия».

В 2017 году организацию деятельности в государственных и муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей отрасли «образование» обеспечивало 3 707 педагогических работников, из которых 72,2 % педагогических работников имеют высшее образование, 24,3 % – среднее профессиональное образование; аттестовано на высшую категорию – 21,1 %, на I категорию – 34,4%.

В краевой системе образования 75,4 % учреждений дополнительного образования, здания которых имеют все виды благоустройства.

Согласно сведениям министерства культуры края в регионе действует 125 детских школ искусств, 6 профессиональных образовательных учреждений и образовательное учреждение высшего образования.

Для системной работы по выявлению, сопровождению и поддержке творчески одарённых детей края на базе Красноярского краевого научно-учебного центра кадров культуры в 2011 году создан центр ресурсного обеспечения работы с детьми, одарёнными в области культуры и искусства, который в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает организационную, координационную, аналитическую, экспертную, консультационную, информационную и учебно-методическую деятельность в системе дополнительного образования в области культуры.

По данным министерства спорта Красноярского края в Красноярском крае создана система организаций, позволяющая осуществлять подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Красноярского края, Российской Федерации. К системе подготовки спортивного резерва относится 127 организаций, из них:

- 90 организаций в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта (в 2015 году – 100 организаций, в 2016 году – 91 организация);
- 27 организаций находятся в ведении органов управления в сфере образования (в 2015 году – 28, в 2016 – 27);
- 10 имеют другую ведомственную принадлежность (в 2016 году – 9 организаций).

Из 127 указанных организаций:

- 61 спортивная школа являлась организацией дополнительного образования, в статусе физкультурно-спортивных организаций функционировало 54 спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва;
- 2 колледжа олимпийского резерва, в структуре Дивногорского колледжа функционирует структурное подразделение «Интернат», которое осуществляет подготовку одаренных спортсменов с территорий Красноярского края;
- 4 региональных центра спортивной подготовки – академии по видам спорта.

В спортивных организациях по видам спорта функционирует 549 отделений (в 2015 году – 540 единиц, в 2016 – 539 единиц). Общая численность детей в спортивных организациях Красноярского края составляет 62 973 человек (в 2015 году – 63 570 человек, в 2016 году – 62 936 человек).

Наряду с подготовкой спортивного резерва каждое учреждение реализует планы воспитательной работы, включающие мероприятия, направленные на всестороннее развитие личности, формирование устойчивой гражданской позиции, патриотическое воспитание.

Уполномоченным в 2017 году было рассмотрено 8(+1) обращений по вопросам получения детьми дополнительного образования, о соблюдении прав детей в учреждениях дополнительного образования.

Посредством электронной почты к Уполномоченному поступило обращение Н., который пришел записывать своего ребенка в секцию фигурного катания одной из спортивных школ. Возмущение заявителя вызвал тот факт, что тренеры, не стесняясь детей, курили около входа в здание детского спортивного сооружения. В ходе проверки оснований для привлечения указанных в обращении сотрудников не установлено, однако администрацией спортивной школы с ними проведена разъяснительная беседа об этике поведения педагогического работника. Заявитель принял решение о направлении своего ребенка в другое учреждение дополнительного образования.

К Уполномоченному обратилась М. с просьбой о наказании тренера спортивной секции. Было установлено, что ранее М. было отказано в приеме ее сына в спортивную секцию в связи с тем, что на момент обращения ребенку не исполнилось шести лет. Мама все-таки обратилась к тренеру с просьбой разрешить ребенку посещать тренировки без официального приема в ДЮСШ, ссылаясь на то, что ее сын очень способный мальчик. Тренер дал свое согласие на посещение ребенком тренировок при условии постоянного присутствия на них мамы. Во время занятий мальчик запнулся о порванный спортивный мат, в результате чего получил перелом плечевой кости. По результатам проверки к тренеру было применено дисциплинарное взыскание за нарушение правил организации образовательного процесса в ДЮСШ и допуск к занятиям ребенка, не являющегося учащимся учреждения. Маме был разъяснен порядок возмещения морального вреда.

К. обратилась с требованием привлечь тренера по плаванию к ответственности за грубость и отсутствие внимания к ее дочери. Несовершеннолетняя дочь заявительницы вместе с тренером и своей командой выехали в Болгарию в спортивный лагерь. Во время тренировок у несовершеннолетней проявились серьезные проблемы со здоровьем, потребовалась помощь медицинского учреждения. Со слов матери тренер не принимала мер по лечению девочки, в ее присутствии грубо разговаривала с родителями по телефону. В ходе проверки установлено, что дочери К. во время нахождения в спортивном лагере потребовалась медицинская помощь. Об этом тренер сообщила маме девочки, настойчиво просила приехать и забрать ее. Мама забрать ребенка до окончания поездки категорически отказалась, в телефонном режиме требовала от тренера самостоятельно приобрести определенные лекарственные препараты и лечить девочку. Ею не учитывалось, что

другие спортсменки продолжали тренировки, им также требовалось внимание, вместе с тем возможности тренера за пределами России оказать необходимую помощь ограничены.

Одновременно Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей спортсменов в поддержку своего тренера. Родители сообщили, что тренер, проявляя терпение, вкладывает силы в каждого ребенка, благодаря ее настойчивости и требовательности детям удается достигать высоких результатов. Тем не менее, по результатам служебной проверки тренеру было указано на необходимость соблюдения продолжительности тренировок во избежание перегрузок и негативного воздействия на здоровье детей, на недопустимость психического и физического воздействия на них. Руководителю спортивного комплекса, в котором проходят занятия секции, рекомендовано осуществлять контроль за работой тренера.

Результаты рассмотрения всех подобных обращений обсуждались с руководством министерства спорта Красноярского края.

3.6. О конфликтах в образовательных организациях

Конфликт – это столкновение противоположных интересов, взглядов, стремлений; серьёзное разногласие, острый спор. Конфликты возникают в ходе взаимодействия между людьми и неизбежны в жизни каждого человека. В образовательных организациях сторонами конфликта являются дети, их законные представители (родители), воспитатели и учителя. В 2017 году к Уполномоченному поступило 105 обращений (+25 или +31,2 %) о конфликтных ситуациях в детских садах и школах.

Часто в дошкольных учреждениях конфликт возникает вследствие эмоционального поведения родителей при непрофессиональных действиях воспитателей. Законные представители дошкольников в первую очередь обращают внимание на безопасные условия нахождения в детском саду ребенка, уважительное отношение к нему, бездействие администрации в этих вопросах вызывает возмущение родителей.

Обратилась Н., мама одного из воспитанников детского сада г.Красноярска. Она сообщила, что во время прогулки воспитатель повела одного ребёнка в туалет, оставив остальных детей без присмотра, в том числе сына заявителя. Со слов мамы ребенок в это время мог замерзнуть и напугаться. По результатам проверки воспитатель была привлечена к дисциплинарной ответственности.

Г. сообщила Уполномоченному о том, что когда она привела ребенка в группу, помощник воспитателя детского сада К. выразила недовольство состоянием здоровья ребенка, а ее громкая фраза в

присутствии других воспитанников «надоели со своими соплями», испугала ребенка, унизила его честь и достоинство. Заявитель настаивала на увольнении виновного лица. Главным управлением образования администрации г.Красноярска заведующей детского сада было указано на необходимость усиления контроля за работой воспитателей, с К. проведена беседа о корректном поведении по отношению к детям и родителям.

В помещении группы, которую посещал ребенок заявителя З. холодно, целый день работает обогреватель, дети постоянно болеют. Установлено нарушение температурного режима. По результатам проверки температурный режим помещений приведен в соответствие с действующими нормами. За допущенные нарушения заведующая детского сада привлечена к дисциплинарной ответственности.

Родители троих дошкольников возмущены тем, что их дети за год до выпуска из детского сада были распределены в старшую группу, а не в подготовительную, занятия в которой дали бы им возможность подготовиться к школе. В ходе проверки установлено, что при поступлении в детский сад дети были зачислены в разновозрастную (младшую) группу и по достижению ими возраста 6,8-6,9 лет они автоматически были переведены в старшую группу. Для перевода в подготовительную группу от родителей требовалось написать заявление. Однако они это своевременно не сделали (в отличие от других родителей группы), а администрация не настояла на этом, полагая, что все об этом знают. На начало учебного года перевод в подготовительную группу уже был невозможен в связи с отсутствием в ней мест. Принято решение, что дети заявителей, получая сон и питание в средней группе, во всех развивающих мероприятиях (театры, экскурсии) участвуют в подготовительной группе, там же посещают занятия по подготовке к школе.

Не всегда требования родителей к сотрудникам дошкольного учреждения являются обоснованными, что вызвано неосведомленностью родителей, либо их повышенной тревожностью.

По мнению Л., обратившейся к Уполномоченному, сотрудники дошкольного учреждения необоснованно отказались выдавать ребенку таблетки, выписанные врачом частной клиники. Маму возмутило то, что ребенок не будет получать необходимого лечения. Заявителю разъяснено отсутствие полномочий у воспитателя и других сотрудников дошкольного образовательного учреждения по организации и контролю за приемом лекарственных средств воспитанниками. Наличие в

дошкольном учреждении лекарств без надлежащей организации их хранения представляет опасность для жизни и здоровья детей.

В обращении М. сообщила, что в дошкольном учреждении к ее ребенку плохо относятся воспитатели, так как после посещения детского сада у мальчика начиналась истерика, появился страх людей, он называл воспитателей злыми. Мама жаловалась на грубость воспитателей, жестокое к нему обращение. В ходе проверки, изучения записей камер видеонаблюдения, анкетирования родителей фактов жестокого обращения не выявлено. Установлено, что в сложный период, когда ребёнок начинает посещать детский сад, за детьми наблюдает психолог, дети, в том числе ребенок заявителя, проходили адаптационный период в пределах нормы. Необоснованная тревожность мамы, которая настойчиво выясняла у малыша, действительно ли плохо к нему относятся, повлияла на его поведение. В дальнейшем мама перевела ребенка в группу кратковременного пребывания в другом дошкольном учреждении.

В своем обращении Б. сообщил, что в детском саду, который посещает его ребенок, детей и родителей заставляют разуваться при входе в учреждение, заставляя идти на второй этаж по холодному, грязному полу, что, по мнению заявителя, является унижением человеческого достоинства. Факты не подтвердились. В детском саду соблюдаются санитарные нормы, поддерживается чистота, на первом этаже оборудованы места для переобувания детей и взрослых.

Конфликты нередко появляются из-за отсутствия доброжелательного отношения сотрудников детского сада, их нежелания услышать, понять и предотвратить причины, вызывающие беспокойство родителей. Вместе с тем, сами родители, проявляя излишнюю тревожность, иногда вмешиваются в процесс адаптации детей, предъявляют необоснованные претензии к сотрудникам учреждения, тем самым негативно влияя на поведение собственного ребенка и на психологический климат в посещаемой им группе.

Только взаимодействие родителей и администрации дошкольного учреждения, умение выслушать и понять друг друга позволяет конструктивно решать возникающие вопросы. Мы стараемся разъяснить сторонам, что во избежание ненужных психологических нагрузок ребенка не следует втягивать в конфликт.

Определенный начальный жизненный опыт и опыт общения ребенок приобретает в собственной семье. При поступлении в школу круг детского общения значительно увеличивается. Школьный период занимает значительную часть жизни человека и, безусловно, влияет на формирование его характера, поведение. Целостному развитию личности способствует наличие в образовательном процессе двух составляющих: обучения и

воспитания. Важнейшей задачей воспитательной деятельности образовательной организации в современных условиях является формирование у обучающихся навыков конструктивного разрешения возникающих конфликтов.

Однако на основе поступающих к Уполномоченному обращений можно сделать вывод о том, что нередко педагоги, администрация школы не готовы к рассмотрению возникших в школьном коллективе проблем, полагаясь на то, что они разрешатся сами собою. Психотравмирующие факторы, не разрешенный во время конфликт отражается на здоровье ребенка и может привести к сильнейшему стрессу, в результате чего неизбежны выплески гнева и раздражения, которые приводят к печальным последствиям.

На прием к Уполномоченному обратился Р., папа первоклассника, он рассказал о проблеме с его ребенком в школе. С начала учебного года родители систематически интересовались у классного руководителя процессом адаптации их ребенка к школе. Претензий к мальчику не было. В конце четверти родителей поставили перед фактом, что мальчик некорректно себя ведет, на уроках невнимателен, бьет других детей. На вопрос мамы о причинах классный руководитель сказала «он у вас неадекватен», на просьбу мамы поприсутствовать на уроках отказала. Родителям стало известно, что своим поведением классный руководитель провоцировала других детей на плохое отношение к ребенку, сообщая «посмотрите дети, какой он бессовестный». Мы выяснили, что у ребенка имеются проблемы со здоровьем, он проходит лечение, с ним занимается психолог. Папа ребенка просил помочь разрешить ситуацию, возможно, перевести мальчика в другой класс, но встретил непонимание со стороны педагогов и администрации школы. Однако родители параллельного класса написали коллективное обращение руководству школы с требованием не переводить к ним Р. Таким образом, конфликт не был разрешен на уровне класса и перерос в проблему школы, ребенок стал подавленным, замкнулся. Ему пришлось противостоять педагогам, родителям других учеников, а ведь он еще только первоклассник! По поручению Уполномоченного общественным представителем Уполномоченного организована встреча с педагогическим коллективом школы, проведены беседы с родителями, классным руководителем, руководителем ПМПК. Разработаны меры по разрешению конфликта, улучшению психологического климата в образовательном учреждении. Родители получили возможность присутствовать на уроках.

Ребенок обучается в 6-ом классе, допускает правонарушения, курит, администрация школы настаивает на переводе в другую школу, угрожая сообщением о его поведении в правоохранительные органы.

Мама ребенка К. обратилась к Уполномоченному с просьбой разрешить конфликт, оказать содействие в продолжении обучения в данной школе. В ходе посещения школы Уполномоченным проведена беседа с руководством, преподавателями, указано на отсутствие какой-либо профилактической работы с ребенком, его окружением, вопрос о его переводе в другую школу отложен, с ребенком работают психологи, социальные педагоги.

Тем самым, как показывает практика, педагоги и сами руководители школ не всегда знают, что нужно сделать для разрешения конфликта. Образовательному учреждению легче избавиться от неудобного ученика, сохраняя при этом высокие рейтинги школы. Но для самого ребенка при переводе в другую школу ситуация не разрешается, у него надолго остаются негативные эмоции, которые он пережил, и чувство несправедливости.

Нередко только после совершения правонарушения, обращения родителей в различные инстанции школа находит возможности и ресурсы для разрешения конфликта.

Десятилетний сын заявительницы К. в драке получил серьезные телесные повреждения – перелом плечевой кости. Мама обратилась в полицию, к Уполномоченному. Проверка установила, что зачинщик (одноклассник) уже два года третировал сына заявительницы, и разрешить конфликт школа не смогла, что и привело к таким последствиям. По результатам проверки завуч и классный руководитель привлечены к дисциплинарной ответственности. Родители драчуна принесли извинения. В школе разработан план мероприятий по предупреждению конфликтов между учащимися.

Н. сообщила, что в классе, где учится ее сын восьмиклассник, сложилась нездоровая эмоциональная обстановка, классный руководитель предпочитает не вникать в конфликты учеников, а руководство школы считает, что «все дети такие», в результате конфликтных отношений и бездействия школы во время урока одноклассник нанес сыну заявителя удар кулаком в лицо. Педагог, не вмешавшийся на уроке в конфликт, привлечен к дисциплинарной ответственности. Директор предупрежден об ответственности за обеспечение безопасных условий пребывания учеников в школе.

Имеют место факты, когда в ходе конфликта администрацией образовательных учреждений используются угрозы отобрания ребенка, в основном это касается опекаемых детей.

Обратилась опекун восьмилетней девочки. Она любит ребенка и ревностно следит за соблюдением прав опекаемой. Девочка хорошо

учится, рисует, занимается танцами. Опекун жалуется на предвзятое отношение педагогов к ребенку, которые постоянно делают замечания девочке за манеру разговаривать, за внешний вид. Девочка, чувствуя негативное отношение педагогов к себе и к опекуну, стала нервничать, дерзить, что еще больше раздражало педагогов. Опекуну было предложено написать заявление о помещении ребенка в социально реабилитационный центр. Ситуация переросла в затяжной конфликт. Для его урегулирования потребовался выезд Уполномоченного по правам ребенка в территорию для посещения семьи по месту жительства, беседы с ребенком и опекуном и проведения совещания с администрацией школы, руководством администрации района. Были выработаны мероприятия по урегулированию конфликта. В настоящее время претензий к ребенку и опекуну нет.

Зачастую в конфликт вовлекаются все участники образовательного процесса: учителя, ученики, и их родители. От каждого из них зависит насколько быстро и безболезненно он будет разрешен. Нежелание самих несовершеннолетних, родителей учащихся прислушиваться к рекомендациям специалистов, быть активно вовлеченными в исправление ситуации не отвечает интересам ребенка.

Обратилась мама второклассника. По её словам в классе мальчику объявлен бойкот, дети с ним не общаются, за партой он сидит один, учитель относится предвзято. Одновременно к Уполномоченному обратились родители учеников этого же класса. По их словам этот мальчик не умеет себя вести, дезорганизован, выкрикивает с места, не даёт возможности другим ребятам отвечать, не может выстраивать отношения с одноклассниками. Родители ребенка обвиняют во всём руководство школы, классного руководителя и родителей других детей. Для того чтобы разобраться в происходящем, сотрудник аппарата Уполномоченного выехала в школу и поприисутствовала на уроках. Уполномоченным были проведены отдельные встречи с родителями учеников класса, а затем с мамой и папой мальчика. Выяснилось, что родители мальчика не доверяют всему школьному окружению ребенка, в педагогах видят врагов, на контакт с педагогами и руководством школы не идут. В беседе Уполномоченный пыталась убедить папу и маму в том, что без сотрудничества с ними классному руководителю трудно добиться устойчивых результатов в социализации ребёнка, советовала родителям изменить своё отношение к руководству школы, классному руководителю и другим педагогам, прислушиваться к советам специалистов в решении вопроса о социализации и обучении их сына. После беседы мама стала посещать уроки для контроля поведения ребёнка. На сегодняшний день говорить о завершении работы по этому делу пока рано.

К Уполномоченному обратилась 15-летняя девушка А. с жалобой на классного руководителя за то, что педагог забрала у нее телефон во время урока математики. Было установлено, что на общем собрании родители приняли решение о том, что их дети не будут пользоваться на уроках сотовыми телефонами. В противном случае учитель имеет право забрать телефон и отдать его только после уроков. Девушка сама спровоцировала конфликт, она ушла из школы, к учителю с просьбой о возврате телефона она не обращалась. При этом, А. имеет многочисленные пропуски уроков и опоздания. На следующий день девушка на занятия не пошла, а позвонила Уполномоченному и пожаловалась на несправедливое отношение к ней со стороны школы и классного руководителя. Девушке было разъяснено, что педагогом ее права не были нарушены, а напротив, это она нарушает нормы поведения в школе. Телефон ей был возвращен в тот же день, когда она появилась в школе.

Обратилась Ш., мама двойняшек, обучающихся в начальной школе, с жалобами на то, что ее дети были зачислены в разные классы, учителя предвзято к ним относятся, занижая их самооценку. В ходе проверки установлено, что на выходе двойняшек из детского сада маме было рекомендовано записать их в разные классы. Мама дала согласие, так как мальчики гиперактивны, у обоих страдает поведение, память, внимание, они не испытывают потребности к познанию. Через полгода мама обратилась к директору с просьбой о переводе одного сына в класс, где обучался другой. Директором было отказано в удовлетворении просьбы, так как такое перемещение дезорганизует налаженный учебный процесс. Администрацией школы маме неоднократно предлагалось организовать обследование сыновей специалистами, это позволило бы выбрать для них подходящую образовательную программу, но мама категорически отказалась. По итогам обучения во 2-ом классе дети имели академическую задолженность по нескольким предметам, в дальнейшем не смогли пересдать предметы, мальчики условно переведены в третий класс. Проблемы с освоением образовательной программы снижают интерес детей к обучению, а непринятие родителями необходимых мер ведет к ухудшению ситуации.

Часто в ходе изучения причин школьных конфликтов и путей их разрешения возникают понятия «травля», «буллинг», то есть агрессивное преследование одного из членов школьного коллектива со стороны других учеников класса, школы. При травле жертва оказывается не в состоянии защитить себя от нападок. Как проявления травли специалисты расценивают оскорбления, угрозы, физическую агрессию, постоянную негативную оценку жертвы и её деятельности, делая акцент на том, что буллинг — проблема не личности, а группы, позволяющей допускать такое отношение. А это значит,

что в таком случае работа специалистов по изменению ситуации должна быть комплексной.

Обратилась опекун Н. Опекаемой ею девочке 14 лет, она подверглась насмешкам и оскорблениям со стороны одноклассников. Попытки Н. призвать родителей, детей к диалогу не имели результата. Более того, травля усилилась, одноклассники угрожали девочке физической расправой. К ситуации был подключен уполномоченный по защите прав участников образовательного процесса школы. Организована встреча опекуна, родителей, сотрудника ПДН, педагога-организатора. После проведённых мероприятий опекун проинформировала нас о том, что травля прекратилась, выражала благодарность за вмешательство в ситуацию.

Органами образования принимаются меры по созданию в образовательных учреждениях условий для урегулирования возникающих конфликтных ситуаций. На установление причин проблемы и ее решение направлена деятельность школьных педагогов-психологов. Их численность в общеобразовательных организациях Красноярского края в 2017/18 учебном году составила 657 человек (в 2016/17 учебном году – 688 человек (с учетом совместителей). Следует отметить, что количество педагогов-психологов рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 29.05.2014 № 217-п и зависит от количества обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся по адаптированным программам.

С 2009 года в образовательных организациях Красноярского края действует институт школьных уполномоченных по защите прав участников образовательных отношений. В своей работе школьные уполномоченные руководствуются разработанным сотрудниками Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае Положением об Уполномоченном по защите прав участников образовательного процесса в образовательном учреждении. Уполномоченные работают в 851 общеобразовательной организации и действуют в целях защиты прав всех участников образовательных отношений через решение следующих задач:

- восстановление нарушенных прав участников образовательных отношений;
- оказание помощи законным представителям несовершеннолетних в регулировании взаимоотношений родителей с детьми в конфликтных ситуациях;
- правовое просвещение учащихся, родителей, педагогов;
- информационно-разъяснительная работа по формированию ценностей «ответственного родительства» и устойчивых моделей воспитания детей без применения физического и психического воздействия.

Уполномоченные в соответствии с локальным нормативным актом образовательной организации выбираются из числа участников образовательных отношений (уважаемый педагог, родитель, представитель управляющего совета, других органов самоуправления) и действуют на общественных началах. Деятельность уполномоченных координируют муниципальные координаторы уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. Муниципальные команды школьных уполномоченных реализуют разработанные проекты деятельности в соответствии с особенностями организаций, социальной проблематикой.

На сайте министерства образования Красноярского края www.krao.ru создан специальный раздел, посвященный деятельности уполномоченных и включающий контактную информацию обо всех уполномоченных образовательных организаций Красноярского края.

Получила развитие практика создания в общеобразовательных организациях служб школьной медиации. Создаются службы примирения, центры медиации, правовые клубы, оказывающие помощь обучающимся, родителям и педагогам в конструктивном разрешении конфликтных ситуаций.

Развитие указанных школьных институтов, структур обеспечивается через взаимодействие министерства образования края, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края, Уполномоченного по защите прав ребенка в Красноярском крае, муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций, при организационно-методической поддержке Центра воспитания и гражданского образования Красноярского краевого института повышения квалификации работников образования, Сибирского федерального университета, социально ориентированных некоммерческих общественных организаций.

В настоящее время в краевых и муниципальных образовательных организациях действуют 685 служб медиации.

В 2016/17 учебном году в службы медиации образовательных организаций для проведения процедуры медиации поступило 1 319 обращений, из которых: 40 – от членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, 38 – от сотрудников органов внутренних дел, 288 – от сотрудников школ, 908 – от участников конфликтных ситуаций, 45 – от иных источников.

В результате рассмотрения обращений службами медиации образовательных организаций проведена 1 351 процедура медиации, из них по категориям случая:

- «преступления, совершенные несовершеннолетними» – 157;
- «общественно опасные деяния, совершенные несовершеннолетними» – 69;
- «семейные конфликты» – 102;
- «конфликтные ситуации в образовательных организациях» – 944 процедуры.

Проведение процедур медиации позволило разрешить 80 % конфликтных ситуаций на уровне образовательных организаций.

Мероприятия по развитию и расширению сети служб медиации в образовательных организациях Красноярского края предусмотрены:

- планом мероприятий по реализации Стратегии действий в интересах детей в Красноярском крае до 2017 года, утвержденным распоряжением Губернатора края от 24.03.2015 № 131-рг;

- региональной программой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2015–2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 15.06.2015 № 519-р;

- региональным планом мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года;

- распоряжением Губернатора Красноярского края от 28.10.2016 № 571-рг «О мерах, направленных на повышение эффективности профилактики правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних на территории Красноярского края»;

- постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края от 01.11.2016 № 167-кдн «О неотложных мерах по профилактике общественно опасных деяний несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности».

Министерством образования Красноярского края разработана дорожная карта по созданию и развитию служб медиации в образовательных организациях Красноярского края, которая предполагает:

- разработку примерных локальных актов, регламентирующих организацию деятельности службы медиации в образовательных организациях;

- анализ кадрового обеспечения служб медиации и повышение квалификации специалистов;

- создание краевого сетевого методического объединения педагогов – участников служб медиации;

- проведение мониторинга их деятельности.

Практика создания в общеобразовательных организациях края служб школьной медиации становится более массовой.

Однако рост количества поступающих к Уполномоченному обращений позволяет сделать вывод о наличии проблем в системе работы с возникающими в образовательных учреждениях конфликтах. Часто родители не знают, что нужно делать, если ребенок отрицательно характеризует одноклассников учителей, заявляет о плохом отношении к нему в школе, травле, крайнем нежелании посещать занятия. Обращения к учителям не дают результатов. Нередко педагоги, не обладая специальными познаниями, реагируют на проблему, исходя из своих представлений и собственного жизненного опыта.

В., мама 13-летней девочки, обратилась с жалобой на классного руководителя. Заявитель сообщила, что педагог активно выражает негативное отношение к ее дочери. Учительница провела анализ общения учеников в соцсетях и решила, что дочь заявительницы склонна к суицидальным настроениям. Такой вывод педагог сделала на основании того, что девушка покрасила волосы и стала рисовать странные на ее взгляд рисунки. О своем мнении относительно девочки педагог сообщила ученикам класса, классу было дано задание написать сочинение на тему «Опасные игры подростков». Педагог позвонила маме с просьбой усилить контроль над дочерью. В результате проведенной проверки был сделан вывод о некомпетентном поведении учителя. Таким образом, в целях профилактики суицидального поведения подростка учитель фактически организовала психологический террор несовершеннолетней девочки. Педагог привлечен к дисциплинарной ответственности, направлен на курсы по темам «Конфликтология» и «Медиативные формы в работе педагога». Постепенно ребёнок восстановился, отношения с классом нормализовались.

Позвонила несовершеннолетняя Н., ученица 9 класса, и сообщила, что на урок в класс зашла мама одноклассницы и в присутствии других учеников «отчитала» Н. за плохое отношение к ее дочери. Классный руководитель не только не остановила эту маму, но и согласилась с ней по поводу негативной оценки поведения Н. в присутствии одноклассников. Девочка спрашивала, как ей поступить в такой ситуации, и возможно ли наказать учителя. Из разговора стало понятно, что ни директор, ни завуч о конфликтной ситуации не знают, маме девочки рекомендовано поставить в известность администрацию школы о конфликте.

Родители сомневаются в возможностях школы разрешить возникающие конфликты. Попытки родителей донести до учителя проблемы собственного ребенка не всегда бывают услышаны и правильно поняты, а нередко остаются без внимания. Пытаясь найти выход, кто-то начинает ругать своего ребенка, кто-то вступает в конфликт с педагогом, доводя детей до отчаяния, а педагогов до нервного срыва.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Представляется возможным установить типовой алгоритм действий при получении учителем информации о проявлении в школе агрессии, насилия, склонности к суицидальному поведению. В данной схеме возможно предусмотреть спектр действий педагогов, психологов (в т.ч. проведение психологических тестирований группы, класса), а также других специалистов (медиатора, юриста, психиатра и т.д.) в

предполагаемых ситуациях. Довести эти сведения до родителей, которые будут знать о возможностях разрешения имеющихся проблем.

2. Не менее важна система профилактики эмоционального выгорания учителей, например, супервизии для педагогов, на которых они могли бы разобраться с возникающими конфликтами, исключив факты эмоциональных срывов в присутствии учеников.

3. Важно, чтобы не остались без внимания любые сведения, поступившие к учителю, классному руководителю, о проблемах ребенка, полученные из наблюдений за его поведением, от него самого, родителей, одноклассников. Такая информация должна стать основанием для организации работы, направленной на разрешение конфликта и предотвращение его последствий. Причины конфликта могут скрываться в личностных особенностях ребенка. Разобраться в них может только специалист, и в первую очередь психолог. Для решения вопросов количества и качества подготовки школьных психологов, возможно, следует внедрять создание межшкольных психологических центров или служб на базе одной из школ района, города.

4. Значительное влияние на поведение ребенка в конфликтной ситуации оказывают его родители, их отношение к ребенку и пример поведения. Поэтому важно, чтобы школа предоставляла родителям, как правило, не обладающим навыками психологии, имеющуюся научно-обоснованную информацию о психологических и физиологических особенностях современных детей.

5. Опыт разрешения конфликтов у детей появляется в ходе межличностного общения, совместной работы. Развитие форм дополнительной занятости детей позволяет их объединить, наполнить содержанием жизнь за пределами учебного процесса.

3.7. О соблюдении права детей на отдых и оздоровление

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий отдыха и оздоровления детей в последние годы были внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации и Красноярского края.

В 2016 году принят Федеральный Закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», соответственно в нашем регионе принят Закон Красноярского края от 22.02.2018 № 5-1402 «О внесении изменений в некоторые законы края, регулирующие отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления».

Изменения касаются:

- наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края полномочиями по предоставлению бесплатных

путевок в загородные оздоровительные лагеря и бесплатного проезда к месту отдыха и обратно;

- изменения категорий детей, которым бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение предоставляет орган исполнительной власти края в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан: дети из многодетных семей, дети-инвалиды, дети из малоимущих семей в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении по заключению медицинских организаций;

- предоставления бесплатных путевок в загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории края, детям-инвалидам, детям из малоимущих семей, детям из многодетных семей.

Летний оздоровительный отдых детей и подростков. На организацию мероприятий по отдыху и оздоровлению в летний период 2017 года из краевого бюджета выделено 938 млн. рублей. За пределы Красноярского края было направлено 4 407 детей, среди которых 2 351 ребенок — на побережье Черного и Азовского морей, а 184 — за пределы Российской Федерации.

В Красноярском крае было обеспечено функционирование 901 оздоровительной организации, в том числе 62 загородных оздоровительных лагерей, 31 палаточного лагеря и 808 лагерей с дневным пребыванием, в основном это пришкольные площадки. На пришкольных площадках для детей организована работа художественных и творческих студий, спортивные состязания и подвижные игры, предусмотрено посещение городских культурно-массовых мероприятий.

К Уполномоченному обращались родители по вопросу недостаточного количества мест на пришкольных площадках, слабую культурно-массовую программу, а также высказывали пожелания о работе площадок в течение всего лета.

Обратилась мама учащегося начальной школы по вопросу обеспечения ее ребенка местом в пришкольном лагере. Директор школы из-за отсутствия свободных мест отказалась принять ребенка в пришкольный лагерь. Других возможностей устроить сына на отдых у мамы нет. Получается, что из-за занятости мамы на работе ребенок в будние дни остается без присмотра. После вмешательства Уполномоченного мальчик был устроен на пришкольную площадку другого учебного учреждения.

! Для решения вопросов предоставления детям путевок в пришкольные лагеря необходимо организовать информирование ответственных лиц о наличии свободных мест.

Из 62-х загородных оздоровительных лагерей, расположенных на территории края, обеспечено функционирование:

- 14 государственных лагерей;
- 26 муниципальных лагерей;
- 17 ведомственных, негосударственных лагерей;
- 5 лагерей Республики Хакасия.

Кроме того, на территории края, как и в 2016 году, функционировал санаторий министерства здравоохранения Красноярского края, осуществляющий санаторно-курортное лечение детей по медицинским показаниям.

Различными видами отдыха, оздоровления и занятости в летний период 2017 года охвачено 228 722 ребенка, что составляет 72,7% от общего количества детей школьного возраста (в 2016 году – 237 236 детей, что составляло 76,2 % от общего количества детей школьного возраста).

! В 2012 году на совещании по вопросу организации детского отдыха, прошедшему в центре детско-юношеского творчества в Ленинградской области, Президент РФ В.В. Путин отметил: «Качество детского летнего отдыха должно быть выше, а цена – ниже. Дети должны не просто пребывать в лагере или в санатории, а получать новые знания и развиваться, заниматься художественным, научно-техническим творчеством, иностранными языками, спортом, иметь все возможности для самореализации и роста».

Такая установка главы государства в полной мере реализуется в профильных сменах. В 2017 году было проведено 109 профильных смен с охватом 24 690 детей (в 2016 году проведено 100 профильных смен с охватом 28 808 детей).

Так, на базе краевого загородного оздоровительного лагеря «Зеленые горки» были реализованы летние профильные смены, в том числе:

- «Школа юного предпринимателя» для школьников, интересующихся бизнесом и экономикой, правом и социальным предпринимательством;
- «Современные профессии, инжиниринг и цифровые технологии. Возможный мир профессионализации» для школьников, интересующихся информационными технологиями и их приложениями в программировании, дизайне, создании цифровой видеопродукции, 3D-графике, архитектуре, которые ведут поиск своей будущей профессии;
- «Перспектива» для победителей и призеров всероссийской олимпиады школьников;
- «Летняя академия» для интеллектуально одаренных школьников по направлениям: гуманитарное («Мир культуры и культура в мире»), физико-математическое, естественнонаучное («Мы за этот мир в ответе»).

Начиная с 1976 года, в крае проводится Краевая летняя школа (далее – КЛШ). Ежегодно 200 школьников 8–10 классов получают возможность принять участие в летнем сезоне КЛШ. В настоящее время КЛШ работает по четырем направлениям:

- точные науки (физика, математика, информатика);
- естественные науки (биология, химия, медицина);
- общественные науки (экономика, юриспруденция, история);
- филологические науки (лингвистика, литературоведение).

Также профильные смены были организованы в палаточных лагерях. Так, на базе палаточного лагеря «Багульник» проведены:

- «Школа безопасности», где осуществлялась отработка практических навыков поведения в нестандартных ситуациях, возникающих в природной и социальной средах;
- «Дружины юных пожарных» с целью формирования общественного сознания и гражданской позиции у детей и подростков в области пожарной безопасности и ЧС;
- профильная смена юных туристов-краеведов «Моё Красноярье», где участники смены познакомились с основами исследовательской, краеведческой и музейной деятельности; осваивали основы туристской подготовки и ориентирования. В программе смены были организованы экспертные лекции, туристско-краеведческий поход, краеведческая полевая конференция, экскурсии, конкурсы и соревнования, практические занятия, тренинги на развитие лидерских качеств и коммуникации с участием преподавателей ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет».

Летний отдых детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Министерством социальной политики Красноярского края организован отдых и оздоровление для 8 969 несовершеннолетних, из них 4 364 ребенка получили санаторно-курортное лечение и реабилитацию в КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Тесь», КГАУ «Социально-оздоровительный центр «Жарки», КГАУ СО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»; 4 605 детей оздоровлены в загородных оздоровительных лагерях.

В рамках организации занятости детей в период летних каникул в центрах были открыты 46 летних площадок, которые посетили 1 801 ребенок; отдохнули в палаточных лагерях 198 несовершеннолетних (в том числе на базе КГБУСО Центр семьи «Шарыповский», озеро Парное); организованы 55 однодневных туристических походов для 476 несовершеннолетних.

Для организации отдыха и оздоровления детей в 2017 году было предусмотрено 487 114,8 тыс. рублей (+5,4 %) за счет средств краевого бюджета.

В пределах выделенных средств проводятся следующие мероприятия:

- летний отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (4 605 путевок);
- круглогодичное санаторно-курортное лечение и реабилитация детей (6 764 путевки);
- оплата стоимости проезда к месту отдыха и лечения.

Летний отдых детей проводился на базе оздоровительных лагерей КГАУ «Жарки» и КГАУ «Тесь».

Детям из малоимущих семей и сопровождающим их лицам предусмотрена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно, в том числе санаторно-курортного.

Летний отдых детей-инвалидов и с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В 2017 году в КГАУ «Жарки» организованы специализированные заезды на санаторно-курортное лечение и реабилитацию детей-инвалидов из Красноярской региональной общественной некоммерческой организации детей с ограниченными возможностями по слуху «Говорим и слышим» (83 ребенка), Красноярской региональной общественной организации родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца» (10 детей), некоммерческой организации детский благотворительный фонд «Живое дыхание» (48 детей). По инициативе Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» 40 детей-инвалидов отдыхали в детском оздоровительном лагере «Солнечный-1» КГАУ «Тесь».

Во время отдыха дети не только оздоравливаются, но и участвуют в специально подготовленных мероприятиях по обучению и обмену опытом во всех сферах жизни, получают практическую помощь в социальной адаптации и интеграции. Для реабилитации детей были приглашены специалисты из г.Санкт-Петербург, сурдопедагоги из г.Новосибирск.

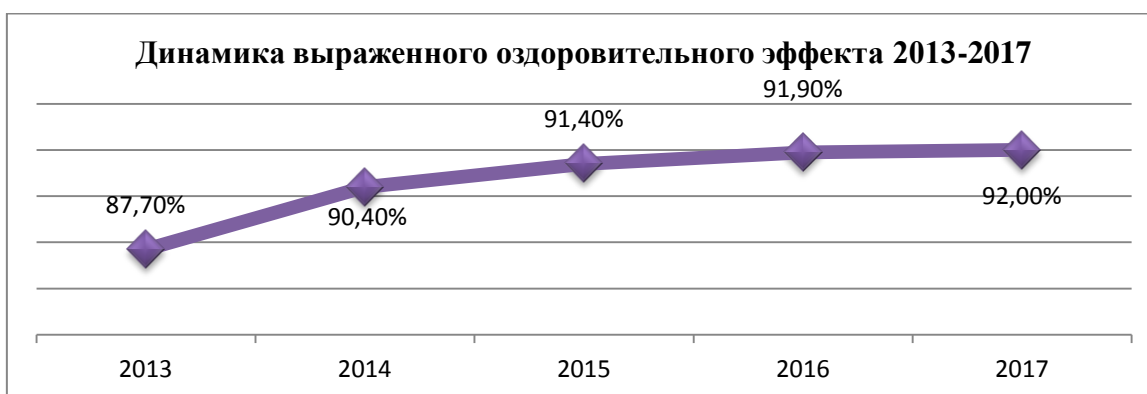
Основной целью мероприятий по оздоровлению детей-инвалидов являлась интеграция детей с ограниченными возможностями в общество здоровых сверстников. Дети принимали участие во всех общелагерных мероприятиях (художественная самодеятельность, спортивные мероприятия, кружки, выставки и т.п.).

Полученный опыт по оздоровлению и реабилитации важно использовать для организации отдыха детей с ограниченными возможностями в последующие годы.

Проверки Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (Роспотребнадзор). На контроле Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в 2017 году стояло 853 летних оздоровительных организаций, что несколько меньше, чем в 2016 году (867), в которых отдохнуло 98 380 детей (в 2016 отдохнул 100 631 ребенок). В летний оздоровительный сезон 2017 году инфраструктура организаций отдыха и оздоровления была сохранена на уровне 2016 года. Превышения фактической наполняемости над проектной в оздоровительных учреждениях не установлено. Отсутствовали случаи заезда детей в оздоровительные учреждения без заключения о соответствии требованиям действующего санитарного законодательства. В ходе проверок не установлена эксплуатация

каких-либо организаций, осуществляющих отдых детей, не внесенных в реестр оздоровительных организаций.

Результаты оздоровления показали, что выраженный эффект оздоровления отмечен у 86,3 % детей, что на уровне аналогичного показателя 2016 года, но несколько ниже запланированного (не менее 87,0 %). Удельный вес детей со слабым оздоровительным эффектом составил 11,7 %, с отсутствием оздоровительного эффекта – 1,3 %. Анализ оздоровления детей свидетельствует, что наиболее эффективный отдых и оздоровление детей обеспечивается в стационарных загородных оздоровительных учреждениях, где достигается выраженный эффект оздоровления.



В летних оздоровительных организациях с дневным пребыванием детей выраженный эффект оздоровления ниже и составляет 83,4 %, что можно объяснить тем, что в данном типе оздоровительных организаций преимущественно организован отдых детей, а не оздоровление. Доля таких учреждений в крае значительна и составляет 90,1 % от общего количества функционирующих летних оздоровительных организаций, удельный вес отдохнувших в них детей составил 60,7 % от числа всех отдохнувших детей в летнем оздоровительном сезоне 2017 года.

Охват проверками оздоровительных учреждений в период подготовки их к началу работы составил 100,0 %, все оздоровительные учреждения приступили к работе при наличии разрешительных документов.

В период подготовки летних оздоровительных учреждений:

- на 98,0 % было установлено выполнение планов-заданий (перспективных планов);
- было охвачено 100 % персонала гигиенической подготовкой и аттестацией;
- проведена акарицидная обработка территорий, общая площадь обработанных территорий составила 929,09 га;
- в 100 % учреждений проведены дератизационные мероприятия;
- 100 % учреждений заключили договора на поставку пищевых продуктов;
- материально-техническая база пищеблоков оздоровительных учреждений оценивается как удовлетворительная.

В период функционирования оздоровительных учреждений проведено 1 256 проверок, что на 6% больше чем в 2016 году (1 184 проверки). В 2 раза в сравнении с предыдущим оздоровительным сезоном увеличилась доля обследований с применением лабораторных и инструментальных методов исследования, что составило 87,9 % от всех проведенных проверок против 42 % в 2016 году.

В ходе проведения проверок был произведен отбор проб питьевой воды для проведения исследований по микробиологическим показателям, проб готовых блюд и кулинарных изделий по микробиологическим показателям, на калорийность и полноту вложения, на содержание витамина С. По результатам проведенных лабораторных исследований и испытаний установлено, что доля проб питьевой воды из разводящей сети, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, составила 11,9 %, что больше чем в предыдущем году, питьевой воды по микробиологическим показателям – 1,6 % против 2,6 % в 2016 году. Несоответствие проб по санитарно-химическим показателям произошло в основном за счет повышенного содержания железа. Доля проб кулинарных изделий, не отвечающих по калорийности и полноте вложения, утвержденным меню-раскладкам, составила 5,9 %, что ниже аналогичного показателя 2016 года (6,7 %); доля проб готовых блюд и кулинарных изделий, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, составила 1,9 %, что ниже аналогичного показателя 2016 года (2,9 %).

Нормы питания по основным продуктам были выполнены на 100 %. Однако, в отдельных оздоровительных организациях отмечались факты невыполнения натуральных норм питания по таким пищевым продуктам, как хлеб ржаной, хлеб пшеничный, крупы и макаронные изделия, картофель, овощи и зелень, свежие фрукты, сухофрукты, сахар, мясо, рыба, колбасные изделия, молоко и молочнокислая продукция, творог, сметана, сыр, масло сливочное. Во всех организациях выполнялись натуральные нормы по сокам, кондитерским изделиям, яйцу.

В целях профилактики гиповитаминозов (недостаток витаминов) и микронутриентной (недостаток йода) недостаточности среди отдыхающих детей во всех оздоровительных организациях проводились мероприятия по включению в рацион питания детей пищевых продуктов, обогащенных макро и микронутриентами (хлеб, молоко и молочнокислые продукты, соковая продукция, йодированная соль). Проводилась искусственная С-витаминизация готовых 3-их блюд.

В ходе проверок была досмотрена 2 791 партия пищевых продуктов, из которых прекращена реализация 57 партий объемом 705,32 кг. Основной объем составила плодоовощная продукция по причине отсутствия маркировочных ярлыков на каждом тарном месте.

Основными нарушениями при организации питания в летних оздоровительных организациях явились:

- нарушения, связанные с содержанием пищеблоков, оснащением их посудой, инвентарем и тарой, соблюдением условий хранения пищевых продуктов, санитарно-противоэпидемического режима; нарушения, связанные с приемом пищевых продуктов без сопроводительных документов, хранением пищевых продуктов без маркировочных ярлыков;
- нарушения, связанные с отсутствием контроля или с отсутствием должных условий хранения пищевых продуктов;
- несоблюдение примерного цикличного меню, использование запрещенных пищевых продуктов (карамель, замороженное мясо птицы).

За выявленные нарушения санитарного законодательства и законодательства в сфере технического регулирования в отношении виновных лиц было возбуждено 290 дел об административных правонарушениях по ст. ст. 6.3, 6.4, 6.5, ст. 6.7. ч. 1, ч.2 ст. 14.43, ч.1, ч. 2 ст. 19.5. ч. 1 КоАП РФ, вынесено 281 постановление в виде административного штрафа на общую сумму 1 724,1 тыс. рублей. Направлено в суды 11 дел, из которых 1 на административное приостановление деятельности. В адрес глав муниципальных образований направлено 58 представлений.

В целом на территории Красноярского края санитарно-эпидемиологическое благополучие оздоровительных учреждений было обеспечено. В 2017 году наблюдалось снижение инфекционной заболеваемости на 30,0 %. Вместе с тем, за период оздоровительного сезона 2017 года в муниципальном оздоровительном учреждении «Сокол» 12.08.2017 одномоментно было зарегистрировано 8 случаев заболевания энтеровирусной инфекцией легкой степени тяжести. В 4-х летних оздоровительных организациях края зарегистрировано 5 случаев присасывания клещей на 1 смене (в 2016 году было зарегистрировано 2 случая присасывания клещей в 2-х детских оздоровительных лагерях).

Особого внимания заслуживает факт поставки и реализации в учреждениях для детей и подростков фальсифицированной продукции.

Факты реализации фальсифицированной молочной продукции были установлены в 2-х загородных стационарных организациях отдыха и оздоровления детей, также факт поставки фальсифицированной молочной продукции в оздоровительные организации был выявлен при проверке поставщика ООО «Дельта-Д» и др.

В структуре фальсифицированных молочных продуктов преобладает масло сливочное – 50 % от общего количества нестандартной продукции, 17 % – молоко, 15 % – сметана, 18 % - остальная группа молочных продуктов – сыры, молоко сухое, творог, консервы молочные. В структуре нестандартных проб масла сливочного 75 % приходится на масло, изготовленное за пределами Красноярского края.

В отношении 17 поставщиков и 4-х изготовителей фальсифицированной молочной продукции возбуждены дела об административных правонарушениях, вынесены постановления о наложении штрафов на общую сумму 999 тыс. рублей.

Уполномоченному поступило 12 обращений по вопросам приобретения путевок, некачественного отдыха в оздоровительных лагерях в крае и за его пределами.

Так, в день заезда в оздоровительный лагерь родители обнаружили, что на кроватях лежат старые гнилые матрасы с затхлым запахом. В одном из корпусов был замечен свободный доступ к оголенной электропроводке. Уполномоченным незамедлительно была организована проверка, все нарушения устранены.

К Уполномоченному обратились родители несовершеннолетнего, отдыхающего в оздоровительном лагере, расположенном на Черном море. Ребенок жаловался на антисанитарные условия в спальнях корпусах, плохое питание, грубое отношение к детям со стороны воспитателей и вожатых, на отсутствие развлекательных мероприятий. Данный лагерь имеет ведомственную принадлежность, поэтому обращение было направлено в центральный аппарат ведомства. Кроме того, запрос об организации отдыха и оздоровления детей в данном оздоровительном лагере был направлен Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае.

Правонарушения в летних оздоровительных лагерях. В детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории края, были зарегистрированы:

- два самовольных ухода (04.06.2017 в 19 часов из расположения оздоровительного лагеря «Горный» ЗАТО г.Железнодорожск самовольно ушла несовершеннолетняя К., 2002 г.р., воспитанница детского дома, 05.06.2017 местонахождение несовершеннолетней установлено, она находилась у своей матери, лишённой родительских прав; 17.08.2017 около 22 часов самовольно покинула территорию лагеря «Солнечный» в Минусинском районе несовершеннолетняя Б., 2001 г.р., воспитанница детского дома, 18.08.2017 ее местонахождение установлено;

- четыре случая хищения личного имущества (1 – планшет, 3 – сотовых телефона) в детских оздоровительных лагерях «Горный», «Елочка», «Солнечный» и «Меридиан»;

- три случая причинения телесных повреждений несовершеннолетними: в оздоровительных лагерях «Солнечный-2», «Зеленогорская оздоровительная база», «Гренада»;

- на территории лагеря «Взлет» был выявлен факт употребления несовершеннолетним спиртных напитков, составлен протокол об административном правонарушении.

- факт обнаружения в лагере «Соснячок» Новосёловского района у несовершеннолетнего наркотического вещества марихуана весом 5,8 грамм,

вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с не достижением возраста привлечения к уголовной ответственности;

- 43 случая травмирования несовершеннолетних.

В период летнего курортного сезона 2017 года в местах организованного отдыха несовершеннолетних сотрудниками органов внутренних дел с подростками проведено 1 793 лекций и бесед по вопросам профилактики правонарушающего поведения.

Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводятся проверки организации детского отдыха в загородных оздоровительных лагерях. Особое внимание уделяется противопожарной, санитарно-гигиенической и противоэпидемиологической безопасности; обеспечению учреждений детского отдыха квалифицированными сотрудниками, организации досуговых мероприятий.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

В рамках VIII Съезда депутатов Красноярского края 02.11.2017 прошел круглый стол под председательством председателя комитета Законодательного Собрания Красноярского края по образованию, культуре и спорту Л.В.Магомедовой по теме «Обеспечение прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае: состояние, проблемы, перспективы». В рамках обсуждения были озвучены проблемы летней оздоровительной кампании, а также обозначены итоги кампании 2017 года. Были особо отмечены: слабая материально-техническая база детских лагерей, низкий контроль руководителей за соблюдением сотрудниками требований законодательства; вопрос финансирования лагерей с дневным пребыванием – действующим федеральным законодательством не предусмотрено обязательное предоставление средств из бюджета субъекта РФ местным бюджетам на приобретение путевок и оплату стоимости набора продуктов питания или готовых блюд и их транспортировку в лагерь с дневным пребыванием.

Участниками заседания было высказано множество идей и предложений по совершенствованию детского летнего отдыха.

Мы считаем, что:

1) детский летний отдых должен быть именно организован. При этом не всегда он может быть коммерчески выгоден. Главное, чтобы результат отдыха был долговременным, он должен измеряться не прибавкой ребенка в весе (или порой не только прибавкой в весе), а обеспечиваться развитием ребенка;

2) особо следует уделять внимание летнему отдыху детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, поскольку дети этой категории нуждаются в проведении реабилитационных мероприятий. В целях обеспечения непрерывности реабилитационной работы муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их

прав целесообразно готовить рекомендации для воспитателей детского лагеря, отслеживать их результативность;

3) министерству здравоохранения Красноярского края следует обратить внимание на качество обследования детей при направлении их в летние лагеря. Особенно это касается детей из категории трудной жизненной ситуации, их нужно осматривать заранее, при этом обязательно такими врачами, как стоматолог, гинеколог, кожник, ЛОР;

4) в целях более качественной подготовки вожатых целесообразно за детскими лагерями закрепить ВУЗы края;

5) Управлению Роспотребнадзора по Красноярскому краю следует рассмотреть возможность организации методической помощи бизнес структурам по вопросу организации детского летнего отдыха.

3.8. О соблюдении права детей на безопасность

Безопасность жизнедеятельности детей представляет собой серьёзную проблему современности, риски, существующие в окружающем мире, подстерегают наших детей повсеместно и мы, взрослые, ответственны в создании условий, исключающих травмирование и гибель детей.

Задача взрослых заключается в том, чтобы подготовить детей к различным жизненным ситуациям, научить их правильно себя вести в случаях возникновения опасности для жизни и здоровья.

Основными причинами гибели и травматизма детей и подростков являются дорожно-транспортные происшествия, утопления, пожары, выпадения из окон и многие другие.

Дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних. В 2017 году на дорогах России погибли около 17,2 тысяч человек, из них 857 детей. В Красноярском крае с участием детей и подростков в возрасте до 18 лет зарегистрировано 516 ДТП (-125, -19,5 %), в них погиб 31 ребенок (+4, +14,8 %), пострадали 548 детей (-126 детей, -19 %).

! С участием детей и подростков происходило каждое 7-е дорожно-транспортное происшествие от общего числа происшествий в регионе.

Среди субъектов Российской Федерации Красноярский край по количеству ДТП с участием детей и подростков находится на 13-ом месте (лидируют г.Москва – 756, Краснодарский край – 709 и Нижегородская область – 604).

По количеству погибших Красноярский край занимает третье место, на втором – Республика Дагестан (33 погибших), на первом – Краснодарский край (37 погибших). Удельный вес ДТП с участием детей от общего числа ДТП с пострадавшими составил 10,7%, при Российском показателе 11,6%.

Среди субъектов Сибирского Федерального округа Красноярский край продолжает занимать лидирующее место по количеству погибших несовершеннолетних.

Число ДТП с участием несовершеннолетних

Позиция	Возрастные категории	2016 год	2017 год	+/- (%)
Дорожно-транспортные происшествия	0-16 лет	501	405	-96 (-19,2%)
	16-17 лет	140	111	-29 (-21%)
Ранено	0-16	516	416	-100 (-19%)
	16-17	158	132	-26 (-16%)
Погибли	0-16	19	25	+6 (+31,5%)
	16-17	8	6	-2 (-25%)

Наиболее аварийно-опасным возрастом детей считается период 15-16 лет (учащиеся старших классов общеобразовательных организаций и профессионального образования).

Неблагоприятная обстановка с детским дорожно-транспортным травматизмом зарегистрирована на территории Ачинского, Березовского, Канского, Уярского, Курагинского, Енисейского, Абанского, Шарыповского, Ужурского, Богучанского, Иланского, Краснотуранского, Северо-Енисейского, Туруханского районов, г.Лесосибирска.

В ДТП участие приняли 306 школьников, 79 – не учащихся и неработающих, 51 – воспитанник дошкольных образовательных учреждений, 5 - учащихся среднего профессионального образования.

Основной категорией пострадавших детей являются пешеходы, с их участием зарегистрировано каждое второе ДТП. С участием детей-пешеходов зарегистрировано 189 ДТП, в которых 7 детей погибли и 187 травмированы.

К нам обратились родители с жалобой на сотрудников ГИБДД, которые остановили ребенка, переходившего проезжую часть в неположенном месте. Родителям не понравилось то, что сотрудники полиции посадили ребенка в автомобиль ГИБДД, провели с ним беседу, составили протокол об административном правонарушении, а затем передали его сотрудникам подразделения по делам несовершеннолетних. Проверяя жалобу, Уполномоченный установил, что сотрудники ГИБДД действовали согласно своим должностным инструкциям, все действия их были записаны на видеорегистратор, подросток никаких неудобств и страха от этой ситуации не испытывал. Кроме того было видно, что отец мальчика вел себя с сотрудниками вызывающе, грубил. Родители были приглашены на беседу к Уполномоченному, где им была разъяснена их личная ответственность за жизнь и здоровье детей.

В темное время суток произошло 44 ДТП, три ребенка погибли, 44 получили травмы. Только в каждом 7-ом ДТП зафиксировано наличие световозвращающих элементов (далее СВЭ) у детей-пешеходов. У погибших детей отсутствовали такие элементы. Несмотря на широкое информирование населения о важности использования СВЭ, по-прежнему в районах края отсутствует системная работа по контролю за ношением таких элементов.

Следует отметить, что 35% ДТП с участием детей-пешеходов до 16 лет зарегистрированы на пешеходных переходах. Из них 78 % происходит на нерегулируемых пешеходных переходах. Во всех этих происшествиях, в первую очередь, вина лежит на водителях, а сопутствующим фактором является неправильное поведение пешехода на дороге и несоблюдение им мер личной безопасности. Рост подобных ДТП допущен в: городах Красноярске, Зеленогорске. На регулируемых переходах зарегистрировано 15 ДТП, из них 10 в г.Красноярске.

Обратился папа мальчика, пострадавшего при переходе дороги по нерегулируемому пешеходному переходу в районе ул.Курчатова, 156 в Красноярске. Гражданин указывал, что многочисленные обращения во все ответственные инстанции результата не дают, и уже 3 ребенка пострадали на данном переходе. Уполномоченный обратилась с запросом в управление государственной инспекции безопасности дорожного движения. Согласно ответу ГИБДД ответственность за данный участок дороги несет департамент городского хозяйства администрации города Красноярска. 1 июня по инициативе Госавтоинспекции проведено выездное совещание с участием всех ответственных структур, а также представителей Управления дорог, инфраструктуры и благоустройства и «КрасДорЗнака». На данный момент около пешеходного перехода установлены предупреждающие дорожные знаки, произведена обрезка деревьев для того, чтобы знаки были лучше видны водителям, демонтирован парковочный карман, также ограничивавший видимость пешеходного перехода, нанесена горизонтальная дорожная разметка и «зебра».

Чаще всего аварии (в том числе с летальным исходом) происходят во второй половине дня и вечером. В это время дети обычно возвращаются из образовательных учреждений, кружков и секций домой, совершают прогулки и, как правило, находятся без присмотра родителей или передвигаются со своими родителями в автомобиле в качестве пассажиров.

Обратилась женщина, у которой малолетний ребенок гулял во дворе дома без присмотра родителей. Девочка выбежала за мячом на проезжую часть и попала под автомобиль, который двигался со скоростью 10 км/час, так как подъезжал к регулируемому перекрестку.

Девочка получила травму, была госпитализирована. Женщина жаловалась на водителя, считая, что он должен был предвидеть такую ситуацию, и совершенно не признавала свою личную безответственность.

С участием детей-пассажиров зарегистрировано 172 ДТП, в которых погибли 15 детей, 184 травмированы.

Общее количество детей, пострадавших в ДТП по собственной неосторожности, составляет 122 человека, погибли 2-е.

Количество происшествий, в которых водители нарушили правила перевозки детей до 12 лет, увеличилось на 21,4 %. В 51 ДТП погибли 4 ребенка и получили травмы 55 детей, из них в 17 происшествиях дети перевозились без использования детских удерживающих устройств.

При перевозке детей в возрасте от 12 до 16 лет без использования пассивных систем безопасности допущено 16 ДТП, в которых погибли 3-е несовершеннолетних и получили травмы 15.

12.07.2017 вступило в законную силу постановление Правительства РФ от 28.06.2017 № 761, которым внесены изменения в ПДД в части применения детских удерживающих систем при перевозке детей в салонах транспортных средств. Новая редакция ПДД запрещает оставлять детей младше 7 лет во время стоянки автомобиля без присмотра взрослых.

! Согласно п. 22.9 ПДД если ребенок младше 7 лет едет в автомобиле, конструкцией которого предусмотрены ремни безопасности или система ISOFIX, то такой ребенок должен находиться в детском кресле (или детском удерживающем устройстве другого типа).

Если ребенок от 7 до 11 лет едет на переднем сиденье легкового автомобиля, оборудованного ремнями безопасности или системой ISOFIX, то он должен находиться в детском кресле или в другом удерживающем устройстве.

Если ребенок от 7 до 11 лет едет на заднем сиденье легкового автомобиля или в кабине грузовика, то он должен либо находиться в детском удерживающем устройстве, либо быть пристегнут ремнем безопасности без кресла.

В новой редакции закона появилось понятие «система ISOFIX», по мнению специалистов ГИБДД - это самое надежное жесткое крепление.

Руководители подразделений Госавтоинспекции совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних организовали работу по информированию населения об изменениях в Правилах дорожного движения. Обращали внимание не только на обязательность использования указанных систем и их эффективность, но и проводили мероприятия по демонстрации правил их установки в транспортных средствах, а также рассказывали о качестве приобретаемых систем и устройств.

Во время проведения мероприятий были установлены факты, когда водители, используя детскую удерживающую систему, не используют ремень безопасности для фиксации самого устройства в автомобиле или применяют его с нарушением инструкции.

Статистика свидетельствует, что наибольшее количество ДТП происходит по причине несоблюдения водителями транспортных средств Правил дорожного движения, в том числе связанных с выездом на полосу, превышение скоростного режима, вождение автомобиля в нетрезвом состоянии. Родители, переоценивая свои водительские возможности, совершают преступления против жизни и здоровья своих детей, находящихся в транспортном средстве. Зачастую жизнь маленьких пассажиров удается спасти благодаря удерживающим устройствам.

Так, мужчина с женой и двумя детьми ехали из Абакана в Красноярск, водитель выехал на встречную полосу, столкнулся с грузовым автомобилем, после чего машину затянуло под самосвал. Вся семья погибла на месте.

Женщина, управляя легковым автомобилем, выехала на полосу встречного движения и допустила лобовое столкновение с другим автомобилем. В результате в ее автомобиле погиб муж и 2-х летний ребенок, находившийся в детском кресле на заднем сиденье, еще двое детей получили незначительные травмы, так как были пристегнуты ремнями безопасности. В другой машине также пострадали пассажиры, в том числе несовершеннолетние.

В районах края проведено более 800 информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на разъяснение водителям правил перевозки детей-пассажиров.

В период учебного года важно активно разъяснять детям и их родителям целесообразность использования наиболее безопасных маршрутов «дом-школа-дом» в соответствии с Паспортом дорожной безопасности образовательных организаций и Схемы безопасного маршрута передвижения детей.

В 2017 году зарегистрировано 30 ДТП с участием детей-велосипедистов (погибших нет), из них 23 по вине самих детей.

Дети, управляющие мототранспортом, совершили 14 ДТП, в которых один несовершеннолетний погиб и 14 травмированы. Во всех случаях подростки управляли транспортными средствами без права управления и, в основном, без специальной экипировки.

Сотрудниками ГИБДД пресечено 747 нарушений ПДД велосипедистами и 629 – несовершеннолетними водителями механических технических средств и мопедов.

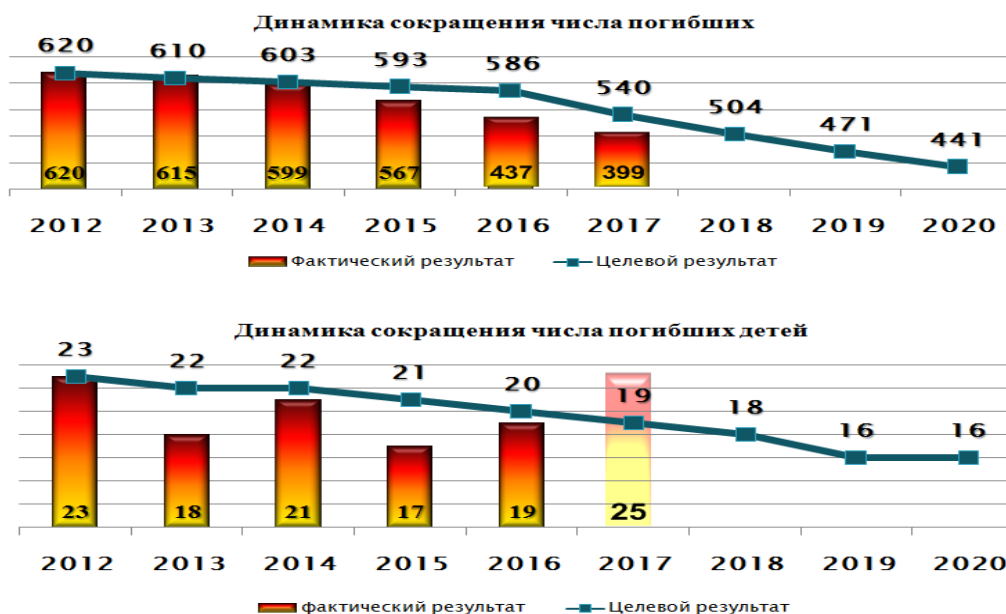
Из-за безответственного отношения взрослых совершаются дорожно-транспортные происшествия, в которых принимают участие несовершеннолетние, угнавшие машины у родителей, либо купившие транспортное средство без документов у взрослых лиц, у которых главная цель – нажива, а не безопасность подростка.

16-летний подросток накопил денег и купил автомобиль без документов. Совершенно случайно обошлось без жертв на дорогах, когда он выехал покататься, не имея опыта вождения. Автомобиль дважды совершил наезд на стоявшие у обочины машины, затем он создал аварийную ситуацию, выехав на полосу встречного движения, свернув во двор дома, столкнулся с еще одним автомобилем, после чего скрылся и бросил машину в пригороде.

В Березовском районе края 13-летний школьник угнал автомобиль отца и врезался в бетонный блок. В результате ДТП погибли сам подросток-водитель и его 14-летний пассажир. Еще трое несовершеннолетних пассажиров госпитализированы.

Главным показателем в работе Госавтоинспекции по профилактике происшествий с детьми являются показатели, заложенные в федеральную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Достижение показателей Федеральной целевой программы в Красноярском крае



По итогам текущего периода наблюдается положительная динамика по общему количеству погибших в крае, показатели ФЦП по детям уже сейчас превышают целевой результат.

С целью снижения уровня травматизма и гибели детей было проведено 1 553 пропагандистских акций и мероприятий профилактического характера: «Декада дорожной безопасности детей», «Союз безопасности», «Сохрани жизнь! Сбавь скорость!», «Пристегнись, Россия!».

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

На заседании Краевого Общественного совета по защите прав ребенка, состоявшемся в г.Красноярске 12.03.2018, по итогам обсуждения вопроса «О мерах профилактики дорожно-транспортных происшествий с детьми в Красноярском крае» была принята резолюция, которой рекомендовано:

1. Главам органов местного самоуправления:

1.1. Проработать вопрос об изготовлении и размещении баннеров наружной рекламы по пропаганде безопасности дорожного движения (на скоростных автомагистралях, вблизи пешеходных переходов, в местах массового скопления детей).

1.2. Активнее принимать участие в социальных кампаниях, пропагандирующих тему безопасности дорожного движения с помощью современных инструментов социального маркетинга.

1.3. Использовать видеоролики социальной рекламы по пропаганде безопасности дорожного движения для размещения и трансляции в кинотеатрах, местах массового скопления граждан, в том числе при проведении городских и районных мероприятий.

2. Руководителям муниципальных управлений образования:

2.1. Активизировать работу по повышению профессионального уровня работников, отвечающих за организацию работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в образовательных организациях.

2.2. Продолжить работу по созданию «Родительских патрулей» в общеобразовательных учреждениях (в настоящее время в регионе создано всего 260 патрулей, все в Красноярске).

2.3. Продолжить создание разделов «дорожная безопасность» на сайтах образовательных организаций. Наполнить разделы актуальной и полезной информацией по вопросам безопасности дорожного движения, как для детей, так и для родителей. Обновить информацию в уже действующих разделах. Обеспечить оперативное освещение на веб-сайтах образовательных организаций фактов ДТП с участием несовершеннолетних для информирования родителей, в целях разъяснительной и пропагандистской работы. Ответственный за ведение раздела должен обновлять информацию с учетом изменений законодательства, школьных каникул, времени года и т.д.

2.4. Создать среди студенческих сообществ инициативную группу, которая совместно с сотрудниками Госавтоинспекции будет принимать

участие в рейдовых мероприятиях по профилактике безопасности дорожного движения.

2.5. Организовать работу среди учащихся высших учебных заведений по созданию и ведению страниц (публикаций, постов) в социальных сетях, посвященных культуре дорожного движения.

3. Министерству образования обратить внимание на следующее:

3.1. Участниками заседания Совета были отмечены ошибки в преподавании основ безопасного поведения на дорогах в школах города и края. Основной акцент делается не столько на опасное (безопасное) поведение детей на улицах и дорогах, сколько на увеличении объема знаний с излишней детализацией. Такие знания оседают «мертвым грузом» в сознании ребенка, несмотря на желание педагогов заставить детей механически запомнить непонятную им информацию.

3.2. Отсутствие системности в обучении детей правилам дорожной безопасности. На сегодняшний день большинство имеющихся учебно-методических разработок по основам дорожной безопасности, которые используются для обучения несовершеннолетних, не отвечают требованиям педагогической науки, недостаточно раскрывают психологические аспекты в изложении проблемы, не учитывают постоянные изменения, вносимые в Правила дорожного движения. Не разработаны критерии (показатели) для диагностирования эффективности обучения детей и подростков, оценки их знаний, умений, навыков по основам дорожной безопасности, подготовленности к участию в дорожном движении в качестве пешеходов, пассажиров, водителей велосипедов, скутеров, мопедов, мотоциклов.

Организация перевозок детей. В 2017 году было привлечено к административной ответственности по ч.3 ст.12.23 КоАП РФ (нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения) – 22 747 водителей.

Сотрудники ГИБДД г.Красноярска остановили автобус марки «ПАЗ», в котором находились 22 ребенка в возрасте 8-9 лет в сопровождении педагога и троих родителей. Было установлено, что перевозку детей организовало руководство одной из красноярских школ для экскурсии. При этом ГИБДД о планируемой перевозке несовершеннолетних уведомлено не было. Выяснилось, что транспортное средство принадлежит частному лицу, при этом у водителя имеется ряд нарушений требований: на сидениях автобуса ненадежно закреплены ремни безопасности, на транспортном средстве установлено газобаллонное оборудование без регистрации.

В г.Зеленогорске сотрудники ГИБДД задержали микроавтобус, в котором находилось 13 детей-спортсменов, направляющихся в г.Канск на товарищеский матч по футболу. Тренер договорился с водителем об

этой поездке, не уведомив органы ГИБДД. Водитель не проходил предрейсовый медицинский и технический осмотры.

Сотрудники ГИБДД составили в отношении водителя 3 административных материала: по статье 12.23.4 («Нарушение правил перевозки детей»), 12.3.2 («Управление транспортным средством, не имея страхового полиса») и 11.23 КоАП РФ («Управление транспортным средством для перевозки грузов или пассажиров без технического средства контроля») – машина не была оборудована тахографом. Информация также направлена в прокуратуру г.Канска для мер прокурорского реагирования.

Во время рабочих поездок Уполномоченного по краю руководители образовательных и спортивных учреждений часто жалуются на трудности, возникающие при перевозке детей в другие территории края для участия в культурно-массовых и спортивных мероприятиях. Действительно, требования к перевозкам детей становятся строже и связано это с обеспечением безопасности детей. Наше мнение однозначно – требования, предъявляемые к перевозкам детей, необходимо соблюдать!

Гибель и травмирование несовершеннолетних вследствие нарушения требований пожарной безопасности. В 2017 году при пожарах погибли 17 (в 2016 году – 20) детей, получили травмы и ожоги разной степени 32 ребёнка (в 2016 году – 37).

Основными причинами гибели и травмирования детей является безответственное поведение родителей по отношению к своим детям. Большинство пожаров, при которых произошла гибель детей, показывает, что родители просто не думают о последствиях своих действий, оставляя детей одних дома без присмотра. Как это случилось на двух пожарах в городах Красноярске, Канске.

Так, 23 ноября около 20 часов в квартире, расположенной в Октябрьском районе г. Красноярска возник пожар. В это время взрослые члены семьи были на работе, дома оставался их 4-летний сын, который, предположительно, играл со спичками. При тушении квартиры пожарные обнаружили тело ребенка с признаками отравления угарным газом, рядом были обнаружены частично сгоревшие деревянные спички, коробок от спичек, зажигалка.

24 декабря жительница города Канска ушла в магазин, оставив свою 8-месячную дочку одну. Через 15 минут, возвращаясь домой, она увидела дым, идущий с территории ее участка, и услышала крики соседки. Женщина вызвала пожарных, которые по приезду обнаружили на кровати обгоревшее тело девочки. Очаг возгорания находился около газовой плиты. По факту происшествия возбуждено уголовное дело.

Пожары в жилых домах возникают, как правило, в результате небрежности, халатности в обращении с огнем (курение, применение спичек, паяльных ламп), неисправности и нарушений при эксплуатации отопительных, электронагревательных приборов, электрооборудования.

Во многих случаях жильцы не соблюдают элементарных правила пожарной безопасности в быту, не содержат в готовом состоянии средства тушения огня, не умеют правильно действовать в случае возникновения пожара.

Семья - выходцы из ближнего зарубежья - временно снимала ветхую постройку под дачу, жили в поле, без воды и освещения. Зажигали свечи, топили печь. 24 июля около 3-х часов в доме произошел пожар, в это время в доме находились отец с пятью детьми в возрасте от 0 до 14 лет. Старший 14-летний ребенок сумел выбраться из огня и вызвать пожарных. Пожар тушили в течение 40 минут, мужчину и четверых детей спасти не удалось. Накануне пожара мать уехала в город. Пожарные считают, что причиной пожара может быть неисправная печь или взрыв газового баллона.

В течение 2017 года территориальными подразделениями надзорной деятельности края в целях предотвращения возникновения пожаров проводились профилактические операции «Жилье», «Водоисточник», «Отопление», «Особый противопожарный режим», «Летний отдых», «Месячник безопасности», «День знаний», «Фейерверк без жертв», «Новый год».

Территориальными подразделениями надзорной деятельности края принимались меры по информированию органов местного самоуправления, заинтересованных ведомств, населения о выявленных фактах нарушения требований правил пожарной безопасности собственниками жилых помещений.

Сотрудники КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края» проводят работу в сельских населенных пунктах по профилактике пожаров в жилом секторе, по обучению населения мерам пожарной безопасности, просят и убеждают граждан не оставлять детей, даже на короткое время одних дома, особенно это касается младенцев и детей дошкольного возраста, которые в случае опасности не смогут выбежать из помещения или позвать на помощь взрослых.

Безопасность на водных объектах. Сотрудниками МЧС регулярно проводятся профилактические мероприятия с родителями, педагогами, детьми и подростками для предотвращения несчастных случаев:

- перед заездом каждой смены в детских оздоровительных лагерях проводятся занятия по обучению правилам безопасного поведения на воде в летний период и оказанию первой доврачебной помощи пострадавшим от утопления;

- проводятся открытые уроки по «Основам безопасности жизнедеятельности» с учащимися школ и педагогами;
- в рамках проведения акции «Научись плавать» проводится дополнительное информирование родителей и детей о необходимости соблюдения правил безопасного купания и поведения на водных объектах, а также практические занятия «Оказание первой помощи на воде» с отработкой реанимационных мероприятий на тренажере;
- в детском санаторно-оздоровительном комплексе «Гренада» АО «Красмаш» проводятся уроки безопасности, мастер-классы, обучающие викторины и познавательные беседы. Юным отдыхающим рассказывают о правилах безопасности, о спасательных средствах и обучают детей правильному их использованию; проверяют знание номеров телефонов экстренных служб;
- на детско-юношеской туристской базе «Багульник» организуется краевая профильная смена «Юный спасатель-водник», направленная на формирование навыков безопасного поведения на воде, повышение уровня готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях. С детьми проводятся практические занятия, демонстрируются практические действия при патрулировании на акватории водоемов края;
- для учащихся «Центра творческого развития и гуманитарного образования» проводится обучающий «Квест» под названием: «Безопасное поведение на воде глазами юных художников». Цель данного мероприятия – обучить детей правилам безопасного поведения на водоемах. Дети становятся участниками образовательной игры, по результатам которой руками художников создается картина-ребус, которая применяется в виде наглядного материала при проведении обучающих уроков;
- для детей из детских домов проводится мероприятие «День открытых дверей», в рамках которого воспитанники знакомятся с работой государственного инспектора, учатся применять спасательные средства и участвуют в обучающем мероприятии по правилам безопасного поведения на водоемах.

Всего в 2017 году было проведено 2 092 профилактических мероприятия в средних и высших учебных заведениях. В региональных и краевых печатных изданиях опубликовано 2 933 тематических статей по деятельности государственной инспекции по маломерным судам.

В результате контрольно-надзорных мероприятий на водных объектах в 2017 году проведено 2 198 рейдов и патрулирований, что на 4,2 % больше в сравнении с 2106 годом, выявлено 1 323 правонарушения, что на 37,1 % больше 2016 года. Привлечено к административной ответственности 192 правонарушителя за купание в запрещенном месте.

В 2017 году на водных объектах Красноярского края погибло 8 детей, в 2016 году утонуло 10 детей. Гибель, в большинстве случаев, происходит по причине отсутствия контроля со стороны родителей и купания в запрещенных местах.

Так, гостивший в Курагинском районе у бабушки 4-х летний внук днем ушел гулять и к вечеру не вернулся. Сотрудники полиции обследовали территорию поселка и его окрестности, обнаружили тело ребенка в водоеме недалеко от его дома.

В Ужурском районе в реке Чулым утонула 7-летняя девочка, которая без сопровождения родителей купалась с 8-летней подругой.

Три восьмилетних подруги без сопровождения взрослых пошли на остров Отдыха купаться в Абаканской протоке. Одна из девочек утонула.

15-летний мальчик вместе с приятелями купались в искусственном карьере, расположенном в городском поселке Зеленый Бор (Минусинск). Когда подросток стал тонуть, его с берега заметили друзья, но не успели оказать ему помощь.

Во всех приведенных выше примерах причиной гибели детей является недостаточный контроль родителей, отсутствие должного участия в их воспитании и привитии основных правил личной безопасности.

Гибель и травмирование детей в результате выпадения из окон и других внешних причин. К несчастью, продолжают случаться травмирования и гибели детей из-за выпадения из окон. Причина одна, как и в предыдущих примерах – недосмотр родителей.

В городе Канске из окна третьего этажа выпал 3-летний мальчик. Мама ненадолго оставила спящего ребенка одного дома. Мальчик проснулся, залез на подоконник, затем оперся на москитную сетку и вместе с ней выпал из окна. При падении получил травмы средней тяжести.

В городе Норильске 25 июня из окна квартиры на 3 этаже выпала 1,5-годовалая девочка. Произошло это в тот момент, когда мать отвлеклась на младшего ребенка и вышла в соседнюю комнату. Спасти девочку не удалось, спустя день она скончалась в больнице.

В городе Красноярске двухлетняя девочка выбралась из кровати на подоконник и выпала из окна 5 этажа, которое было открыто для проветривания. Родители в это время находились в другой комнате со старшими детьми.

Анализ несчастных случаев, связанных с гибелью и травмированием детей, свидетельствует о том, что наибольшее количество их происходит в весенне-летний период, а также в каникулярное и свободное от учебы время.

На этот период приходится пик случаев, когда ребёнок может находиться в опасности, связанной с нападением животных, травмированием и гибелью в результате выпадения из окон, утопления в водоеме, занятиями на дворовых и спортивных площадках и др.

Медиабезопасность. Интернет уже давно стал незаменимым помощником современного человека. Всемирная сеть является прекрасным источником для новых знаний, помогает в учебе, занимает досуг. Именно поэтому дети активно пользуются Интернетом, а зачастую проводят в Сети даже больше времени, чем взрослые, общаются на форумах и в чатах.

Задача взрослых – обеспечить безопасность детей в сети Интернет, научить их понимать, что выходя в сеть, можно встретиться с различными видами угроз: попасть на сайты, вовлекающие в группы, пропагандирующие жестокость, смерть, наркотики; познакомиться с людьми, которые могут оказаться мошенниками и т.д.

К Уполномоченному обратилась женщина в защиту прав своей 13-летней дочери, которая познакомилась с молодым человеком через социальную сеть «ВКонтакте». Он постепенно вовлекал девушку в беседы непристойного характера, отправлял ей фотографии порнографического содержания. Девочка, испугавшись, рассказала об этом своей матери. Женщина обратилась с заявлением в следственный комитет, после чего молодой человек был установлен и привлечен к уголовной ответственности. В ходе проверки были установлены еще несколько девушек, с которыми он общался.

Женщина обратилась к нам с просьбой установить личность мужчины, который в социальной сети «Одноклассники» предлагал ей вступить в интимные отношения с участием ее несовершеннолетних детей. Он писал о том, что это нормально, что он живет один и к нему за небольшую плату приходят школьницы для оказания интимных услуг. Информация была направлена в правоохранительные органы для принятия мер.

Деятельность Енисейского управления Роскомнадзора в части защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. По информации Енисейского управления Роскомнадзора (далее – Управление) одним из приоритетных направлений деятельности является государственный контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В 2016 году в России была принята «Стратегия институционального развития и информационно-публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года». Управлением был составлен и утвержден План мероприятий по реализации данной Стратегии.

Приоритетными целями Стратегии названы: обеспечение высокого уровня защищенности прав граждан РФ на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, а также создание условий для развития системы поведенческих практик, направленных на соблюдение требований законодательства РФ в области персональных данных.

Особое внимание в Стратегии уделяется обучению правилам сетевой безопасности детей и подростков. К сожалению, дети не всегда способны увидеть те угрозы, от которых их пытаются оградить: школьники в России прекрасно умеют использовать современные технологии, но очень часто не понимают всех опасностей виртуального мира. Из-за этого они становятся самыми незащищенными пользователями всемирной паутины и оказываются жертвами злоумышленников именно в силу своей доверчивости.

Сотрудниками Енисейского управления Роскомнадзора осуществляется комплекс мероприятий, направленных на выполнение Плана по реализации Стратегии. В частности, проводятся такие мероприятия, как: открытые уроки в общеобразовательных школах, обучающие семинары.

В ходе проведения этих мероприятий сотрудники Енисейского управления Роскомнадзора обращают особое внимание на тот факт, что несовершеннолетние сами выкладывают в Сеть огромное количество личной информации, не подозревая, к каким бедам это может привести. Как только информация попадает в Сеть, контролировать ее дальнейшее использование невозможно. Кто, когда и в каких целях может воспользоваться такими данными, неизвестно.

За прошедший год сотрудники Енисейского управления Роскомнадзора регулярно проводили совещания с территориальными отделами Управления образования в районах г.Красноярска по вопросу совместной организации мероприятий в образовательных учреждениях в целях обеспечения информационной безопасности детей; провели 13 открытых уроков в общеобразовательных школах и иных учебных заведениях, а также дважды провели «День открытых дверей». Мероприятие было разделено на три секции: для органов власти, для операторов, осуществляющих обработку персональных данных; для субъектов персональных данных.

В ходе проведения открытых уроков сотрудниками Управления было распространено более 200 тематических буклетов, рассказывающих о необходимости защиты персональных данных и о негативных последствиях их противоправного использования; проведены конкурсы, посвящённые безопасности персональных данных детей, в том числе, на знание портала «Персональныеданные.дети».

Необходимо отметить, что Управление уделяет особое внимание проведению мероприятий просветительского характера, поскольку

нарушения обработки персональных данных чаще всего связаны с недостаточным уровнем информирования: как самих граждан (в том числе – несовершеннолетних), так и операторов, занимающихся обработкой информации.

Обратившимся гражданам были даны исчерпывающие консультации по возникшим у них вопросам, связанным с обработкой их персональных данных в сети Интернет, в сфере здравоохранения, в средствах массовой информации. Кроме того, для всех участников «Дня открытых дверей» были подготовлены и вручены памятки и информационные материалы об основных положениях Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и об особенностях проведения государственного надзора и контроля в области персональных данных.

Сотрудники Енисейского управления Роскомнадзора либо организуют своими силами, либо принимают активное участие в обучающих семинарах, проводимых различными органами власти. В 2017 году сотрудники Управления приняли участие в 6 обучающих семинарах.

Привить детям навыки безопасного поведения в киберпространстве непросто, если ими обладают далеко не все взрослые. Поэтому сотрудники Управления в ходе этих семинаров всегда обращают внимание собравшихся на следующий постулат: очень важно объяснить подростку, что в словосочетании «виртуальная реальность» второе слово точно отражает суть дела. Всё, что происходит в Сети, реально, и опасности там тоже реальны.

Енисейским управлением Роскомнадзора налажено эффективное взаимодействие с краевым региональным отделением «Российского движения школьников»: в 2017 году был проведен конкурс детского рисунка, посвященный вопросам защиты персональных данных, конкурсные работы победителей размещены на Портале персональных данных Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что в рамках реализации Стратегии повышенное внимание уделяется распространению в средствах массовой информации социально значимых роликов, посвященных теме защиты и бережного отношения к персональным данным. В этих роликах в простой и доходчивой форме объясняется, что утрата контроля над личными данными может повлиять не только на репутацию и психологическое состояние человека. Цели злоумышленников различны – это и интернет-мошенничество, и кража денег с банковских карточек, и шантаж детей и родителей, продажа баз персональных данных для агрессивного маркетинга, насилие, установление слежки и т.д.

В течение 2017 года ролик «Защити свои персональные данные» регулярно транслировался на краевом телеканале «Енисей», имеющем охват территории Красноярского края более 400 населенных пунктов, а также указанный ролик размещен на четырех плазменных панелях кинотеатра ООО «Зеленая зона» (Эпицентр).

Продолжается работа по информированию заинтересованных лиц о возможностях специализированного сайта «Персональныеданные.дети»: в

органы государственной власти и муниципальные органы власти в области образования края направлено более 70 писем с ходатайствами о дальнейшем размещении на сайтах образовательных учреждений ссылки на данный портал.

Избежать распространения персональных данных в Интернете практически невозможно, но необходимо помочь детям и подросткам научиться понимать последствия своих действий в Интернете, научить правилам безопасности, которые им следует соблюдать и сейчас, и на протяжении всей жизни.

Управлением осуществляется контроль за идентификацией пользователей и блокированием противоправной информации в сетях wi-fi в общественных местах доступных для детей. Проводятся мероприятия систематического наблюдения/мониторинга в отношении публичных точек доступа Wi-Fi, в части соблюдения обязательных требований по идентификации пользователей и ограничению доступа к запрещенной информации.

В 2017 году в ходе проведения мероприятий проверено 2 425 публичных точек доступа Wi-Fi. Ведется профилактическая работа в отношении владельцев публичных точек Wi-Fi в местах, доступных для детей, по соблюдению ими обязательных требований при предоставлении доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с использованием технологии Wi-Fi.

Управлением проведено 5 проверок в отношении юридических лиц, 287 мероприятий систематического наблюдения в отношении средств массовой информации и телерадиовещательных организаций, 3 229 мероприятий внепланового мониторинга средств массовой информации, проанализированы материалы СМИ с целью выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В результате проведения 12 мероприятий выявлено отсутствие знака информационной продукции, то есть нарушение главы 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», выразившееся в нарушении установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, что может повлечь введение в заблуждение граждан и возможное причинение вреда здоровью и развитию детей.

По итогам проведенных мероприятий составлено 24 протокола об административных правонарушениях по ч.2 ст.13.21 КоАП РФ. В результате непосредственного обнаружения нарушений сотрудниками Управления составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ч.2 ст.13.21 КоАП РФ. Составленные протоколы направлены в суд для рассмотрения.

Большую работу по выявлению в сети Интернет сайтов с вредоносной информацией выполняют общественные организации. Одной из таких является Некоммерческое Партнерство (НП) «Лига безопасного Интернета». Целями этого общественного объединения являются: полное искоренение опасного контента в сети Интернет, оказание реальной помощи детям и подросткам, которые прямым или косвенным образом стали жертвами распространения опасного контента в сети Интернет, оказание содействия государственным структурам в борьбе с владельцами Интернет-ресурсов, занимающимися созданием и распространением опасного контента: детской порнографии, пропаганды наркомании, насилия, фашизма и экстремизма.

О любых противозаконных действиях в сети Интернет можно сообщить в эту общественную организацию по адресу: <http://www.ligainternet.ru>, что позволит оперативно принять меры к устранению возникших проблем.

Эксперты проекта помогают детям и консультируют взрослых в ситуациях, связанных с безопасностью несовершеннолетних при использовании Интернета. На этих сайтах можно ознакомиться с большим количеством бесплатных программ по фильтрации контента, с помощью которых можно оградить детей от нежелательной информации.

Суицидальное поведение несовершеннолетних. В 2017 году зарегистрировано 18 (-3) сообщений об оконченных суицидах, совершенных несовершеннолетними, 234 (+6) сообщения о покушении на суицид.

По информации ГСУ СК России по Красноярскому краю по результатам рассмотрения сообщений о суицидах и суицидальных попытках возбуждено 7 уголовных дел. По результатам предварительного следствия 2 уголовных дела прекращены, по 1 уголовному делу предварительное следствие приостановлено, 4 уголовных дела находятся в производстве.

В 2016 году и в начале 2017 года наблюдалась активность несовершеннолетних в совершении суицидальных попыток, в том числе с использованием сети Интернет. Это было связано с распространением в сети игр «Синий кит» и «Тихий дом».

Только в феврале 2017 года покончить с собой пытались 5 подростков. Все состояли в «группах смерти», где подростков подталкивают к самоубийству, в одной из таких групп на 1 марта 2017 было 600 подписчиков.

Возрастная группа несовершеннолетних, совершивших покушения на суицид от 10 до 17 лет.

Следственным отделом по Ленинскому району была проведена проверка по сообщению о вступлении Л. в игру «Синий кит», в ходе проверки выяснилось, что она из-за любопытства вступила в эту группу и выполнила задание, причинив себе порезы. Однако дальнейших заданий девочка испугалась, вышла из группы и заблокировала страницу в соцсети.

**Статистические данные о числе завершенных суицидов несовершеннолетних в
разрезе Сибирского Федерального округа,
в 2017 году (на 100 000 детей в возрасте от 10 до 17 лет)**

Субъект РФ	Численность детей от 10 до 17 лет	Число суицидов	Число суицидов на 100 000 детей от 10 до 17 лет
Сибирский Федеральный округ	1 622 518	167	10,29
Республика Алтай	24 312	6	24,68
Республика Бурятия	96 015	13	13,54
Республика Тыва	41 230	14	33,96
Республика Хакасия	47 143	6	12,73
Алтайский край	192 348	8	4,16
Забайкальский край	105 175	17	16,16
Красноярский край	234 015	18	7,69
Иркутская область	214 118	28	13,08
Кемеровская область	228 631	19	8,31
Новосибирская область	203 312	18	8,85
Омская область	150 605	13	8,63
Томская область	85 614	7	8,18

В марте 2017 года по инициативе Уполномоченного организовано межведомственное совещание «По вопросу медиабезопасности, о противодействии интернет-ресурсам, угрожающим жизни и здоровью детей» с привлечением представителей прокуратуры, МВД, Следственного комитета, ФСБ, органов здравоохранения, образования и общественной организации «Поиск пропавших детей». Были намечены мероприятия по работе с педагогами образовательных учреждений, родителями и детьми.

Благодаря профилактическим мероприятиям, усиленному контролю со стороны родителей и педагогов ситуацию с суицидальными попытками, связанными с группами смерти в сети, удалось нейтрализовать.

Анализ возрастной категории несовершеннолетних, совершивших покушения на суицид, показал, что наибольшее количество попыток совершается детьми в возрасте от 12 до 18 лет, именно в этом возрасте подростки сталкиваются с проблемами, решение которых требует от них принятия ответственности за свои поступки, небольшая неудача, ссора может стать для них неразрешимыми и безвыходными проблемами.

Причинами попыток суицидов в 2017 году были:

- конфликты в семье, с друзьями, одноклассниками;

- проблемы во взаимоотношениях в любовной сфере;
- недовольство своей внешностью;
- боязнь сдачи экзаменов;
- усталость и депрессия и другие.

! Почти каждый, кто собирался совершить суицид давал понять окружающим о своих планах. Попытке предшествует длительный период времени, когда подросток под давлением обстоятельств размышляет о самоубийстве. Контроль и доверительные отношения со стороны родителей и педагогических коллективов образовательных организаций, взаимодействие органов профилактики позволит предотвратить желание ребенка уйти из жизни, сохранить человеческую жизнь.

3.9. О соблюдении права детей на защиту от насилия и жестокости

Физическая, психическая, социальная незрелость ребенка, а также зависимость от окружающих взрослых делает его уязвимым к психическому, физическому насилию. Преступления в отношении несовершеннолетних – это один из негативных факторов, препятствующих нормальному развитию и защите подрастающего поколения.

Сведения о совершении противоправных действий в отношении детей, поступающие от граждан или из средств массовой информации, находятся на контроле Уполномоченного до разрешения ситуации. В 2017 году поступило 16 (+1) обращений о жестоком обращении с детьми. По каждому из них были организованы проверки, однако не всегда подобные сведения соответствуют действительности, являясь, порой, следствием конфликтов между родственниками, соседями. В случае подтверждения информации решаются вопросы об ответственности виновных, о постановке семьи на учет органов системы профилактики для проведения с ней профилактической работы.

Уполномоченному стало известно о применении в отношении 12-летнего И. недозволенных методов воспитания его матерью. В ходе проверки установлено, что мальчик подрался в классе, нагрубил классному руководителю. Узнав об этом от педагогов, мама ребенка в ходе беседы с сыном «сорвалась», ударив его несколько раз ремнем. Оставшиеся от ударов синяки не остались незамеченными в школе. Сотрудниками ПДН по факту причинения телесных повреждений проводилась проверка. Ребенок был временно помещен в детское учреждение, где с ним и с его мамой работали специалисты. Усилия психологов были направлены на профилактику нестабильного эмоционального поведения, на урегулирование конфликта, маме даны рекомендации по выбору корректной воспитательной позиции в отношении сына с учетом его возрастных и индивидуальных

особенностей. Ребенок был возвращен матери, однако сопровождение семьи органами системы профилактики продолжено.

К Уполномоченному обратилась мама малолетней М. Девочка во дворе поссорилась со сверстницей, за которую вступилась ее мать А. Последняя схватила М. за одежду, оттолкнула, в результате чего М. в присутствии других детей ударилась, подвернула ногу. В результате вмешательства в конфликт взрослого человека А. малолетней М. причинен моральный и физический вред, а конфликт продолжен и перерос в школьный, так как девочки учатся в одной школе. По запросу Уполномоченного школа подключилась к урегулированию конфликта. Работа социального педагога школы, психологов, позволила примирить стороны, мама А. извинилась перед дочерью заявителя.

В суде рассматривалось исковое заявление С. к бывшей супруге об определении места жительства и порядка общения с малолетней дочерью. На личном приеме у Уполномоченного С. сообщил, что, общаясь с дочерью, он стал замечать на ней следы физического насилия. Уполномоченным получена информация от органов системы профилактики об условиях проживания и воспитания ребенка, нарушений его прав не установлено, факты насилия со стороны мамы не подтвердились.

Согласно данным ГУ МВД России по Красноярскому краю в 2016 году отмечалось значительное снижение более чем на 40% общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, однако в 2017 году их количество вновь возросло с 2 434 (в 2016 году) до 2 780 (+14,2%), в том числе возросло количество преступлений против семьи и несовершеннолетних с 716 (в 2016 году) до 1 689 (+135,9%), преступлений против половой неприкосновенности с 439 (в 2016 году) до 441 (+0,5%). По общему количеству преступлений против жизни и здоровья детей отмечается снижение с 840 (в 2016 году) до 265 (-68,5%).

Сведения об отдельных видах преступлений приведены в таблице

Виды преступлений	2016 год	2017 год	динамика %
Преступления против жизни и здоровья			
Убийство	20	9	-55,0
Убийство матерью новорожденного ребенка	5	0	-100,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ТВЗ)	9	14	+55,6
Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью	33	39	+18,2
Причинение тяжкого вреда здоровью по	16	18	+12,5

неосторожности			
Причинение смерти по неосторожности	18	46	+155,6
Побои	596	18	-97,0
Оставление в опасности	4	9	+125,0
Преступления против половой неприкосновенности			
Изнасилование	70	57	-18,6
Насильственные действия сексуального характера	176	143	-18,8
Вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	170	179	+5,3
Развратные действия	22	62	+181,8
Преступления против семьи и несовершеннолетних			
Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	8	15	+87,5
Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей	680	1651	+142,8

В результате преступных деяний в 2017 году погиб 91 ребенок.

В Манском районе А. убил свою супругу и малолетнюю дочь, 2007 г.р., после чего совершил суицид.

В Иланском районе М. причинил сыну – инвалиду детства, 2012 г.р., смертельные ножевые ранения и покончил жизнь аналогичным способом.

В 2017 году отмечен рост количества преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого 14 (+5), а также средней тяжести вреда здоровью 39 (+6).

Так, Х., 1994 г.р., в ходе ссоры нанес несовершеннолетнему, П., 1999 г.р., проникающее ранение отверткой в область груди.

В Минусинском районе Л., 1983 г.р., находясь в состоянии алкогольного опьянения, поссорился со своей супругой, выгнал ее из дома, и, переключив агрессию на свою месячную дочь, причинил ей тяжкие телесные повреждения.

Возросло количество фактов причинения тяжкого вреда здоровью по неосторожности 18 (+2).

В Октябрьском районе г.Красноярска расследовалось уголовное дело в отношении воспитателя детского сада Л., 1958 г.р., не уследившей за малолетней воспитанницей, 2012 г.р., которая упала с лестницы и получила тяжкую травму.

В Шарыповском районе при проведении ремонтных работ на улицу выпал фрагмент стекла, попавший по голове малолетней С., 2009 г.р., и причинил тяжкий вред здоровью.

Возросло количество преступлений, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, в 2017 возбуждено 15 таких уголовных дел (+7, +87,5%).

В Богучанском районе К. ненадлежащим образом исполнял свои родительские обязанности по отношению к малолетней дочери, 2011 г.р., причинял ей телесные повреждения, не обеспечивал в достаточной мере продуктами питания, в результате чего у ребенка образовался недостаток веса.

В Бирилюсском районе С., являясь матерью двоих малолетних детей, самоустранилась от заботы о них, злоупотребляла спиртными напитками, ушла, оставив детей на несколько дней в не отапливаемом доме, без продуктов питания.

В целях профилактики сотрудниками органов внутренних дел проводятся акции, рейдовые мероприятия, в ходе которых было составлено 7 671 протокол об административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Было выявлено и поставлено на профилактический учет 1 628 родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними. Всего на учете в органах полиции состоит 2 045 родителей.

В 2017 году отмечен рост количества преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Так, проживающий в Октябрьском районе г.Красноярска К., 1968 г.р., в отношении несовершеннолетней Г., 2008 г.р., трижды совершал насильственные действия сексуального характера.

Житель Свердловского района г.Красноярска Р., 1976 г.р., совершал развратные действия в отношении нескольких потерпевших через сеть Интернет.

В Железнодорожном районе г.Красноярска несовершеннолетние распивали спиртные напитки в гаражном массиве. Будучи в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетние Б., 2004 г.р., и А., 2003 г.р., после отказа сверстницы К. вступить с ними половую связь в

извращенной форме, совершили в отношении нее насильственные действия сексуального характера.

Совершение вышеназванных преступлений родителями или близкими ребенку людьми не поддается осмыслению.

По данным ГСУ СК России по Красноярскому краю преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних преобладают в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Из возбужденных 635 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних:

- 435 (- 55, - 11,2%) – о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних; 95 (+35, +58,3%) – о преступлениях против жизни и здоровья; 52 (- 10, - 17%) – о преступлениях против собственности; 53 (+27, +104%) уголовных дела об иных преступлениях (ст.ст. 126, 238, 242.2, 293 УК РФ и другие).

Всего в 2017 году признано потерпевшими 596 (+66, +12,4%) несовершеннолетних, из них 393 несовершеннолетних признаны потерпевшими по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности.

От преступных посягательств со стороны близких, членов семей пострадало 50 признанных потерпевшими несовершеннолетних, из них 28 (+21) от преступных посягательств со стороны родителей – 28 (+8).

Так, следственным отделом по Ужурскому району 01.12.2017 возбуждено уголовное дело в отношении В. по п. «б» ч. 2 ст. 111 УК РФ причинение тяжкого вреда здоровью. В ходе расследования уголовного дела установлено, что В., 1988 г.р., в ходе ссоры с сожительницей Т., стал душить ее. В это время к ним подбежал малолетний Т., чтобы помешать В., но последний схватил ребенка и бросил его на пол, тем самым причинив ему закрытый перелом правого плеча.

Последствия перенесенного в детстве насилия могут быть разными. Используя приобретенную в раннем возрасте модель поведения, человек, подвергавшийся в детстве насилию, во взрослой жизни, как правило, также проявляет насилие по отношению к другим людям, в том числе к своим родным и близким. Поэтому детям, которым преступными действиями других лиц был причинен физический, моральный, психологический вред, необходима своевременная помощь.

В рамках соглашения со Следственным комитетом по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в 2017 году психологами 6 краевых социальных учреждений проведена работа с 198 несовершеннолетними, пострадавшими от преступных действий (Краевой центр семьи и детей – 57 детей, КГБУ СО Центр семьи «Канский» – 44 ребенка, КГБУ СО Центр семьи «Ачинский» – 25 детей, КГБУ СО Центр семьи «Минусинский» – 20

детей, Центр семьи «Лесосибирский» – 44 ребенка, Центр семьи «Шарыповский» – 8 детей).

Следователями ГСУ СК России по Красноярскому краю в 2017 окончено производством 415 (+41, +10,9%) уголовных дел, из них направлено в суд 339 (+22, +6,9%) уголовных дел о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних. По каждому из них в ходе расследования в обязательном порядке устанавливаются обстоятельства, которые сделали возможным причинение ребенку вреда, явились причинами и условиями совершения преступления. По результатам принимаются меры с целью недопущения подобных фактов в дальнейшем. По 359 (+32) уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В результате было привлечено к дисциплинарной ответственности 58 (+4) лиц, из них: сотрудники МВД России – 8 (+4), сотрудники КДНиЗП – 0 (в 2016 году – 3), специалисты органов опеки и попечительства – 1 (- 3), администрации муниципальных образований – 7 (+3), органов и учреждений системы образования – 14 (- 19), органов и учреждений системы здравоохранения – 8 (+4), министерства социальной политики края – 7 (2016 – 0), предприятия энергетического комплекса – 13 (+11).

Следственным отделом по Кежемскому району внесено представление в адрес начальника отделения МВД России по Кежемскому району по уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 131 УК РФ, по факту совершения К. изнасилования своей падчерицы – малолетней Р. В ходе предварительного следствия установлено, что, находясь под административным надзором на территории Кежемского района, К. совершил преступление в отношении малолетней. По результатам рассмотрения представления 4 должностных лица отделения МВД России по Кежемскому району привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уярским межрайонным следственным отделом по уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 109 УК РФ, по факту обнаружения трупов малолетних А. и С. в результате пожара, внесено представление в адрес главы Манского района. В ходе предварительного следствия установлено, что должных мер реагирования со стороны органов профилактики Манского района в отношении семьи, находящейся на учете в связи с трудной жизненной ситуацией, не принималось, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на факт возгорания жилого дома семьи, произошедший ранее, никак не отреагировала. По результатам рассмотрения представления 7 должностных лиц органов профилактики Манского района привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целом из приведенных данных следует, что на 155,6% увеличилось количество преступлений, связанных с причинением детям смерти по неосторожности, на 125% с оставлением в опасности, на 87,5% с неисполнением обязанностей по воспитанию детей. Не смотря на снижение на 18% количества изнасилований и насильственных действий сексуального характера, возросло на 181,8% количество развратных действий.

! ВЫВОДЫ:

Указанные данные приводят к выводам о том, что родители стали менее ответственно, а иногда и преступно беспечно относиться к жизни детей, безосновательно рассчитывая на благоприятный исход своего непредусмотрительного поведения. Более того, желая прославиться, набрать большое количество просмотров в социальных сетях, и при этом, проявляя крайнюю степень эгоизма, некоторые из них идут на осознанный риск жизнью и здоровьем собственного ребенка. Так, сильную негативную реакцию общества вызвали продемонстрированные в сети Интернет съемки 31-летнего жителя Зеленогорска Красноярского края, который, проезжая на автомобиле с высокой скоростью, на вытянутой руке, высунув ее из окна автомобиля, удерживал своего маленького ребенка. Он же ранее, находясь на крыше девятиэтажного дома, вставал на край крыши и, взяв за ногу трехмесячную дочь, на вытянутой руке держал ее головой вниз. Свою вину в ходе расследования этот человек признал, судом ему назначено наказание. Остается чувство тревоги за правильность методов дальнейшего воспитания девочки в этой семье.

К сожалению, данный пример и другие, ему подобные (отец перевозил малолетних детей в багажнике автомобиля на елку), свидетельствуют о появлении в обществе нового вида жестокого обращения с ребенком, когда родитель сознательно подвергает жизнь своего ребенка смертельной опасности.

3.10. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

Согласно данным министерства социальной политики Красноярского края численность детей-инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, по состоянию на 01.01.2018 составляет 11 083 человека. В семьях проживало 10 458 детей-инвалидов, из которых дошкольного возраста – 2 804, в возрасте, от 7 до 16 – 6 422, от 16 до 18 – 1 232 ребенка.

Для того чтобы ребенку получить инвалидность, необходимо пройти специальное освидетельствование, которое позволит подтвердить факт инвалидности.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) в течение 2017 года признаны инвалидами 7 407 детей в возрасте от 0 до 18 лет. Основными причинами инвалидности детского населения края в истекшем году явились психические нарушения и расстройства поведения 2 354 (31,8 % от количества признанных инвалидами); болезни нервной системы – 1 475 (19,9 %); врожденные аномалии – 1 334 (18 %).

На каждого ребенка, которому установлена инвалидность, разработана индивидуальная программа реабилитации (ИПР).

541 ребенок-инвалид освидетельствован только с целью разработки ИПР. Отказов от разработки ИПР в 2017 году не было.

Всего в 2017 году разработано 7 948 ИПР для детей-инвалидов, из них:

- с заключением о нуждаемости в медицинской реабилитации – 7 943 (99,9 % от всех разработанных ИПР);
- с заключениями о нуждаемости в реконструктивной хирургии 137 (1,7 % от всех разработанных ИПР);
- с заключениями о нуждаемости в санаторно-курортном лечении 3 323 (41,8 % от всех разработанных ИПР);
- с заключениями о нуждаемости в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР) 2 683 (33,8 % от всех разработанных ИПР).

Процедура оформления ребенку инвалидности, прохождения переосвидетельствования занимает у родителей (законных представителей) немало сил и времени для сбора документов, осмотра специалистов, получения решения, в связи с чем они обращаются к Уполномоченному с соответствующими вопросами и просьбами. В 2017 году к Уполномоченному поступило 8 таких обращений (+4).

К Уполномоченному поступила информация от руководства Главного бюро медико-социальной экспертизы по краю о том, что проведение медико-социальной экспертизы лицам до 18 лет имеет свои сложности в связи с возрастными физиологическими особенностями детей и требует обязательного участия врача-педиатра. Однако отсутствие специалиста этого профиля в одном из отделений МСЭ нарушает право детей десяти территорий края на прохождение медико-социальной экспертизы по месту жительства, поездки в другие территории для родителей с детьми-инвалидами являются проблематичными. По запросу Уполномоченного министерство

здравоохранения края сообщило о подготовке специалистов на указанные должности.

Ребенку заявителя Ф. отказано в установлении инвалидности, при этом здоровье девочки продолжало ухудшаться. Проверкой установлено, что на момент вынесения решения об отказе с учетом оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма оснований для установления инвалидности не имелось. Заявителю рекомендовано в случае стойко сохраняющейся симптоматики и ухудшения состояния здоровья ребенка, подтвержденного заключениями медицинских учреждений, заполнить новое направление и вновь пройти освидетельствование.

Президентом РФ В.В.Путиным утвержден перечень поручений по итогам прошедшей 5 декабря 2017 года встречи в Российской государственной специализированной академии искусств с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам. Принятие предусмотренных данным поручением мер по совершенствованию процедуры медико-социальной экспертизы позволит в определенных случаях устанавливать инвалидность детям до 18 лет, без систематического переосвидетельствования, предусмотрит возможность внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации без пересмотра группы инвалидности или срока, на который она установлена.

Уполномоченный по правам ребенка в крае является членом общественного Совета МСЭ, что позволяет в рабочем порядке разрешать проблемные вопросы.

По информации, представленной Государственным учреждением – Красноярское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2017 году от законных представителей детей-инвалидов в отделение фонда поступила 4 091 заявка на обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе протезно-ортопедическими изделиями, из которых по 3 163 (или 77,32 %) заявкам дети обеспечены указанными средствами. Кроме того, из 4 331 ребенка-инвалида, нуждающегося в предоставлении санаторно-курортного лечения (с учетом сопровождающих лиц), последним обеспечены 788 человек (или 18,2 %).

Поданные в филиалы отделения Фонда заявления на обеспечение санаторно-курортным лечением рассматриваются в порядке электронной очереди. Электронная очередь находится в открытом доступе на официальном сайте отделения Фонда r24.fss.ru. Заявителям представлена возможность получать информацию о своем номере в очереди путём ввода страхового номера индивидуального лицевого счета, указанного в страховом свидетельстве обязательного пенсионного страхования.

По вопросам реализации права детей-инвалидов на реабилитацию, обеспечения проезда к месту лечения и обратно в 2017 году поступило 14 обращений (+3).

Обратилась Ч., ребенку которой ежегодно требуется лечение в санатории, однако отделением Фонда социального страхования путевка не предоставлена. Проверка нарушений в действиях отделения Фонда не выявила. Ранее, лица, не обеспеченные санаторно-курортным лечением, обратившись суд, получали возможность внеочередного обеспечения таким лечением, однако это нарушало права других очередников. Правоприменительная практика в настоящее время исходит из того, что путевка на санаторно-курортное лечение должна быть предоставлена гражданину с учетом очередности, определяемой датой регистрации его заявления. Что касается финансирования государственной социальной помощи в виде предоставления отдельным категориям граждан путевок на санаторно-курортное лечение и его объемов, то оно осуществляется в рамках действующего правового регулирования.

К Уполномоченному обратилась М. с вопросом о не предоставлении Фондом социального страхования ребенку-инвалиду путевки по профилю заболеваний костно-мышечной системы. Вместе с тем Уполномоченным получена информация из министерства здравоохранения края о наличии у этого ребенка нарушений слуха, в результате ребенку предложено лечение в медицинском центре соответствующего профиля.

Поступали также обращения о создании необходимых условий для проезда детей-инвалидов во время следования авиационным и железнодорожным транспортом. Руководители, в ведении которых находятся перевозки авиа- и железнодорожным транспортом, с готовностью принимали участие в разрешении этих ситуаций.

Для родителей детей-инвалидов в немалой степени важным является вопрос обеспечения бесплатного проезда к месту лечения ребенка и обратно. Проезд ребенка-инвалида железнодорожным транспортом с учетом значительных расстояний является утомительным, а иногда и невозможным по состоянию здоровья. Обеспечение бесплатным проездом граждан льготных категорий осуществляется на основании заключенных контрактов с транспортными организациями, отобранными отделением Фонда в порядке, установленном законодательством РФ для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Авиакомпании отказываются принимать участие в проводимых Фондом конкурсных процедурах, поскольку для них неприемлемы тарифы, в соответствии с нормами действующего законодательства, не превышающие стоимость проезда на железнодорожном транспорте.

Одним из основных условий успешной социализации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации является получение ими образования.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» закрепил в качестве принципа государственной политики «адаптивность системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся, воспитанников». В этих же целях закон установил государственные гарантии прав граждан с ограниченными возможностями здоровья в области образования, закрепив в качестве основной гарантии обязанность государства создавать «гражданам с отклонениями в развитии условия для получения ими образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации на основе специальных педагогических подходов».

Образовательная деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья может быть организована как совместно с другими детьми, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В Красноярском крае по состоянию на 01.01.2017 в общеобразовательных организациях края предоставляется образование 20 496 обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (далее – с ОВЗ) школьного возраста, из них 5 856 обучающихся являются детьми-инвалидами.

С целью обеспечения детям с ОВЗ и их родителям (законным представителям) права выбора на форму получения образования и форму обучения в крае предусмотрены различные варианты образования детей в соответствии с их психофизическими возможностями (образование в образовательной организации (в том числе обучение на дому) и в форме семейного образования; очное, очно-заочное и заочное обучение. В крае все дети с ОВЗ школьного возраста получают общее образование.

Родители 618 детей-инвалидов обучают их в форме семейного образования вне образовательных организаций. Начиная с 2015 года количество обучающихся с ОВЗ в форме семейного образования не возрастает.

В муниципальных общеобразовательных организациях обучаются 13 957 детей с ОВЗ, из них 3 059 – дети-инвалиды.

Образовательный процесс обучающихся с ОВЗ в муниципальных образовательных организациях осуществляется в отдельных классах, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, – 4 586 детей, или совместно с обучающимися, не имеющими нарушений развития (инклюзивно), – 9 371 детей. Кроме того, в муниципальных общеобразовательных организациях по основным общеобразовательным программам обучаются 1 270 детей-инвалидов с соматическими заболеваниями.

В краевых общеобразовательных организациях обучаются 5 922 обучающихся с ОВЗ, из них 2 797 детей-инвалидов, которые обучаются по адаптированным общеобразовательным программам с нарушениями слуха, зрения, задержкой психического развития, умственной отсталостью. Также в них обучается 691 воспитанник четырех краевых психоневрологических домов-интернатов системы социальной защиты.

В крае по-прежнему осуществляет деятельность краевое бюджетное общеобразовательное учреждение «Школа дистанционного образования».

В учебные планы детей-инвалидов в крае включены все предметы федерального компонента базисного учебного плана. При этом основной удельный вес нагрузки приходится на основные предметы учебного плана, что позволяет повысить качество образования детей-инвалидов, обучающихся на дому.

Также особенностью организации обучения учащихся старших классов «Школы дистанционного образования» является наличие в их учебных планах часов, отводимых на усиление тех предметных областей, которые старшеклассники выбирают для прохождения государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ и которые необходимы им для поступления в учреждения профессионального образования.

Вместе с тем «Школа дистанционного образования» предлагает своим обучающимся более 70 курсов дополнительного образования разного уровня и направленности, что также помогает в профессиональном самоопределении и выборе будущей профессии. Всего в «Школе дистанционного образования» обучается 340 детей-инвалидов.

С 2017 года «Школой дистанционного образования» организовано дистанционное образование 24-х детей, находящихся на длительном лечении в краевой детской больнице, и около 100 детей из детского противотуберкулезного санатория «Салют».

С целью обеспечения безопасных и комфортных условий для пребывания детей с ОВЗ в краевых государственных бюджетных общеобразовательных учреждениях, реализующих адаптированные общеобразовательные программы, министерством образования края проводятся следующие мероприятия:

- осуществляется целенаправленная систематическая работа по созданию в общеобразовательных учреждениях края условий, соответствующих требованиям доступности объектов образования;

- выделяются средства для проведения ремонтных работ, направленных на приведение помещений в соответствие с требованиями надзорных органов, устранение аварийности зданий, устранение нарушений, выявленных в ходе проверок Роспотребнадзора, Госпожнадзора;

- осуществляется обеспечение детей с ОВЗ, проживающих в учреждениях с круглосуточным пребыванием, одеждой, обувью и мягким инвентарем;

- осуществляется обеспечение детей с ОВЗ бесплатным двухразовым питанием в школах и четырехразовым питанием в учреждениях с круглосуточным пребыванием;

- организована работа по подвозу детей с ОВЗ из близлежащих населенных пунктов к месту учебы.

Ежегодно в краевом бюджете предусматриваются средства на приобретение учебников для нужд общеобразовательных организаций края, в которых обучаются в том числе дети с ОВЗ.

В течение 5 лет в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в образовательные организации для создания специальных условий в виде субсидий направлено 198 470,6 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 132 484,0 тыс. руб., из краевого бюджета – 65 986,6 тыс. рублей.

Субсидии в рамках программы получили:

- 131 школа (110 муниципальных и 21 краевая);
- 13 детских садов (финансируются с 2016 года);
- 5 организаций дополнительного образования (финансируются с 2016 года).

Полученные образовательными организациями средства предназначены на обеспечение архитектурной доступности и приобретение специализированного оборудования.

В 2017 году согласно соглашению между Минтрудом России и Правительством края о предоставлении субсидии Красноярскому краю из федерального бюджета министерству образования Красноярского края выделено 15 774,7 тыс. руб. на реализацию мероприятий по созданию условий для получения образования детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами. Все средства, полученные краем в 2017 году на создание доступной образовательной среды, израсходованы.

При реализации адаптированных основных общеобразовательных программ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с 01.09.2016 реализуются федеральные государственные образовательные стандарты для детей с ОВЗ (далее – ФГОС ОВЗ).

В настоящее время в условиях реализации ФГОС ОВЗ обучаются 4 969 обучающихся с ОВЗ первых и вторых классов.

На базе краевого государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Красноярская общеобразовательная школа № 5» создан учебно-методический центр «Центр введения ФГОС», который осуществляет координацию деятельности пилотных базовых образовательных учреждений. Информация о ходе работы по введению ФГОС ОВЗ и результаты апробации представляются на специальном сайте по вопросам введения ФГОС ОВЗ www.fgosovz24.ru.

С целью обобщения и тиражирования опыта по реализации ФГОС ОВЗ в общеобразовательных организациях на территории Красноярского края 7 декабря 2017 года проведен IV Краевой педагогический форум, в котором

приняли участие более 375 педагогов, специалистов, представителей органов исполнительной власти краевого и муниципального уровней, руководители образовательных организаций, представителей общественных организаций города и края.

30.08.2017 разработан и утвержден комплекс мер по введению на территории Красноярского края ФГОС ОВЗ на 2017–2020 годы.

Одной из основных задач подготовки условий в общеобразовательных организациях к введению ФГОС ОВЗ является обеспечение их квалифицированными педагогическими кадрами.

Психолого-медико-педагогическое сопровождение детей с ОВЗ в общеобразовательных организациях осуществляют 2 073 специалиста, в том числе 657 педагогов-психологов, 484 учителя-логопеда, 242 учителя-дефектолога, 617 социальных педагогов, 73 тьютора.

Мероприятия по подготовке педагогических кадров и повышению их квалификации реализуются:

- краевым государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (ИПК) в соответствии с графиком повышения квалификации. В течение 2017 года в ИПК по вопросам коррекционной педагогики обучено 2 146 педагогических работников (специалистов и учителей);

- федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Красноярский государственный педагогический университет им. В.П.Астафьева», осуществляющим подготовку специалистов общеобразовательных учреждений. В образовательные программы подготовки студентов включены модули по вопросам организации образования детей с ОВЗ. Курсы повышения квалификации проведены для 354 педагогов.

Краевым государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования (среднее специальное учебное заведение) «Красноярский педагогический колледж № 1 им. М. Горького» реализуются образовательные программы для педагогов начальных классов.

В образовательные программы по данному направлению подготовки включены модули по формированию педагогических компетенций в области коррекционной педагогики. Ежегодно данным учреждением выпускается до 50 педагогов со знаниями основ коррекционной педагогики, владеющих специальными технологиями работы с обучающимися с ОВЗ.

Таким образом, в Красноярском крае за 2017 год повысили свою профессиональную компетентность более 2 500 педагогов, работающих с обучающимися с ОВЗ.

За 2015–2017 годы прошли переподготовку и повышение квалификации 41 % от числа всех педагогов, работающих с обучающимися с

ОВЗ, и 100 % педагогов, осуществляющих деятельность в условиях реализации ФГОС ОВЗ.

С 2017 года в крае в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы осуществляет деятельность стажировочная площадка по теме «Реализация ФГОС ОВЗ в условиях инклюзивного образования». На данной площадке прошли стажировку 21 педагог, работающий с обучающимися с ОВЗ.

С целью обеспечения инклюзивного образования в Красноярском крае утверждено распоряжение Губернатора Красноярского края от 31.08.2017 № 515-рг «О мерах, направленных на развитие инклюзивного образования в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Красноярского края». Во исполнение данного распоряжения на базе краевого государственного бюджетного учреждения «Краевой центр психолого-медико-социального сопровождения» г.Красноярска создано структурное подразделение ресурсный центр по сопровождению дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование.

Указом Губернатора Красноярского края от 13.10.2017 № 258-уг принята Концепция развития инклюзивного образования в Красноярском крае на 2017–2025 годы (далее – Концепция). Реализация Концепции осуществляется по десяти направлениям в три этапа. В настоящее время реализуется I этап, рассчитанный до 2019 года. Основные задачи, которые решает Концепция на первом этапе, – это создание условий для развития инклюзивного образования, самоопределение общеобразовательных организаций и муниципальных образований края в части механизмов и модели реализации инклюзивного образования.

О наличии недостатков в системе развития инклюзивного образования свидетельствуют поступающие к Уполномоченному обращения, в которых родители сообщают о проблемах в обучении детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2017 году к Уполномоченному поступило 8 таких обращений.

Отсутствие заинтересованности педагогов в успешности развития «особенного» ребенка, неосведомленность родителей о роли инклюзивного образования приводит к обоснованным жалобам о нарушении прав детей на образование.

От родителей двоих детей, обучающихся во втором и третьем классах одной из школ Балахтинского района поступили обращения о том, что в соответствии с заключением ПМПК детям рекомендовано обучение по адаптированным программам. Рекомендации ПМПК родителями представлялись в школу, однако программы для этих детей с учетом их особенностей не были изменены, и они обучаются наравне с другими детьми по общеобразовательной программе. Не осваивая учебный материал, дети потеряли интерес к учебе, образовались

академические задолженности. Учителя, администрация школы не считали необходимым подстраиваться под интересы детей с особенностями развития, родители не понимали, что необходимо сделать для организации нормального процесса обучения. Один из детей говорил маме, что в школе никому не нужен, на него никто не обращает внимания. После вмешательства Уполномоченного к проблеме подключилась администрация района, школой организованы коррекционно-развивающие занятия с детьми в соответствии с рекомендациями ПМПК, проведены встречи с родителями, они ознакомлены со специальными условиями обучения ребенка. Директору школы указано на усиление работы с родителями по разъяснению сути адаптированных образовательных программ для детей с ОВЗ. В план работы школы включено проведение открытых занятий для родителей.

Имеют место факты формального отношения школы к организации учебного процесса детей с ОВЗ, при этом свой формализм педагоги объясняют тем, что ребенок «все равно не справится с программой».

Заявитель И. является мамой ребенка с ОВЗ. В соответствии с заключением ПМПК девочка нуждается в создании специальных условий, в коррекции нарушений развития и социальной адаптации. Девочка не освоила программу первого класса, и на второй год обучения руководство школы сократило часы занятий с логопедом. В ходе проверки, организованной Уполномоченным, факт неправомерного сокращения количества учебных часов для реализации адаптированной образовательной программы подтвердился. По результатам с ребенком организовано проведение дополнительных занятий, учебный план согласован с мамой девочки, заместитель директора школы привлечен к дисциплинарной ответственности.

Когда ребенок с ОВЗ приходит в класс, он требует особого внимания, но не меньшего внимания требуют дети, которые обучаются вместе с ним. Коллективы родителей классов, выражая обеспокоенность снижением успеваемости, неоднократно обращались к Уполномоченному с просьбой исключить возможность совместного обучения с «особенным» ребенком, не понимая и не принимая процесс инклюзивного образования.

В свою очередь родители детей с ОВЗ часто не хотят признавать, что у их ребенка имеются проблемы, для решения которых требуются особые условия обучения и разработка адаптированной программы.

! С учетом изложенного следует отметить проблемы, требующие решения:

- кадровое обеспечение инклюзивного образования детей с ОВЗ;

- формирование культуры принятия «особого ребенка» и толерантного отношения к нему;
- информирование населения края о достижениях инклюзивной практики.

Обучение в профессиональных образовательных организациях (ПОО). В 2017 году в ПОО обучались 397 инвалидов, из них 157 человек несовершеннолетних; 2 108 лиц с ОВЗ, из них 1 320 несовершеннолетних.

Лица с ОВЗ принимаются на обучение по 33 адаптированным образовательным программам с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию (каменщик, штукатур, маляр, пекарь, изготовитель пищевых полуфабрикатов, швея, слесарь по ремонту автомобилей и др.).

С 2016 года с целью создания новой эффективной системы профессиональной ориентации, мотивации, социальной реабилитации и трудоустройства инвалидов и лиц с ОВЗ в Красноярском крае развивается движение «Абилимпикс».

В 2017 году начала формироваться инфраструктура движения – создан региональный координационный центр по инклюзивному образованию на базе Красноярского колледжа отраслевых технологий и предпринимательства.

В сентябре 2017 года в Красноярске впервые был проведен региональный чемпионат профессионального мастерства среди людей с инвалидностью «Абилимпикс». В нем приняли участие более 130 конкурсантов в возрасте от 13 до 50 лет – школьники, студенты и рабочие, которые имеют ограниченные возможностями здоровья, но владеют профессией.

Соревнования были проведены по 20 компетенциям, среди них «ювелирное дело», «адаптивная физическая культура», «психология», «кондитерское дело», «вязание спицами», «парикмахерское искусство», «лечебный массаж» и другие.

Команда победителей регионального чемпионата приняла участие в III Национальном чемпионате, который проходил в г.Москве. В нем принимали участие более 900 победителей региональных чемпионатов из 75 субъектов Российской Федерации. Соревнования проходили по 67 компетенциям, результаты которых оценивали 700 работодателей-экспертов.

Краевая сборная была представлена 21 участником по 20 компетенциям. В результате соревнований команда завоевала 11 медалей – 3 золотых, 5 серебряных и 3 бронзовые.

В общем медальном зачете Красноярский край оказался первым в Сибирском федеральном округе и вторым по России (первое место – Московская область).

Необходимо отметить, что некоторым участникам чемпионата уже по результатам конкурсных испытаний поступили предложения о трудоустройстве.

Вместе с тем в ПОО организована работа по обучению лиц с ОВЗ и инвалидов составлению резюме, проведению переговоров с работодателем по вопросам трудоустройства, привлечению к тренингам по собеседованию с работодателем и обсуждению его результатов.

Интернаты. На 31.12.2017 в 4-х краевых психоневрологических интернатах для детей проживало 708 детей-инвалидов с разными формами умственной отсталости и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 590, в том числе 76 сирот.

Расходы на содержание одного ребенка-инвалида в месяц в данных учреждениях составляют 39,6 тыс. рублей.

Из 708 детей имеют заключение ПМПК с рекомендациями по организации обучения 631 воспитанник, 76 воспитанников имеют свидетельство об обучении, из них профессиональное обучение проходят 35 воспитанников. Непосредственно образовательные учреждения разных уровней посещают 258 воспитанников, в том числе: детский сад – 2 воспитанника, школу – 221 воспитанник, учебные заведения, реализующие основные программы среднего профессионального образования (обучения) – 35 воспитанников.

Дошкольное воспитание и развитие детей-инвалидов в интернате осуществляется специалистами и воспитателями учреждения на основании лицензии на образовательную деятельность, в соответствии с адаптированной основной общеобразовательной программой дошкольного образования. Дошкольное образование получают 77 детей-инвалидов непосредственно в домах-интернатах и 2 ребенка-инвалида посещают муниципальный детский сад (Березовский район).

Образование непосредственно в психоневрологических интернатах приходящими учителями образовательных учреждений получают только воспитанники с тяжелыми сочетанными интеллектуальными, неврологическими и физическими нарушениями.

Дополнительным образованием в учреждениях охвачено 537 детей-инвалидов. Дополнительное образование осуществляется по дополнительным общеразвивающим программам, которые представлены различными мероприятиями познавательно-развивающего, физкультурно-спортивного характера, художественно-творческой, игровой и трудовой деятельностью.

Социально-реабилитационное сопровождение и абилитация воспитанников учреждений направлено на развитие у детей-инвалидов навыков самообслуживания, обучение самостоятельному проживанию детей с тяжелыми нарушениями развития, на развитие их самостоятельности в решении повседневных жизненных задач в бытовой, социально-

коммуникативной, досуговой деятельности; на самореализацию и нормализацию их жизни в обществе.

В 2017 году воспитанники психоневрологического интерната «Солнышко» заняли первое место в международном благотворительном танцевальном фестивале инклюзивного танца в г.Москве.

В 2017 году в психоневрологических интернатах «Солнышко» и «Журавлик» в качестве пилотных проектов внедряется технология сопровождаемого проживания, направленная на поддержку максимально возможной самостоятельности детей-инвалидов с ментальными нарушениями в организации своего быта, досуга, взаимодействия и общения с другими людьми, а также подготовки их к условиям нестационарного проживания.

В соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, дети, проживающие в учреждениях, в полном объеме обеспечены техническими средствами реабилитации (как специальными средствами для ухода, так и специализированным оборудованием).

Доступная среда. В рамках реализации программы «Доступная среда» проведены мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа (устройство внешних пандусов, путей движения, входных групп, приобретение и установка подъемных устройств, замена лифтов, обустройство зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений, прилегающих территорий, парковочных мест для инвалидов, оснащение системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием) в 32 краевых и муниципальных объектах культуры, здравоохранения, социального обслуживания, спорта и транспортной инфраструктуры, в том числе в:

- краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Ужурский»;
- краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Красноярская детская поликлиника № 2»;
- муниципальном бюджетном учреждении «Городской реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Радуга»;
- муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей г.Красноярска «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Рассвет» (Стадион «Рассвет» и Дом спорта «Рассвет»);
- муниципальном бюджетном учреждении культуры «Межпоселенческая библиотечная система Дзержинского района», Детская библиотека.

В соответствии с программой реализуются следующие мероприятия:

1. Приобретение компьютерной техники для инвалидов, получающих профессиональное образование с использованием дистанционных технологий. Приобретено и выдано 20 ед. компьютерной техники.

2. Оказание адресной единовременной материальной помощи на приобретение кресла-коляски для ребенка-инвалида родителям (законным представителям) детей-инвалидов, получившим после 01.01.2012 компенсацию через структурные подразделения Государственного учреждения – Красноярского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, в размере не более 100,0 тыс. рублей.

В 2017 году оказана адресная материальная помощь 67 родителям детей-инвалидов, израсходовано 3 877,97 тыс. руб.

Указанные меры социальной поддержки предоставляются всем обратившимся, имеющим право на их получение.

Организовано индивидуальное консультирование семей, имеющих детей-инвалидов, специалистами в рамках удаленного сопровождения. В 2017 году такие услуги получили 10 семей, имеющих детей-инвалидов.

3.11. О соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Органами власти Красноярского края вопросам соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделяется значительное внимание, проводится работа по их выявлению и устройству, профилактике социального сиротства, стимулированию граждан к семейному устройству данной категории детей.

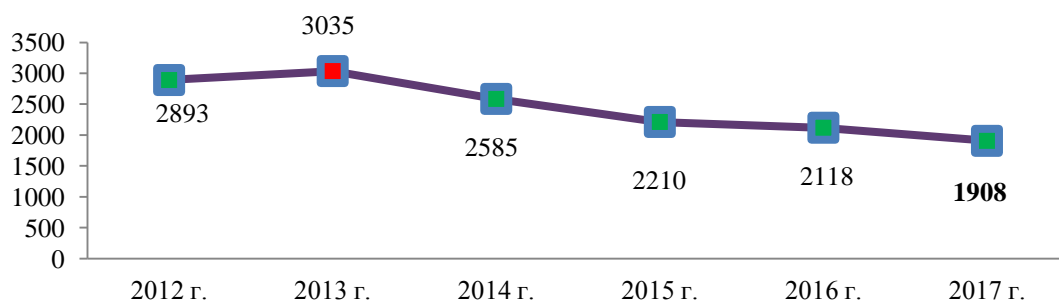
Принимаемые в Красноярском крае меры в целом позволили добиться снижения за 5 лет доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения с 2,9 % до 2,3 %; увеличения доли детей, воспитывающихся в семьях граждан, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 82,6 % в 2016 году до 84,9 % в 2017 году.

Год	Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них в замещающих семьях проживают (% от общего числа детей-сирот)
2017	15 106	12 829 (84,9 %)
2016	15 276	12 620 (82,6 %)
2015	15 682	12 498 (79,7 %)

В крае на 01.01.2018 проживает 15 106 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общее количество детей-сирот, как и в целом по России, продолжает снижаться, также ежегодно снижается численность выявляемых детей-сирот.

Динамика численности выявленных в Красноярском крае детей, оставшихся без попечения родителей, представлена в диаграмме.

Динамика численности выявленных детей, оставшихся без попечения родителей



В 2017 году в Красноярском крае выявлено 1 908 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 210 детей меньше, чем в предыдущем году. Из указанного количества детей в семьи (в том числе в кровные) передано 1 209 детей, что составило 63 % от нуждающихся в устройстве (+1% по сравнению с 2016 годом).

Уполномоченными по правам ребенка в Сибирском федеральном округе собраны сведения о численности ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Собранные данные представлены в таблице, их анализ свидетельствует о том, что численность детей-сирот, выявляемых в нашем регионе, остается стабильно высокой по сравнению с теми регионами, которые имеют близкую к Красноярскому краю общую численность населения, в том числе и детского.

Динамика численности ежегодно выявляемых детей-сирот в разрезе СФО, чел.

Субъект РФ	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Алтайский край	1 476	964	999	888	784
Забайкальский край	1 155	1 222	935	1 040	754
Иркутская область	2 308	2 141	2 231	1 815	1 530
Кемеровская область	2 797	2 056	1 841	1 836	1 748
Красноярский край	3 035	2 585	2 210	2 118	1 908
Новосибирская область	1 569	1 252	1 050	1 020	966
Омская область	1 115	1 028	942	973	850
Республика Алтай	212	217	307	288	251
Республика Бурятия	968	784	820	1 053	682
Республика Тыва	504	930	936	764	695
Республика Хакасия	336	285	456	453	437
Томская область	669	515	538	572	530
Российская Федерация	68 770	61 621	58 156	57 290	49 520

Полагаем, что приведенные в таблице данные могут быть предметом анализа для всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в нашем крае.

Из общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, более 80 % - это дети, чьи биологические родители воспитанием и содержанием детей не занимались, либо злоупотребляли родительскими правами, жестоко обращались с детьми, и были лишены (ограничены) родительских прав, признаны недееспособными или безвестно отсутствующими. В связи с этим важной является функционирование системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и организация комплексной работы с ними, направленной на сохранение семьи и уход от практики лишения родительских прав без проведения предварительной социально-реабилитационной работы.

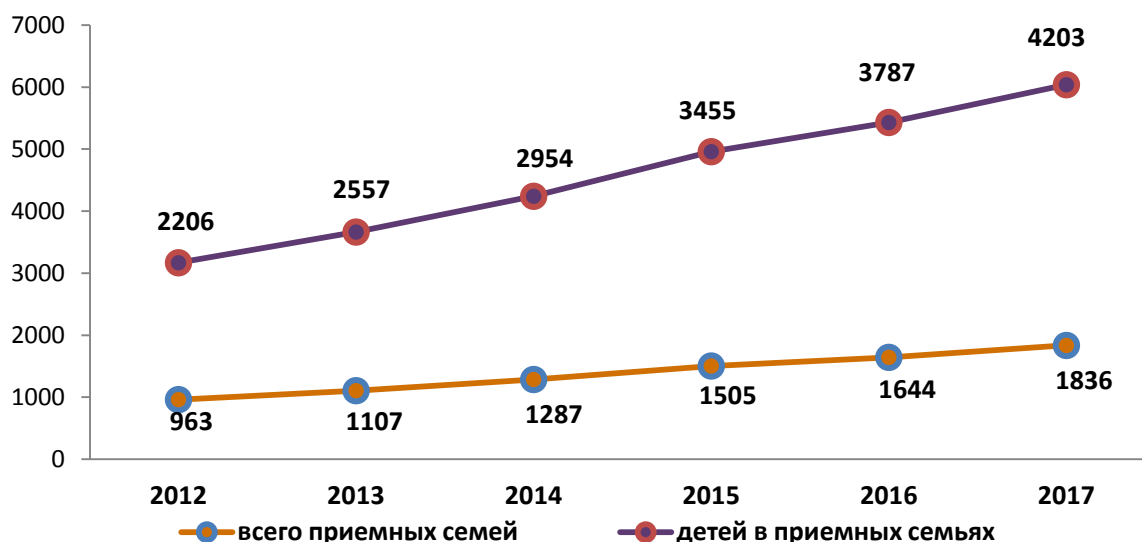
В 2017 году несколько сократилась численность граждан, лишенных родительских прав 1 299 (-41) человек в отношении 1 535 (-147) детей. Лишение родительских прав – крайняя мера, когда все принимаемые меры поддержки семьи, мероприятия по реабилитации не дали положительного результата. Вместе с тем возросло количество лиц, которые ограничены в родительских правах, 353 (+52) человека в отношении 457 (+6) детей. Особенностью этой меры воздействия является тот факт, что применяется она на определенный срок, который отводится родителям на исправление своего поведения и устранение имеющихся опасных факторов, так как виновное поведение родителя далеко не всегда носит необратимый характер. Восстановлено в родительских правах 52 (+14) человека, отменено ограничений 38(-4).

Сохранению кровной семьи для ребенка способствует активная работа органов системы профилактики и в первую очередь органов здравоохранения по профилактике отказов от новорожденных. Министерством здравоохранения Красноярского края систематически проводится анализ причин отказов от новорожденных и дается оценка деятельности учреждений, проводящих работу по исключению таких случаев. В 2017 году количество отказов от новорожденных в родовспомогательных учреждениях Красноярского края составило 69 детей, что на 13,7% меньше, чем в 2016 году.

Проведение активной государственной политики, направленной на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволило сохранить тенденцию увеличения численности детей, переданных в приемные семьи. Если на 01.01.2017 в 1 644 приемных семьях воспитывалось 3 787 детей, то на 01.01.2018 численность семей составила 1 836, в них воспитываются 4 203 ребенка.

Динамика устройства в Красноярском крае детей в приемные семьи приведена в нижеследующей таблице.

Динамика устройства детей в приемные семьи



Под опекой и попечительством находится 12 829 детей. Продолжает увеличиваться число граждан, назначенных опекунами (попечителями), не являющихся родственниками детей: в 2015 году – 4 850, в 2016 году – 5 167, в 2017 – 5 469.

Во многом на положительную динамику устройства детей в замещающие семьи оказывает влияние система материальной поддержки семей, принимающих детей на воспитание.

В Красноярском крае выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, на содержание детей, воспитывающихся в замещающих семьях, осуществляются в соответствии с Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка».

Размер выплат рассчитывается в соответствии со средними розничными ценами на потребительском рынке, предоставляемыми Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю.

В соответствии с Законом Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям» размер вознаграждения одному приемному родителю устанавливается исходя из ставки, равной 4 954,0 руб., и зависит от количества принятых на воспитание в семью детей:

- за принятие 1 ребенка – 0,5 ставки;
- за принятие 2-х детей – 1 ставка;
- за принятие 3-х детей – 1,5 ставки;

- за принятие каждого последующего ребенка после третьего размер вознаграждения одному приемному родителю увеличивается на 0,25 ставки.

В случае заключения договора о приемной семье, предусматривающего передачу ребенка-инвалида на воспитание в семью, с обоими приемными

родителями (по их желанию) каждому из них дополнительно оплачивается по 0,25 ставки.

Выплата вознаграждения приемным родителям осуществляется с учетом районного коэффициента, процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, в приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями, установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края для местности, где проживает приемная семья. В крае предусмотрена ежегодная индексация вознаграждения приемному родителю.

Размеры выплат следующие:

- на содержание ребенка, переданного под опеку (приемную семью), в 2017 году размер выплат составлял от 6 858,41 руб. до 26 134,41 руб. ежемесячно и зависел от пола, возраста детей и места проживания;
- вознаграждение за воспитание одного приемного ребенка в 2017 году составляло от 5 563,26 до 9 040,29 руб.;
- за воспитание ребенка-инвалида и (или) ВИЧ-инфицированного несовершеннолетнего ребенка в приемной семье производилась доплата в размере от 5 563,26 до 9 040,29 руб.;
- гражданам, усыновившим ребенка в возрасте 7 лет и старше, выплачивалось единовременное пособие из средств краевого бюджета в размере 263,61 тыс. рублей.

Приоритетной формой устройства ребенка является усыновление (удочерение). В отличие от других форм устройства усыновление является бессрочным, тогда как опека (попечительство), например, прекращается с приобретением ребенком полной гражданской дееспособности. При усыновлении права и обязанности усыновленных и усыновителей приравниваются к правам и обязанностям детей и родителей.

Численность граждан, желающих принять ребенка в семью, в том числе на усыновление, растет, по данным министерства образования края за 5 лет она увеличилась почти в 3 раза и на конец 2017 года составила 1 025 человек. Однако с 2012 года численность усыновленных (удочеренных) несовершеннолетних снижается, при этом ежегодно увеличивается количество принятых решений об усыновлении детей, ранее проживавших в замещающих семьях под опекой.

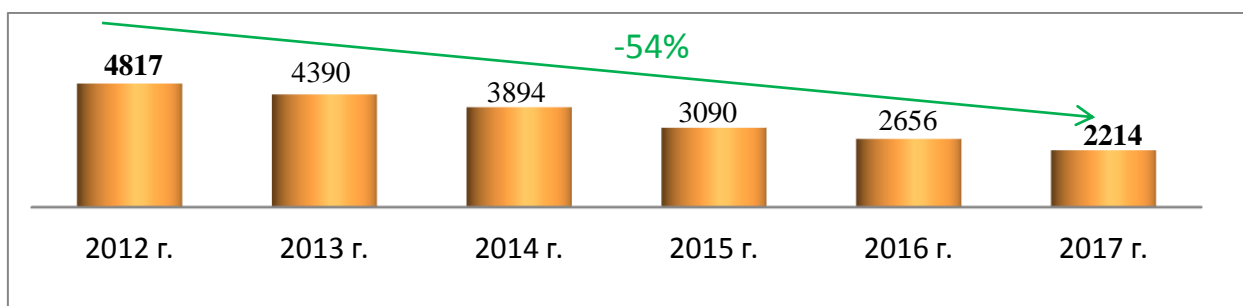
Так в 2017 году российскими гражданами усыновлено 148 детей, из них только 15 малолетних усыновлено из государственных учреждений, остальные из семей опекунов. Иностранцами гражданами усыновлено 15 детей, в том числе 3 ребенка-инвалида.

Динамика усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае представлена в таблице.

Год	Российские граждане	Иностранные граждане
2012	158	99
2013	166	57
2014	185	27
2015	178	21
2016	153	18
2017	148	15

Причинами такой ситуации стало значительное снижение численности воспитывающихся в государственных учреждениях детей, находящихся на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о количестве детей, находящихся на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, отражены на графике.



Так, по состоянию на 01.01.2018 на учете в банке данных состояло 2 214 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). Из них 54 % – дети-сироты в возрасте от 13 до 18 лет, которых не удалось передать на воспитание в семью в силу возраста. 67 % детей-сирот имеют братьев и сестер, 24 % по заключению учреждений медико-социальной экспертизы имеют инвалидность.

В связи с проведением активной работы по устройству детей в семьи сокращается количество воспитанников учреждений для детей-сирот, на 01.01.2017 года их было 2 224, на 01.01.2018 – 1 998 детей. В период с 2012 по 2017 годы в крае было ликвидировано 6 детских домов, сокращается количество мест в учреждениях, где воспитываются сироты.

В настоящее время в Красноярском крае осуществляют свою деятельность 39 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 5 домов ребенка, 4 психоневрологических дома-интерната для детей, 30 детских домов, в том числе 1 негосударственный.

На 01.01.2018 в краевых домах ребенка них находилось 299 воспитанников, из них по соглашению с родителями и органами опеки и попечительства в связи с трудной жизненной ситуацией пребывают 22 ребенка. В связи с необходимостью оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в 2017 году в дома ребенка по соглашению с

родителями и органами опеки и попечительства были временно помещены 103 ребенка.

В 4-х краевых психоневрологических интернатах для детей на 01.01.2018 проживало 708 детей-инвалидов с разными формами умственной отсталости и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, из них 590 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 76 сирот.

По состоянию на 01.01.2018 система краевых государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детские дома), включает в себя 29 краевых детских домов и 1 негосударственный детский дом, в которых воспитываются 1 353 детей.

В крае уделяется подготовке выпускников учреждений к самостоятельной жизни, их дальнейшему сопровождению.

Распоряжением Правительства Красноярского края от 15.08.2017 № 535-р утверждена Концепция социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае и план мероприятий по ее реализации.

Главная идея концепции – подготовка воспитанников детских домов к самостоятельной жизни, их успешная социальная адаптация в профессиональных образовательных организациях и дальнейшее трудоустройство. Целью социальной адаптации воспитанников детских домов и постинтернатного сопровождения выпускников является их самореализация и оказание им адресной помощи: педагогической, психологической, социально-бытовой, медицинской, консультативной, реабилитационной.

Для организации сопровождения выпускников на своем округе, ведения банка данных выпускников созданы 5 координационных центров в базовых детских домах (Ачинский детский дом № 1, Канский детский дом им. Ю.А. Гагарина, Лесосибирский детский дом им. Ф.Э. Дзержинского, Минусинский детский дом, Сосновоборский детский дом). Открыто 5 пилотных площадок по апробации системы тьюторства, наставничества для детей-сирот, обучающихся в профессиональных организациях (в Шушенском, Балахтинском районах, гг. Назарово, Дивногорске, Канске).

В 25 детских домах созданы службы постинтернатного сопровождения выпускников. Службы осуществляют мониторинг адаптации (закрепления) выпускников детских домов в профессиональных организациях, мониторинг трудоустройства выпускников после выпуска и содействуют в решении социальных, психологических, юридических вопросов. В 2017 году за помощью в службы обратилось более 400 выпускников по различным вопросам.

В 2017 году 93 % выпускников поступили в профессиональные организации с индивидуальными планами сопровождения, по 43 % выпускников заключены соглашения о взаимодействии между учреждением

для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организацией профессионального образования и органами опеки и попечительства над несовершеннолетними по постинтернатному сопровождению выпускников детских домов, 83 % обучающимся в профессиональных образовательных организациях назначены наставники, тьюторы, 30 % выпускников имеют попечителей, миграцию выпускников в Красноярск удалось сократить в 2 раза.

Благодаря вышеуказанным мерам отчисление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из профессиональных образовательных организаций снизилось с 15 % в 2014 году до 3 % в 2017.

Продолжена работа по ранней профессиональной ориентации выпускников детских домов. Проводятся тренинговые занятия, элективные курсы, экскурсии на предприятия, встречи с состоявшимися людьми различных профессий, круглые столы с выпускниками детских домов, обучающимися в профессиональных организациях.

На базе 5 детских домов (Ирбейского, Есауловского, Партизанского, Ермаковского, Шушенского) работают центры социально-трудовой адаптации и профессиональной ориентации, осуществляющие профессиональные пробы для воспитанников.

В 4-х детских домах (Большеулуйском, Канском, Партизанском, Лесосибирском) работают 6 социальных комнат на 13 мест, в которых будущие выпускники приобретают социально-бытовые навыки.

Ежегодно с 2010 года для 100 % выпускников детских домов проводится краевая интенсивная школа «Взлетная полоса», в рамках которой дети обеспечиваются сборниками материалов, содержащими необходимую информацию для выхода из трудных жизненных ситуаций.

При выпуске из детского дома выпускникам выплачивается единовременное пособие в размере прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае.

Но какой бы уютной не была обстановка в детском доме, сколько бы сил не вкладывалось в социальную адаптацию выпускников этих учреждений, им труднее чем детям, имеющим семью, принимать самостоятельные решения, выбирать профессию, осуществлять поиск работы, распоряжаться деньгами и т.д.

Это обусловлено тем, что в детском доме у ребенка практически нет личного пространства, его жизнь строго регламентирована, в отличие от сверстников из семьи он лишен возможности выбора: пойти гулять или остаться дома, что выбрать на обед, можно ли пойти к друзьям в гости, куда пойти учиться. У детей, лишенных семейного воспитания, отсутствуют образцы для копирования общепринятого поведения, им свойственна заниженная самооценка, характерен иждивенческий подход, трудности с жизненным устройством. Нередко получив одну специальность, продолжают обучение по другой, а затем, не имея опыта работы, встают на учет службы занятости для дальнейшего получения пособия.

Бесспорно, для ребенка крайне важно наличие близких людей, которые являются для него примером. Дети, воспитывающиеся в семьях, более мотивированы на продолжение обучения и устройство в жизни, этому способствует сохраняющаяся поддержка опекунов, приемных родителей.

Информация об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников общеобразовательных учреждений 2017 года приведена в таблице.

Категория детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Поступили в		Трудоустроены
	вузы	колледжи, проф. училища	
из государственных учреждений	3	215	2
из семей опекунов	66	510	8
из семей приемных родителей	16	196	0
из мест лишения свободы	0	5	0

Ребенок, оставшийся без попечения родителей, уже пережил психологическую травму, когда его в силу различных обстоятельств оставили самые близкие – его родители. Ему не просто вновь довериться заменившим их взрослым. Это должны быть люди, которые смогут обеспечить его развитие, физический и психологический комфорт. Именно поэтому к кандидатам в замещающие родители семейным законодательством предъявляются определенные требования, в частности предусмотрено прохождение ими обучения по определенной программе.

Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждена приказом министерства образования и науки Красноярского края от 17.12.2012 № 35-04/1 «Об утверждении Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Деятельность по реализации Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Красноярском крае осуществляет краевое государственное казенное учреждение «Центр развития семейных форм воспитания».

Центр имеет шесть филиалов в городах Ачинске, Канске, Лесосибирске, Минусинске, Шарыпово, п. Богучаны, которые комплексно занимаются вопросами семейного жизнеустройства, сопровождением замещающих семей, подготовкой кандидатов в приемные родители.

К процессу подготовки кандидатов в замещающие родители в муниципальных образованиях края привлечены специалисты учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, муниципальных органов опеки и попечительства. Эти меры позволяют организовать подготовку непосредственно в местах проживания кандидатов в замещающие родители или на территориях, максимально к ним

приближенных, и охватить все городские округа и муниципальные районы Красноярского края.

Занятия по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, проводятся постоянно на безвозмездной основе в форме групповых, индивидуальных и дистанционных занятий.

Для кандидатов в замещающие родители, проживающих в отдаленных районах Красноярского края, программа подготовки реализуется дистанционно через телекоммуникационные каналы связи посредством видеоконференций. Для этого Центр и его филиалы оснащены всем необходимым оборудованием.

Граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, могут получить в Центре помощь в выборе формы устройства детей в семью и подготовке необходимых для этого документов, консультацию юриста, психолога, а также пройти подготовку кандидатов в замещающие родители в рамках «Школы приемных родителей».

В течение 2017 года программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошли 1 409 граждан.

Вместе с тем, прохождение кандидатом в приемные родители обучения в школе не является гарантией того, что намерения кандидата воспитывать ребенка являются искренними и совпадают с его возможностями.

К Уполномоченному обратилась П., возмущенная тем, что ее соседка З. взяла под опеку двоих детей подросткового возраста 12 и 14 лет. Со слов соседки такой человек не имеет права воспитывать детей, она полностью занята только собой, со своими собственными детьми она находится в конфликтных отношениях, контактов с ними не имеет и детей взяла для того, чтобы «досадить» собственным детям и доказать себе, что может быть хорошим воспитателем. На вопрос, как ей удалось стать опекуном, З. сообщила заявителю, что «все очень просто: обращаешься в опеку, проходишь курсы приемных родителей и тебе подбирают детей».

14-летняя опекаемая рассказала П. ,а затем и Уполномоченному, что у нее и брата отношения с опекуном очень плохие, они хотят вернуться в детский дом. Опекун может дать пощечину брату, кроме того привела в дом сожителя, который часто находится в нетрезвом состоянии, и дети его боятся. Из-за сложившейся обстановки ранее успешно обучавшиеся дети значительно снизили свою успеваемость. В ходе проверки установлено, что опекун не смогла найти общий язык с детьми, девочка нарушала установленные опекуном запреты, на этой почве возникали конфликты, опекун не желает возврата детей в семью, сожалеет, что забрала их из детского дома. В течение нескольких месяцев сотрудники органа опеки не посещали данную семью. После

вмешательства Уполномоченного дети написали заявление об отказе проживать с опекуном, были помещены в реабилитационный центр, а затем направлены в детский дом.

Подобные факты недопустимы. Под угрозу были поставлены жизнь и здоровье детей. Благодаря неравнодушию заявителя удалось предотвратить жизненные трагедии двоих детей.

В течение 2017 года в отношении 125 детей были отменены решения о передаче под опеку (попечительство) и в приемные семьи, из них 93 по инициативе замещающих родителей, 1 по инициативе несовершеннолетнего подопечного, 31 в связи с ненадлежащим выполнением опекунами (попечителями), приемными родителями обязанностей по воспитанию детей. Из общего числа граждан, отказавшихся от дальнейшего воспитания ребенка, 31 человек прошел программу подготовки (25% от всех возвратов).

Для сохранения новой для ребенка семьи и недопущения случаев возврата в государственные учреждения замещающей семье требуется поддержка и помощь со стороны различных структур.

В Красноярском крае организовано сопровождение семей, взявших на воспитание детей-сирот. Большую роль в сопровождении замещающих семей и детей играют учреждения социального обслуживания населения «Центры помощи семье и детям», работающие с этой категорией семей в рамках соглашения о социальном сопровождении замещающих семей, заключенного в мае 2015 года между министерством образования и министерством социальной политики Красноярского края.

На базе 3-х краевых государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г.Сосновоборск, г.Канск, г.Лесосибирск), созданы центры психолого-педагогического сопровождения (далее – Центры ППС), осуществляющие деятельность по разработке и реализации мер по возвращению ребенка в кровную семью, по устройству ребенка в замещающую семью. Основной задачей Центров ППС является обучение и сопровождение кандидатов в замещающие семьи, проходящее по специально разработанным тренинговым программам.

Специалисты Центров ППС при передаче воспитанников в замещающие семьи осуществляют психолого-медико-педагогическое и юридическое сопровождение детей, оказывают помощь замещающим родителям в воспитании детей.

С 2015 года деятельностью по сопровождению замещающих семей занимается некоммерческая общественная организация Детский благотворительный фонд «Счастливые дети». Фонд с согласия замещающих родителей осуществляет сопровождение замещающих семей. В 2017 году министерством образования Красноярского края продолжалась работа по привлечению некоммерческих общественных организаций к деятельности по сопровождению замещающих семей.

По данным мониторинга деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей Красноярского края, в 2017 году на постоянном социальном сопровождении находились 6 104 семьи с детьми.

Количество случаев отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью свидетельствует о недостаточной эффективности комплексного сопровождения таких семей.

Заявитель Т. более десяти лет являлась опекуном своего правнука. Стала отмечать, что 12-летний ребенок становится неуправляемым, опекун перестала быть для него авторитетом, мальчик стал хуже учиться, появилась зависимость от телефона, на просьбу его убрать он агрессивно реагирует, мотивация к обучению отсутствует. Опекун была отстранена от исполнения своих обязанностей, ребенок помещен в детский дом. Заявитель обратилась с просьбой помочь вернуть ей внука. В ходе проверки установлено, что Т. неоднократно обращалась за помощью о воздействии на ребенка в органы опеки и попечительства. В органы опеки также поступило ходатайство школы, в котором сообщено, что опекун поддерживает связь со школой, но не справляется с воспитанием мальчика. В результате от опекуна получено заявление об отстранении от исполнения обязанностей. По результатам Т. выдано заключение о возможности временной передачи ребенка в семью только в выходные и каникулярные дни.

Аналогичное обращение с просьбой вернуть ребенка из детского дома поступило от З., которая также длительное время являлась опекуном внука. Не справившись с его воспитанием в подростковом возрасте, не получив от органа опеки и попечительства какой-либо помощи по коррекции его поведения и своих методов воспитания, по предложению органа опеки написала заявление об освобождении от обязанностей опекуна. В дальнейшем З. получила возможность забирать внука домой только на каникулы и выходные дни.

Написала обращение Е., под опекой которой с 7 летнего возраста находилась несовершеннолетняя К. У девочки, проживающей в семье опекуна более 5 лет, проявились проблемы с проведением, со здоровьем, Понимая, что не имеет возможности нормализовать отношения с ребенком, Е. дважды писала заявления об отстранении от обязанностей опекуна, затем их забирала. Сотрудники органа опеки в очередной раз рекомендовали написать заявление об освобождении. Девочка помещена сначала в приют, затем в детский дом. Пойдя на такой шаг, Е. пожалела об этом и обратилась к Уполномоченному за помощью в возврате ребенка. В результате Е. вновь была назначена опекуном несовершеннолетней У.

Рассмотрение подобных обращений показывает, что практически каждая замещающая семья испытывает потребность в психолого-педагогическом сопровождении, нуждается в услугах специалистов на этапах вхождения ребенка в семью, его взросления и подготовки к самостоятельной жизни, однако такая помощь не носит системного характера или является минимальной. Работа по сопровождению замещающей семьи сводится к даче рекомендаций о помещении ребенка в государственное учреждение.

Проблемы, возникающие в процессе осуществления органами опеки и попечительства деятельности по выявлению, устройству детей-сирот, защите их прав, контролю за условиями их проживания и воспитания, отражаются в поступающих к Уполномоченному обращениях. В 2017 году количество обращений на действия органов опеки и попечительства составило 116 (+23), то есть возросло почти на четверть в сравнении с 2016 годом.

Не всегда эти обращения обоснованы, являясь следствием межличностных конфликтов родственников, соседей.

Обратилась бабушка Т., которая сообщила, что опека не назначает ее опекуном 11-летнего внука. Его мать, ранее судима, но родительских прав не лишена, с ребенком не справляется, по заявлению ребенок помещен в СРЦН, к матери возвращаться не желает. Заявитель считает, что нормально воспитывать ребенка сможет только она – бабушка. В ходе проверки обращения установлено наличие конфликтных отношений заявителя и мамы ребенка. Мать выразила опасение, что бабушка настраивает сына против нее. В конечном итоге ребенок из СРЦН передан матери.

Г. по телефону сообщила, что ее племянница находится под опекой Щ., которая не справляется с обязанностями опекуна. Г. также сообщила о своих неприязненных отношениях с опекуном, на вопрос, готова ли сама Г. в случае отмены опеки стать для девочки опекуном, от ответа уклонилась. К работе по обращению подключился общественный представитель Уполномоченного, совместно с органами опеки наблюдая за семьей опекуна, факты не подтвердились. Из-за постоянных личных ссор опекун вместе с девочкой переехали в другую территорию края, замечаний к опекуну у органов опеки не имеется.

Нередко обращения к Уполномоченному связаны с необходимостью получения от органов опеки и попечительства сведений, информации, консультаций.

Отбывающая наказание в местах лишения свободы С. в своем обращении выразила опасение, что ее 4-летнюю дочь заберут в другую семью. Девочка находится в доме ребенка в г.Новокузнецке. Уполномоченным направлен запрос органам опеки и попечительства

Кемеровской области. В полученном ответе сообщается, что мать не выплачивает алименты на содержание ребенка, однако судом в иске о лишении ее родительских прав отказано. Матери разъяснена обязанность по содержанию дочери и возможность обращения с просьбой о возврате ребенка после отбытия наказания.

Заявитель И. освободилась из мест лишения свободы, ее сын находился в детском доме. Органы опеки собирали документы на лишение родительских прав. Мать обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь с возвращением сына. Уполномоченным даны рекомендации о сборе необходимых документов, об устройстве мамы на работу. В течение короткого времени И. трудоустроилась, собрала нужные справки и характеристики, ребенок был возвращен матери, семья переехала в г.Красноярск.

В большей части обращений заявителями ставится вопрос о формализме в работе органов опеки и попечительства, недобросовестном отношении к своим должностным обязанностям. В частности, это касается вопросов дачи согласия на совершение сделок с находящимся в собственности несовершеннолетних жильем. Специалисты органов опеки, часто не разобравшись в ситуации, не учитывая конкретные обстоятельства, предпочитают перестраховаться и отказать в выдаче такого разрешения. Интересы ребенка, его семьи при этом не учитываются, а нередко прямо нарушаются. К Уполномоченному приходят, звонят добросовестные родители со слезами, возмущенные несправедливостью, потому что подобный формальный отказ органов опеки в выдаче разрешения срывает сделки, в результате чего улучшение жилищных условий семьи откладывается, если не отменяется совсем. Такие обращения в 2017 году поступали от жителей Ачинска, Назарово, Дивногорска, Кировского, Октябрьского районов г.Красноярска.

Нередко причиной обращения граждан к Уполномоченному являются факты несвоевременного выявления детей, оставшихся без попечения родителей, отсутствия контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями проживания и воспитания в семьях опекунов.

Отбывающий наказание в местах лишения свободы С. сообщил, что его четырехлетний сын остался с матерью, которая устранилась от воспитания ребенка, здоровьем не интересуется, не содержит материально. Длительное время ребенком занимается бабушка: водит его в детский сад, следит за состоянием здоровья. В органе опеки бабушке сообщили, что если официально подтвердится факт отсутствия матери, ребенок будет помещен в детский дом. В результате проверки факт самоустранения матери от воспитания ребенка подтвердился, мать объявлена в розыск, ребенок передан под опеку.

Представитель общественной организации сообщил Уполномоченному, что в общежитии одного из учреждений профобразования проживает 16-летний Ф. Опекун о ребенке не заботится, не предоставляет денежные средства, у Ф. отсутствует форма, канцелярские принадлежности, у него нет одежды, продуктов питания. Информация об этом направлялась в органы опеки, однако меры не приняты, с Ф. никто не беседовал, условия проживания не проверялись. При работе с обращением было выявлено, что опекун опекает еще одного ребенка, своих обязательств не выполняет. Принято решение об освобождении опекуна от исполнения обязанностей, дети переведены на полное государственное обеспечение.

Несовершеннолетний Т. обратился к Уполномоченному с просьбой заменить опекуна, в семье которого находится психически больной человек, устроивший в квартире мусорную свалку. В доме грязь, зловоние, мальчик не может проживать в таких условиях, ходить в школу. Попросил назначить опекуном Р., который фактически занимается его воспитанием. В результате взаимодействия с органами опеки вопрос о назначении Р. опекуном несовершеннолетнего был решен. Мальчик устроен в школу по новому месту жительства.

! ВАЖНО:

Вышеизложенные обращения свидетельствуют о формальном подходе органов опеки и попечительства к своим должностным обязанностям. И если ранее во многом это связывалось с высокой нагрузкой на специалистов и их недостаточным количеством, в настоящее время этот фактор не является столь же значимым.

Правительством Красноярского края в целях повышения эффективности организации деятельности по опеке и попечительству принято решение о поэтапном увеличении численности специалистов органов опеки и попечительства в муниципальных образованиях края.

С 01.01.2018 в крае введено дополнительно 57 ставок специалистов по опеке и попечительству. Таким образом, в настоящее время деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Красноярском крае осуществляют 283 специалиста.

В 2019 году запланировано увеличение еще на 56 единиц. Таким образом, к 2019 году штатную численность указанных сотрудников планируется довести до 339 единиц.

Неоднократно к Уполномоченному поступали обращения по вопросам отстранения опекунов от исполнения своих обязанностей, изъятия детей из семей. По каждому из них проводились проверки.

Опекун П. посчитала необоснованным неоднократное привлечение ее к административной ответственности за ненадлежащее воспитание двоих опекаемых детей, обжаловала эти решения в суде. Старший ребенок многократно самовольно уходил из дома, совершил хищение чужого имущества, младший пропускал занятия в школе, признан потерпевшим по делу о преступлении сексуального характера. В ходе проверки установлено, что опекун самоустранилась от исполнения своих обязанностей, воспитав в детях правовой и гражданский нигилизм. Отстранение признано обоснованным.

Обратилась И. мама 9 летнего ребенка, которого по акту полиции был помещен в социально-реабилитационный центр. Проверкой было установлено, что мама, наказывая ребенка за неправомерное поведение, не сдержалась и ударила его ремнем. В школе телесные повреждения на ребенке были замечены. Факт причинения побоев явился предметом разбирательства правоохранительных органов. После проведения профилактической и реабилитационной работы ребенок возвращен матери.

По телефону обратилась И., просившая вернуть ребенка, которого забрала полиция. По обстоятельствам пояснила, что когда привела 5-летнего сына в детский сад, воспитатели заметили, что ребенок простужен, со слов матери это явилось основанием для помещения его в приют. Проверкой установлено, что события произошли более одного месяца тому назад. Воспитатели детского сада отметили неадекватное поведение матери, которая привела ребенка в дошкольное учреждение. Выяснилось, что мама на тот момент находилась в состоянии наркотического опьянения, ребенок при отсутствии других родственников был помещен в учреждение временного пребывания. Мать прошла курс лечения. Вопрос о возможности возврата ребенка матери органами системы профилактики будет решаться коллегиально.

Обращения, связанные с отобраниями детей из семей, в 2017 году рассматривались на заседании рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Красноярском крае по проведению анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

В 2017 году у родителей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации (при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью) органами опеки и попечительства было отобрано 60 детей (в 2016 году – 103 ребенка). Эта действительно крайняя мера может применяться на практике в самых исключительных случаях, только после того как проводимая органами системы профилактики работа не дала положительных результатов, что вполне обоснованно, ведь никто и ничто не может заменить

ребенку родителей, для ребенка изъятие – это обида, разрыв, травма на всю жизнь. Следует иметь в виду, что отобрание ребенка из кровной семьи помимо колоссальной травмы для детской психики влечет также значительные экономические потери и социальные издержки, связанные с содержанием детей, их социализацией. Член Совета Федерации Е.Б.Мизулина, выступая в мае 2017 года с независимым докладом Президенту Российской Федерации об анализе практики изъятия детей, сообщила, что приемная семья государству, а значит налогоплательщикам, обходится в 7 раз дороже, чем поддержка кровной семьи с двумя детьми – со всеми пособиями и материнским капиталом. Содержание ребенка в детском доме выходит дороже в 8 раз.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Вся работа государственных органов в сфере защиты прав ребенка должна быть направлена на сохранение и поддержание семьи, профилактику семейного неблагополучия. Организацию профилактической работы в первую очередь с семьями, находящимися в социально опасном положении, необходимо рассматривать в качестве приоритетного направления в деятельности органов опеки и попечительства, которым определена ведущая роль в профилактике социального сиротства.

2. Деятельность органов опеки и попечительства имеет огромное значение как по разрешению конфликтов и разногласий между родителями, так и между родителями и третьими лицами, на которых законом возложены определенные полномочия и обязанности. Анализ положений семейного законодательства, устанавливающих основания и формы участия органов опеки и попечительства в родительских отношениях, анализ правоприменительной практики позволяют констатировать односторонний характер деятельности органов опеки и попечительства в обеспечении интересов детей. Осуществление и защита родительских прав во многих случаях зависят от субъективного усмотрения органов опеки и попечительства. Поэтому необходимо совершенствовать деятельность данных органов.

3. Возврат детей из приемных семей остается актуальной проблемой для нашего края. Для предотвращения таких возвратов необходимо организовать системную работу: проанализировать каждый такой случай возврата, выявить специфические и общие причины возвратов детей, и на этом основании выработать алгоритм действий для предотвращения такого явления. К работе с приемными семьями необходимо подключить различных специалистов: от сотрудников органов опеки до школьных преподавателей и психологов, которые могли бы помочь семье с приемными детьми пройти сложный период жизни без применения таких радикальных мер, как отказ от ребенка.

3.12. Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот

Обращения по вопросу соблюдения жилищных прав граждан, касающиеся также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, долгие годы занимали первое место в тематике обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Красноярском крае. Они были вызваны отказами в постановке на учет в связи с необоснованным закреплением жилья, предоставлением жилья в отдаленной местности, невозможностью проживания в стесненных условиях и т.п. Значительная часть лиц, нуждавшихся в получении жилья, не состояла на учете в связи с отсутствием механизма выявления и учета таких граждан, противоречивостью судебной практики.

Государством проводится значительная работа по решению проблемы обеспечения жильем данной категории лиц. В связи с совершенствованием законодательства в данной сфере, позволившим решить значительную часть проблем, с 2015 года число обращений данной тематики к Уполномоченному имеет тенденцию к сокращению. Так в 2015 году было зарегистрировано 74 обращения, в 2017 – 58.

В настоящее время дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право постановки в очередь на обеспечение жильем при достижении 14-летнего возраста. Лица данной категории имеют право постановки на жилищный учет также в случаях: если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признано невозможным в связи с несоответствием нормы жилой площади, приходящейся на одно лицо; непригодности жилого помещения для постоянного проживания, проживания в нем лиц, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, лишенных родительских прав. Предоставляемое жилье относится к категории специализированного жилого фонда, что позволяет избежать его отчуждения в интересах недобросовестных лиц.

Значительная часть поступивших в 2017 году обращений связана с тем, что с момента постановки на жилищный учет до реального заселения в жилое помещение проходит несколько лет, а заявитель не обладает информацией о сроках обеспечения его жильем. Таким заявителям разъясняется порядок предоставления жилья, сроки, возможность обращения в суд.

В октябре 2017 года обратилась М., относящаяся к лицам из категории детей-сирот, которая с сентября 2017 года поставлена на учет в министерстве образования Красноярского края, с вопросом о сроках получения ею жилья. М. заканчивает обучение в ВУЗе, жильем не обеспечена.

В обращении к Уполномоченному П. сообщил, что ранее являлся опекуном несовершеннолетней К., которая закончила обучение в

образовательном учреждении, с 2015 года состоит на учете в министерстве образования края, жильем не обеспечена.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от лиц из числа детей-сирот, не имеющих своего жилья, но не учтенных министерством образования края. В первую очередь это является следствием ненадлежащей работы органов опеки и попечительства, своевременно не принявших мер по выявлению таких граждан.

22-хлетний Б., являющийся лицом из категории детей-сирот, после службы в рядах Российской Армии обратился в Уполномоченному с вопросом о помощи в получении жилья. Ранее органы опеки Березовского района необоснованно сообщили об отсутствии у него такого права в связи с наличием у его опекуна жилья в собственности. По поручению Уполномоченного органы опеки и попечительства по месту жительства Б. в настоящее время занимаются сбором документов для постановки Б. на жилищный учет.

Нередко заявители, зная о праве лиц из категории детей-сирот на обеспечение жильем, обращаются к Уполномоченному с просьбой о защите жилищных прав. При проведении проверки выясняется, что заявитель не относится к лицам указанной категории либо уже имеет жилье на праве пользования или собственности. Заявителю даются соответствующие разъяснения, в том числе о порядке установления юридического факта признания оставшимся без попечения родителей в возрасте до 18 лет.

В 2017 году общий объем бюджетных средств, выделенных на приобретение жилых помещений детям-сиротам, впервые превысил 1 млрд. рублей и составил 1 009,7 млн. руб. (из федерального бюджета – 186,3 млн. руб., из краевого бюджета – 821,1 млн. руб.), фактически израсходовано всего 970,3 млн. руб., в том числе средств федерального бюджета 186 298,7 тыс. руб., краевого бюджета – 783,9 млн. руб., муниципального бюджета – 0,1 млн. рублей.

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2017 году, составляет 888 человек (в 2016 году – 533 человек), в том числе: из муниципального жилищного фонда – 45 человек. На средства из федерального и краевого бюджетов приобретено 843 жилых помещения.



По данным министерства образования Красноярского края по состоянию на 01.01.2018 в список, формируемый министерством, включено 7 620 (+620) лиц из числа сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, из них в возрасте от 18 лет и старше – 5 022 (+488) человек.

Таким образом, ежегодно возрастает объем финансирования на приобретение жилья указанной категории детей, растет количество лиц, которым жилые помещения предоставлены, однако численность выявленных лиц данной категории и постановка их на жилищный учет остается значительной, вследствие чего очередность лиц, имеющих право на обеспечение жильем, не сокращается, а возрастает.

Важным условием соблюдения жилищных прав детей-сирот является качество предоставляемого им жилья.

Следственными подразделениями ГСУ СК России по Красноярскому краю в 2017 году в рамках работы по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних осуществлены проверки жилья, приобретенного для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате проделанной работы в 2017 году возбуждено 2 уголовных дела, всего в производстве находилось 3 уголовных дела.

Так, Курагинским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий) по сообщению о предоставлении администрацией Каратузского района в 2014 году жилых помещений ненадлежащего качества и непригодных для проживания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Расследование уголовного дела продолжается.

Большеулуйским межрайонным следственным отделом возбуждено уголовное дело по признакам преступления,

предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность) в отношении работников администрации Бирилюсского района Красноярского края. Приобретенное для лица из категории сирот жилое помещение не соответствовало требованиям муниципального контракта о пригодности для проживания. Расследование уголовного дела продолжается.

Защита жилищных прав детей-сирот является одним из важных направлений государственной социальной политики. Выделение бюджетных средств на предоставление домов, квартир бывшим воспитанникам детских учреждений, приемных семей существенно сказывается на повышении уровня жизни как отдельной категории граждан, так и общества в целом, для лиц из числа сирот облегчает решение проблемы трудоустройства, получения отдельных социальных выплат.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

Наличие ежегодных остатков неосвоенных денежных средств, а также имеющиеся факты приобретения органами местного самоуправления некачественного аварийного жилья для детей-сирот требуют особого внимания органов государственной власти края и повторного рассмотрения вопроса передачи полномочий по контролю за качеством приобретаемого и строящегося жилья для данной категории граждан министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Красноярского края. Ранее аналогичная рекомендация содержалась в постановлении Законодательного Собрания Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3615п «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае «О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2014 году» (п. 2.5 «определить министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства края ответственным за реализацию мероприятий по строительству жилых помещений в целях их однократного предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот»).

3.13. О соблюдении прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом

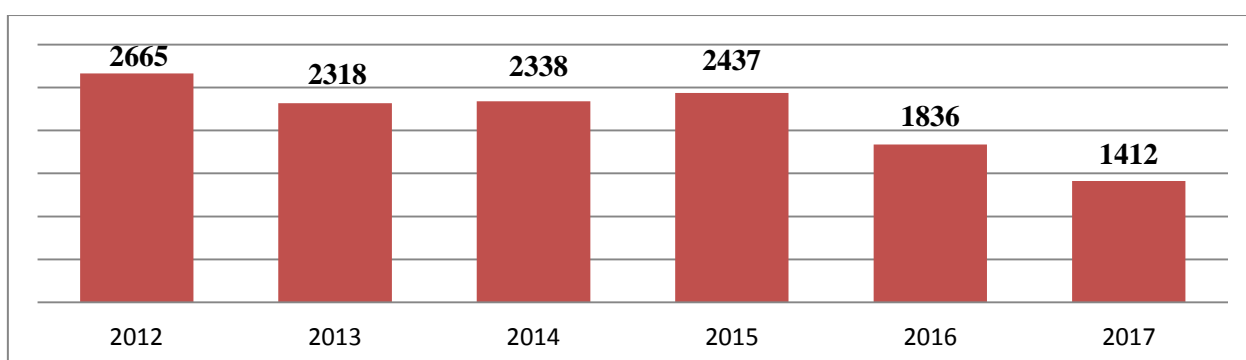
Основными причинами, способствующими совершению подростками преступлений, являются:

- семейное неблагополучие и бесконтрольность со стороны родителей;
- незанятость молодежи общественно полезным трудом и слабая организация различных форм досуга;
- употребление спиртных напитков;
- недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Анализ преступности несовершеннолетних. По итогам 2017 года зарегистрировано снижение количества преступлений несовершеннолетних на 23,1 %. Удельный вес от общего количества преступлений составил 2,8 % (в 2016 году – 3,2 %), от расследованных – 4,7 % (в 2016 году – 5,6 %).

! По нашему мнению, снижение числа преступлений несовершеннолетних происходит в основном за счет сокращения численности подросткового населения. Так с 2012 года подростковое население в возрасте от 14 до 18 лет сократилось на 34 941 и составляет около 10 % от численности всего детского населения.

Состояние преступности несовершеннолетних (2012-2017 годы)



Снизилось количество преступлений, совершаемых подростками в состоянии алкогольного опьянения, а также в составе групп, в т.ч. с участием совершеннолетних и преступлений, совершенных повторно.

Данные по видам преступлений

Виды преступлений	2016	2017	+/-
Убийства	6	4	-2
Тяжкие, особо тяжкие преступления, в том числе умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть	440	308	-132
Разбои	13	10	-3
Грабежи	110	95	-15
Неправомерное завладение транспортом	147	82	-65
Кражи	1147	920	-227
Незаконный оборот наркотиков	111	64	-47
Вымогательства	19	12	-7

Чаще всего подростки совершают преступления против собственности, становятся фигурантами уголовных дел по тяжким и особо тяжким преступлениям, участвуют в незаконном обороте наркотиков.

Категория участников преступлений по возрасту и занятости

Категория	2016	2017	+/-
в возрасте 14-15 лет	492	396	-96
в возрасте 16-17 лет	1129	920	-209
женского пола	174	143	-31
без постоянного источника дохода	222	210	-12
учащимися школ	747	613	-134
учащимися профессиональных образовательных организаций	508	386	-122
работающими	45	21	-24

На 01.01.2018 на учете в органах внутренних дел, а точнее в подразделениях по делам несовершеннолетних (ПДН) края, состоит 2 691 подросток, что на 28 или +1,1 % больше аналогичного периода 2016 года, из них школьников 1 953 (+5,7 %), учащихся профессиональных образовательных организаций 510 (-7,8 %), неработающих, необучающихся 228 (-13,3 %).

На профилактическом учете в ОДН края состоит 231 (+13,8 %) группа несовершеннолетних с антиобщественной направленностью с количеством участников 595 (+16,4 %). Группы несовершеннолетних экстремистской направленности, пропагандирующие субкультуры криминальной направленности, на учёте не состоят, выявлены единичные факты, когда подростки пытаются причислить себя к их носителям.

Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних. Одной из самых острых проблем в подростковом возрасте является проблема алкоголизма и наркомании. Подростки начинают принимать спиртное или наркотики, как правило, в группе сверстников или более старших подростков, кроме того начать принимать запрещенные вещества подростки могут, подражая родителям, от неудовлетворенности жизнью. Несовершеннолетние, которые имеют семейную предрасположенность к алкоголизму или наркомании, более подвержены зависимости.

К нам обратилась бабушка-опекун с просьбой оказать помощь ее внуку. Он стала замечать странное поведение подростка, он потерял интерес к учебе, появились новые друзья, имена которых он скрывает, стал грубить ей. Бабушка подозревает, что мальчик стал принимать какие-либо вещества, так как алкоголем от него не пахнет. Родители его были наркоманами, умерли от передозировки и некачественного наркотика. Она с ним не справляется, но отказываться от внука не хочет. Уполномоченный собрала все заинтересованные органы, по данному вопросу были намечены, мероприятия, которые в настоящее время проводятся. В связи со своевременным обращением бабушки, есть уверенность, что совместными усилиями удастся исправить мальчишку.

Употребление алкоголя, наркотиков приводит к неуспеваемости в школе, отсутствию друзей, к конфликтным ситуациям дома, подростковой смертности, несчастным случаям, самоубийствам, насилию и к нарушению закона.

В 2017 году в крае зарегистрировано снижение на 25,6 % (с 289 до 215) количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, удельный вес составил 15,2 % (в 2016 году – 15,7 %).

Рост преступности несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения зарегистрирован в Балахтинском, Курагинском, Ачинском, Ирбейском, Назаровском, Северо-Енисейском районах, ЗАТО г.Железногорск, г.Дивногорске, в Октябрьском районе г.Красноярска.

Снизилось на 11,1% (с 9 до 8) количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения.

Меньше стало преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах 105 (-36 или -15,5%), но больше – в состоянии наркотического опьянения 5 (+2 случая).

На 25,6 % (со 125 случаев до 93) сократилось количество групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения. В состоянии алкогольного опьянения подростками совершено 3 убийства (из 4-х), 7 изнасилований, 12 преступлений, связанных с причинением тяжких телесных повреждений.

Более 60,0 % преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, направлены на завладение чужим имуществом (кражи – 88, неправомерное завладение транспортным средством – 27, грабеж – 22, разбой – 8).

Объектом посягательства при совершении преступлений по ст. 158 УК РФ (кражи) являлось: денежные средства – 12, сотовые телефоны – 9, товарно–материальные ценности – 5, а также ювелирные изделия, мотокультиватор, аккумуляторы, автомобильные диски, СВЧ–печь, зерно, велосипеды, алкогольные напитки и многое другое.

Объектом посягательства при совершении преступлений, возбужденных по ст. 161 УК РФ (грабежи), являются сотовые телефоны и деньги.

14-летний подросток из Большемурутинского района за 3 месяца совершил 7 преступлений. Он совершал кражи в домах у знакомых, в школе у учителей. Совершил 2 грабежа сотовых телефонов у несовершеннолетних. Таки образом он совершил 5 краж и 2 грабежа. Суд назначил подростку наказание в виде 1 года 5 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Из 215 преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, 64 совершены школьниками, 79 – учащимися профессиональных образовательных организаций, 69 – лицами без постоянного источника дохода, 119 – ранее совершавшими, 15 – в группе с несовершеннолетними, 78 – в группе со взрослым лицом.

Сотрудниками органов внутренних дел края ведется работа, направленная на нравственно – правовое воспитание и предотвращение тенденций алкоголизации несовершеннолетних.

Так, в рамках профилактики алкоголизма, наркомании среди несовершеннолетних территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних совместно с представителями органов образования, здравоохранения среди учащихся образовательных организаций, в местах массового скопления молодежи на плановой основе проводятся информационно – пропагандистские мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни. Сотрудниками полиции в педагогических коллективах, с учащимися и их родителями в 2017 году проведено около 27 тысяч профилактических лекций и бесед на правовые темы.

В рамках мероприятий проводятся лекции о вреде потребления несовершеннолетними алкоголя и наркотических веществ, выступления сопровождаются демонстрацией профилактических видеороликов, распространением наглядного информационного материала.

Кроме этого, в 2017 году проведено более 5 тысяч (5 007) профилактических рейдов и мероприятий, в том числе по профилактике наркомании.

В 2017 году сотрудники ПДН приняли активное участие в проведении оперативно–профилактических мероприятий «Быт» (январь), «Группа» (март), «Розыск» (июнь), «Здоровый образ жизни» (октябрь), «Шанс» (ноябрь), межведомственной акции «Остановим насилие против детей» (апрель), «Помоги пойти учиться» (август-сентябрь), Общероссийской антинаркотической акции «Сообщи, где торгуют смертью» (март), комплексной оперативно–профилактической операции «Дети России» (апрель).

Сотрудниками полиции составлено 695 (в 2016 году – 735) административных протоколов по:

- ч.ч. 1, 2 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах);
- ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 396 (в 2016 году – 459);
- ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ) – 11 (в 2016 году – 9);
- ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ) – 35 (в 2016 году – 55).

К административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ) привлечено к ответственности 1 158 родителей (в 2016 году – 955), из них за наркотики – 47 (в 2016 году – 28).

Меры административного воздействия приняты в отношении 216 взрослых лиц (в 2016 году – 223) за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции (ч.1 ст. 6.10 КоАП РФ).

Проводится на постоянной основе разъяснительная работа среди представителей торговых точек об ответственности за реализацию алкоголя несовершеннолетним. К административной ответственности по ст. 14.16 КоАП РФ привлечено 496 (в 2016 году – 469) торговых работников.

На 01.01.2018 на учёте в ПДН ОВД края состоит 62 (в 2016 году – 87) потребителя спиртных напитков, потребителя наркотических веществ 32 (в 2016 году – 55), из них 6 (в 2016 году – 7) больны наркоманией.

Состояние оказания наркологической помощи детям

Наименование		2015 год	2016 год	2017 год
Число детей, охваченных наркологической помощью		1 201	974	820
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, всего		14	14	13
в т.ч.:	амбулаторной	14	14	13
	стационарной	3	3	3

По данным Министерства здравоохранения Красноярского края в 2017 году 200 несовершеннолетних прошли обследование в наркологических кабинетах, 47 – курс стационарного лечения.

Большинство родителей боятся обращаться к врачам-наркологам за помощью, опасаясь, что это может повлиять на дальнейшую жизнь ребенка: на выбор его специальности, на получение водительских прав и т.д. Но наркологи предлагают родителям разные формы реагирования на проблему: можно прийти без ребенка, посоветоваться с врачами либо с ребенком конфиденциально.

! Родителям важно знать, что алкоголизм, наркомания и другие вредные зависимости разрушают жизнь ребенка и в целом семьи. С такой бедой самостоятельно не справиться, нужно идти к специалистам и чем скорее, тем лучше!

Общественно-опасные деяния, совершаемые лицами, не достигшими возраста уголовной ответственности. На протяжении ряда лет сохраняется высокая криминальная активность подростков, не достигших возраста уголовной ответственности. До 14 лет подростки совершают в 4-5 раз больше общественно-опасных деяний (далее ООД), аналогичных преступлению. В статистику преступлений формально эти деяния не попадают, но в недалеком будущем дети, совершающие их, могут составить резерв подростковой преступности и преступности в целом.

По итогам 2017 года в крае несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности совершено 629 (-28,8 %) общественно опасных деяний.

Участниками общественно – опасных деяний стали 783 подростка, из которых – 692 в возрасте до 14 лет, а также 91 подросток совершил преступление, за которое наступает уголовная ответственность с 16 лет.

Сведения об общественно-опасных деяниях, совершенных несовершеннолетними

№ п/п		2016 год	2017 год	динамика %
1.	Поставлено на учёт за совершение ООД	986	708	-28,2
2.	Состоит на учёте за совершение ООД	741	644	-13,1
3.	Количество ООД, совершенных несовершеннолетними	883	629	-28,8
4.	Лиц, совершивших ООД	1049	783	-25,4
4.1.	В возрасте до 14 лет	825	692	-16,1
4.2.	Ранее совершавшими ООД	132	99	-25,0
5.	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете за совершение ООД и совершивших их вновь	110	69	-37,3

Рост количества ООД допущен на территории Абанского, Минусинского, Нижнеингашского, Богучанского, Канского, Иланского районов, а также ЗАТО Солнечный, городов Бородино и Норильска.

Сведения по видам общественно-опасных деяний

Совершено общественно опасных деяний		629
Из них по статье УК	по ст.105, ч.4 ст.111	2
	другие преступления против жизни или здоровья	97
	против собственности	496
	против половой неприкосновенности и половой свободы личности	13
	незаконное хранение и сбыт наркотических веществ	11
	другие статьи	10
Место совершения	на улице	150
	в других общественных местах	114
	в доме, общежитии, квартире	119

	в школе	124
	на территории школы	41
	иное	81
Направлено материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших ООД, в КДНиЗП		615
Время совершения	с 9.00 до 14.00	179
	с 14.00 до 19.00	321
	с 19.00 до 24.00	108
	С 24.00 до 9.00	21
Совершены в каникулярное время, в выходные дни		62
Количество ООД, совершенных в группах / в них участников		155 / 382
Количество лиц, совершивших ООД		783
В состоянии алкогольного опьянения		0
В состоянии наркотического опьянения		2
Учащихся школ, в т.ч.		775
учащиеся коррекционных классов		120
Учащихся техникумов		4
Не учится, не работает		4
Состоящие на учете в ПДН		98
Характеристика семьи	Неполная семья	450
	из них родители состояли на проф.учете	27
	Полная семья	283
	из них родители состояли на проф. учете	9
	Опекаемые	32
	Воспитанники государственных учреждений	18
Количество лиц, ранее совершивших ООД и совершили их вновь		99
Из них	Не учится, не работает	0
	Учащихся школ	98
	Учащихся техникумов	1
	Досуг не организован	47
	Состоящие на учете в ПДН	72
	Совершившие аналогичные ООД	57

Инспекторами ПДН в адрес администрации школ направлено 121 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению ООД учащимися, по которым администрацией образовательных учреждений проведено 37 проверок в отношении педагогов, из них 7 привлечены к дисциплинарной ответственности, 28 заслушаны на педагогических советах, где предупреждены об ответственности за действия учащихся, как во время учебного процесса, так и на переменах.

321 (51,0%) ООД совершены в период с 14.00 до 19.00 часов, когда родители, как правило, заняты на работе. При этом подростки по различным причинам не вовлечены в спортивные мероприятия, посещение кружков и секций. Так, 267 подростков не были охвачены организованными формами досуга, из них 17 подростков не имеют возможности заниматься в кружках и секциях ввиду отдаленности расположения учреждений организаций досуга от места их жительства.

Фактов совершения общественно опасных деяний несовершеннолетними в состоянии алкогольного, токсического опьянения не зарегистрировано. Вместе с тем, в г.Красноярске совершено 2 ОПД в состоянии наркотического опьянения.

78 подростков, совершивших ООД, имеют отклонения в психическом развитии.

Основными причинами правонарушающего поведения подростков являются: негативное влияние родителей, избыток свободного времени, его ненадлежащая организация, насилие в самой подростковой среде, непримиримость конфликтов, трудности в сфере общения, легкомыслие, отказ от общепринятых норм поведения, готовность следовать за отрицательным лидером.

Для несовершеннолетних стали типичными немотивированная агрессия и жестокость.

В красноярской школе № 23 ученицы восьмого класса поссорились, конфликт перерос в драку. Одна из девочек в ходе драки получила телесные повреждения и впоследствии ее в тяжелом состоянии госпитализировали в больницу, где она скончалась.

155 общественно-опасных деяний совершены в группах, участниками которых стали 328 несовершеннолетних. Групповой способ совершения противоправных действий является отличительным признаком преступности несовершеннолетних, несмотря на то, что групповые противоправные действия несовершеннолетних, как и сами группы, постоянно меняют количественные и качественные характеристики. В группах отмечается повышенный уровень агрессии. Подросток, особенно социально-неблагополучный, тянется к силе, а объединение в группы намного ее увеличивает. Участники групповых ООД имеют приблизительно один возраст.

Из 783 подростков, совершивших ООД, только 98 состояли на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

! Перед органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стоит задача по своевременному выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности для организации профилактических мер по предупреждению противоправных деяний.

Одной из мер профилактического воздействия на несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, является коррекция противоправного поведения с использованием ресурсов Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП).

В истекшем году в ЦВСНП помещено 211 подростков (в 2016 году – 205), в том числе 138 – за совершение ООД и 31 – направляемых в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. За совершение общественно опасных деяний в суды направлено 279 (в 2006 году – 323) ходатайств о помещении подростков в ЦВСНП, в 130 (в 2016 году – 159) случаях в помещении подростков в Центр судами отказано.

В целях координации работы по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устранения причин и условий, их порождающих, в 2017 году комиссиями в муниципальных районах и городских округах Красноярского края проведено 2 065 заседаний, в том числе 217 расширенных (выездных), в ходе которых рассмотрено:

- 10 199 (-16,0 %) вопросов, в том числе: 3 989 (+3,8 %) по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- 4 217 (-24,9 %) по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- 4 470 (-8,1 %) дел об административных правонарушениях несовершеннолетних, с вынесением постановления о назначении административного наказания – 3 653 (-7,5 %);

- 9 797 (-1,1 %) протоколов об административных правонарушениях в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц с вынесением постановления о назначении административного наказания – 9325 (+4,9 %);

- 747 информации (материалов) о фактах совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний, из них в отношении 644 подростков приняты меры воспитательного воздействия, предусмотренные статьёй 12 Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в отношении 62 подростков – решения о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Административные правонарушения, совершенные подростками. Основанием для привлечения к административной ответственности является совершение административного правонарушения, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность. Наиболее характерны административные правонарушения для подростков в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности (мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков, пива, появление в общественных местах в состоянии опьянения), в сфере обеспечения дорожного движения, на транспорте.

Недостаточное и несвоевременное реагирование на совершение подростками административных правонарушений дает основание им думать о безнаказанности и вседозволенности, следствием чего могут стать другие правонарушения либо уголовно-наказуемые деяния.

К сожалению не все родители понимают, что наказание за правонарушение должно быть обязательным.

Так, к нам обратилась мама подростка, у которого по месту учебы возник конфликт между ним и учителями, считает, что ему умышленно занижают оценки. При выяснении обстоятельств создавшейся ситуации, было установлено, что сына заявительницы за распитие пива задержали сотрудники полиции. Женщина была категорически не согласна с действиями сотрудников правоохранительных органов, считая, что 17-летнего парня могли бы не доставлять в отдел полиции и тем более не составлять на него протокол об административном правонарушении. На рассмотрение материалов о правонарушении в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав ни она, ни сын не пошли. На заседание Совета профилактики правонарушений в учебном учреждении, где учится подросток, они также идти отказались. Подросток, чувствуя безнаказанность, продолжает вызывающе вести себя на уроках, вступает в словесные перепалки с употреблением нецензурной лексики с учителем.

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

Наименование		2015 год	2016 год	2017 год
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		4 450	5 402	4 750
	мужского пола	3 587	4 322	3 568
	женского пола	863	1 080	1 182
	до 16 лет	927	1 022	697
	16–17 лет (вкл.)	3 523	4 380	4 053
	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	161	182	162
	подростки, повторно совершившие правонарушения	330	370	267

Составлен 7 671 протокол об административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, в том числе за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков родителями – 10 (в 2016 году – 14).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 1 628 родителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на них.

В 2017 году по фактам вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность по ст. 150 УК РФ возбуждено 23 (в 2016 году – 27) уголовных дела.

Так, в Енисейском районе А., путем уговоров и обещаний получения имущественного дохода, вовлек двоих подростков в совершение краж.

В сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками ОВД во взаимодействии с представителями субъектов системы профилактики проведено более 5 тыс. рейдовых мероприятий. На основании актов ОВД в учреждения системы профилактики помещено 1 908 детей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, из которых 1 283 – в учреждения социального обслуживания, 625 – в учреждения системы здравоохранения.

Самовольные уходы несовершеннолетних из семьи и государственных учреждений. Несовершеннолетние склонны к совершению самовольных уходов, как из семьи, так и из детских домов, социально-реабилитационных центров, оздоровительных лагерей и т.п.

Количество самовольных уходов несовершеннолетних в 2017 году практически осталось на уровне 2016 года. В течение 2017 года органами внутренних дел края разыскивалось 1 025 (-0,1 %) несовершеннолетних, в т.ч. объявлено в розыск 954 (+0,3%), из которых 146 совершали самовольные уходы неоднократно. При этом 35 % (332) заявлений о розыске несовершеннолетних поступили в ОВД несвоевременно: 174 – в срок от 2-х до 5-и суток, 158 – в срок свыше 5 суток. Из подростков, совершивших уходы, 498 – лица мужского пола, 456 – женского.

Анализ показал, что в среднем в месяц регистрируется 79-80 фактов самовольных уходов.

Наибольшее количество уходов приходится на категорию подростков в возрасте 15-17 лет, доля которых составляет 73,0% (696), 21,7% (207) уходов совершают подростки 11-14 лет, 5,3% (51) – дети до 10 лет.

В основном уходы совершают дети из неблагополучных семей, воспитанники государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащиеся профессиональных образовательных организаций (дети-сироты), в т.ч. состоящие на учёте в ОВД, порой они совершают самовольные уходы неоднократно.

Незначительно сократилось (с 579 до 570) количество уходов от родителей и опекунов, из них 28 подростков также совершили самовольные уходы из семей неоднократно.

Анализ причин уходов детей из семей показывает, что причинами являлись конфликты, возникшие между родителями и детьми из-за отсутствия взаимопонимания, ненадлежащего контроля со стороны родителей и пробелов в воспитании, а так же причинами являются семейное неблагополучие либо неустроенность быта.

В отдел полиции МУ «Красноярское» поступило заявление Е. с просьбой оказать помощь в розыске ее шестнадцатилетней дочери А., которая 2 дня назад ушла из дома. Ранее девушка уже уходила из дома без предупреждения матери, но возвращалась самостоятельно.

Несовершеннолетняя воспитывается в неполной, внешне благополучной семье, вместе с тем женщина пояснила, что у неё с дочерью в течение 2-х последних лет сложились напряжённые конфликтные отношения по причине того, что дочь стала причислять себя к молодёжному неформальному течению, при этом сделала несколько татуировок на руках и ногах, залила правый глаз черной краской, вставила в мочки ушей расширительные кольца. По характеру дочь импульсивная, демонстративная, имеет пропуски уроков в школе, друзей среди одноклассников у нее нет.

В ходе розыскных мероприятий через два дня местонахождение девушки было установлено, мама привлечена к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию дочери, а также за несвоевременное информирование ОВД о ее уходе.

Материалы проверок по фактам самовольных уходов несовершеннолетних направляются в муниципальные КДНиЗП для принятия мер воздействия. В 2017 году к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за уходы детей из семей, привлечено 274 родителя (законных представителей).

Кроме вышеперечисленных причин, совершению самовольных уходов способствует наличие у детей заболеваний психики, пристрастие к алкоголю, наркотическим и психотропным средствам, а также несвоевременное обращение родителей к специалистам здравоохранения.

15 ноября в отдел полиции поступило заявление от М. о пропаже пятнадцатилетнего сына. Женщина пояснила, что мальчик дома не ночевал, 14 ноября он ушел в школу, но в школе не был, домой тоже не вернулся. Женщина сообщила, что в мае 2017 сын уже уходил из дома. Она не может принимать к сыну воспитательные меры, так как он на любые замечания реагирует агрессивно. Уже был случай, когда парню что-то не понравилось, он нанёс матери несколько ударов молотком в голову, после чего прошел лечение в КПНД.

16 ноября подросток М. был обнаружен сотрудниками полиции в подъезде одного из домов г.Красноярска в состоянии опьянения. В ходе личного досмотра у М. обнаружено наркотическое средство. Установлено, что М. употребляет наркотические средства с 2015 года, 15.11.2017 через интернет приобрел наркотическое вещество «шоколад» в количестве 3-х граммов, стал его употреблять, что усугубило его психическое состояние.

Находясь в уходе, М. совершил кражу личного имущества у знакомых на сумму 70 000 рублей, по решению суда он был помещен в ЦВСНП.

Во всех случаях родителям несовершеннолетних рекомендована помощь квалифицированных специалистов, психологов по месту обучения несовершеннолетних, кроме того информация для принятия мер воздействия направляется в КДНиЗП по месту жительства семей.

Каждый четвёртый самовольный уход несовершеннолетних совершён из государственных учреждений для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также социальных учреждений, поэтому профилактика самовольных уходов из учреждений остается одной из актуальных задач, учитывая, что социальные учреждения не являются учреждениями закрытого типа.

Под самовольным уходом из учреждения подразумевается безвестное отсутствие ребенка на территории учреждения без установленной причины.

Большинство уходов совершается подростками в возрасте 14-17 лет, с устоявшимися привычками, образом жизни.

Основными причинами уходов подростков из учреждений являются:

- желание общаться с родственниками и друзьями;
- протест против установленных в учреждениях правил внутреннего распорядка и режимных требований;
- склонность к бродяжничеству;
- зависимость от употребления спиртных напитков, наркотических средств, табакокурения;
- конфликтные отношения с воспитанниками или с сотрудниками учреждения.

В детском доме произошла драка между девушками, конфликт впоследствии был урегулирован, с воспитанницами работали психолог и социальный педагог, девушки помирились. Через несколько дней одна из девушек ушла из детского дома. Добравшись на попутном транспорте до дома своей матери, она объяснила, что ушла из детского дома из-за драки и продемонстрировала синяки, что явилось поводом для обращения матери в правоохранительные органы с жалобой на детский дом.

Некоторые подростки совершают уходы, чтобы привлечь к себе внимание или решить проблемы, связанные с учебой, личной жизнью.

К Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя Б., которая находилась уже 4 месяца в социально-реабилитационном центре (далее СРЦН) для несовершеннолетних с просьбой ускорить ее перевод в детский дом, так как она обучается по программе VIII вида, а в школе, куда ее определили на период пребывания в СРЦН, по такой программе не обучают. Она ничего на уроках не понимает, за это в классе ее обзывают и унижают. Девушка рассказала, что она уже самовольно

уходила из СРЦНа и через неделю вернулась самостоятельно, но если ее в ближайшее время не переведут в детский дом, она опять уйдет.

После нашего вмешательства были собраны необходимые документы, завершено медицинское обследование, девушка направлена в детский дом.

Условиями, способствующими самовольным уходам, являются возможность свободного передвижения, отсутствие должного внимания и индивидуального подхода к детям с особенностями в воспитании и психическом развитии со стороны педагогического состава учреждений, а так же отсутствие системной работы психологов. Уходы из МБУСО ГСРЦН «Росток» г.Красноярска в основном совершаются из образовательной школы.

Наибольшее количество уходов в 2017 году совершено воспитанниками детского дома «Самоцветы» (г.Красноярск) – 77, СРЦН «Росток» (г.Красноярск) – 42, детских домов: № 1 (г.Красноярск) – 19, Ачинский – 12, Павловский – 11, Партизанский – 10, Емельяновский – 9, Лесосибирский – 5.

Некоторые воспитанники учреждений совершают многократные уходы. Так из детского дома «Самоцветы» девушка М. совершила 23 ухода, юноша К. – 10 уходов. Несовершеннолетний Л. совершил 9 уходов из Павловского детского дома, по 5 уходов совершили подростки из детских домов №1 г.Красноярска, Партизанского и Ачинского.

Причиной самовольных уходов М. из детского дома «Самоцветы» является её психическое заболевание (умственная отсталость легкой степени со значительными нарушениями поведения, требующими ухода и лечения, обусловленная неуточненными причинами), вследствие которого несовершеннолетняя периодически находится на лечении в психоневрологическом диспансере. Поведение девушки требует круглосуточного профессионального сопровождения специалистов.

Сотрудниками детского дома для работы с несовершеннолетней составлена межведомственная индивидуально-профилактическая программа. В личной беседе с начальником МУ «Красноярское» М. пояснила свое нежелание проживать в детском доме.

В июне 2017 года из социально-реабилитационного центра «Росток» в детский дом «Самоцветы» прибыл несовершеннолетний К. Ранее, в 2014-2015 годах, подросток уже проживал в этом детском доме, но его забрал отец, который освободился из мест лишения свободы. В настоящее время отец вновь осужден, а К. помещен в государственное учреждение. Подросток систематически совершает уходы к родственникам. В министерство образования края органами полиции направлено ходатайство о возможности передачи подростка под опеку родственникам либо перевода его в другое госучреждение.

Несовершеннолетняя В., имеющая асоциальный жизненный опыт и склонность к бродяжничеству, также прибыла в детский дом из МБУСО ГСРЦН «Росток». Во время самовольных уходов проживает у своих многочисленных друзей с подобным типом поведения.

Совершившая 4 декабря один из уходов В. была 18 декабря возвращена в детский дом, но буквально через 10 минут вновь его покинула. Она отсутствует по несколько дней и сама возвращается. С ней регулярно проводятся беседы сотрудниками ПДН, уголовного розыска, следователями следственного комитета. Несовершеннолетняя отказывается сообщать места своего пребывания во время уходов, поясняет, что из-за контроля со стороны администрации и режима учреждения она не желает проживать в детском доме.

Обо всех фактах самовольных уходов из детского дома «Самоцветы» проинформирована прокуратура г.Красноярска, министерство образования Красноярского края. В ноябре 2017 года в госучреждении проведена рабочая встреча руководства МУ «Красноярское» с представителями министерства образования края по вопросам взаимодействия в профилактике данного направления работы.

Крайне напряжённой продолжает оставаться ситуация, связанная с самовольными уходами подростков из МБУСО ГСРЦН «Росток».

Специалисты ГСРЦН работают с комплексом проблем, так как дети, попавшие к ним, имеют личностные, психологические и социальные особенности, большой негативный социальный опыт. Многие уже совершали правонарушения, бродяжничали, употребляли спиртные, наркотические, токсические вещества, некоторые имеют психические заболевания, задержку в развитии. Ранее такая категория подростков содержалась в ЦВСНП (закрытый тип учреждения), но и оттуда некоторые умудрялись сбежать.

14 декабря в отдел полиции поступило сообщение воспитателя ГСРЦН «Росток» с просьбой оказать помощь в розыске двух несовершеннолетних, не вернувшихся после занятий в школе. На следующий день из школы не вернулась еще одна воспитанница ГСРЦН.

В ходе работы по розыску несовершеннолетних было установлено, что несовершеннолетняя А., учащаяся МБОУ СШ № 70, поддерживала дружеские отношения с воспитанниками ГСРЦН, обучающимися в данной школе. В социальной сети «ВКонтакте» А. пригласила воспитанниц учреждения на празднование своего дня рождения в арендованную квартиру, где подростки распивали алкогольные напитки.

К административной ответственности привлечены законные представители подростков, а также торговый работник, осуществившая продажу алкогольной продукции несовершеннолетней.

Несмотря на то, что ГСРЦН «Росток» не является закрытым учреждением, свободно покидать его территорию не разрешается. Подростки должны после школы и в выходные дни находиться в пределах «Ростка». Постоянное пребывание в учреждении, спецификой которого является частая сменяемость детского коллектива, раздражает подростков, а если в учреждении не организован интересный досуг, подростки сбегают для более интересного времяпровождения. В беседе подростки из ГСРЦН «Росток» нам рассказали, что в выходные и праздничные дни у них редко проводятся мероприятия, а бывает, что весь день проходит «впустую». Для того чтобы избежать или хотя бы сократить количество самовольных уходов, необходимо так организовать день подростков, чтобы им некогда было думать о побегах.

В среднем в месяц регистрируется до 20 фактов самовольных уходов из детских домов и социально-реабилитационных центров. Алгоритм розыска данной категории подростков определен Регламентом действий должностных лиц краевых государственных казённых учреждений для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также Порядком взаимодействия краевых государственных учреждений для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ОВД.

Вместе с тем, в 2017 году сотрудниками правоохранительных органов выявлено 11 фактов нарушений Регламента в части своевременности сообщения в ОВД о совершении несовершеннолетними самовольных уходов.

В 2017 году из профессиональных образовательных организаций и их общежитий совершен 121 самовольный уход несовершеннолетних, из них наибольшее количество зарегистрировано в Красноярском техникуме социальных технологий (32), Канском техникуме отраслевых технологий и сельского хозяйства (23), Дивногорском гидроэнергетическом техникуме (22).

Причинами самовольных уходов из общежитий организаций профессионального образования являются: возрастные особенности подростков, отсутствие желания получать образование, наличие свободного времени при неорганизованности досуга во внеурочное время, появление свободных денежных средств, особенно у детей-сирот, и ослабленный контроль со стороны сотрудников данных учреждений.

20 ноября в 22 часа 30 минут из общежития Дивногорского гидроэнергетического техникума ушла несовершеннолетняя О., относящаяся к категории детей-сирот. В техникум девушка поступила из Сосновоборского детского дома. Местонахождение несовершеннолетней удалось установить через 19 дней на территории города Сосновоборска,

она была возвращена в техникум, но на следующий день вновь совершила уход и вновь была обнаружена в городе Сосновоборске через 12 дней.

Несовершеннолетняя пояснила, что не желает проживать и обучаться в указанном образовательном учреждении, и хочет вернуться в г.Сосновоборск.

! Во время рабочих поездок Уполномоченный посещает техникумы и общежития, где проживают учащиеся, в том числе дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. В беседах с подростками выясняется, что они не хотели учиться в данном учреждении, им не нравится профессия, но права выбора им не дали.

Бродяжничая, ощущая бесконтрольность со стороны взрослых, подростки совершают преступления.

С 6 по 11 октября находился в розыске условно осуждённый воспитанник Ачинского детского дома И. За систематическое нарушение обязанностей, возложенных на несовершеннолетнего судом, 12.10.2017 в отношении него направлены документы в суд с ходатайством о продлении испытательного срока и возложении дополнительных обязанностей.

29.10.2017 И. вновь совершил самовольный уход. После его обнаружения установлено, что в ночь с 29 на 30 октября он, путем взлома запорных устройств, проник в помещение склада – мастерской Ачинского колледжа отраслевых технологий и бизнеса, откуда похитил имущество колледжа на сумму 13 815 рублей. В отношении И. возбуждено уголовное дело.

Кроме того, 30.10.2017 у И. при личном досмотре обнаружено и изъято 0,450 грамм наркотического средства. Несмотря на произошедшее, 31.10.2017 подросток вновь объявлен в розыск и разыскан 10.11.2017. За совершённые ранее преступления в отношении И. избрана мера пресечения в виде ареста. Находясь в СИЗО, несовершеннолетний дал признательные показания в совершении иных преступлений.

Допущены случаи совершения преступлений в отношении подростков во время их самовольных уходов, так как, находясь в условиях, угрожающих их жизни и здоровью, они являются потенциальными жертвами.

В сентябре совершено тяжкое преступление против половой свободы и половой неприкосновенности в отношении воспитанницы ГСРЦН «Росток», которая находилась в противотуберкулезном санатории «Пионерская речка» и совершила оттуда уход.

На остановке транспорта к ней на автомобиле подъехал мужчина и, применив физическое воздействие, посадил в автомобиль, в салоне которого находились еще двое мужчин, ими было совершено групповое изнасилование.

В истекшем году в крае погибло 5 несовершеннолетних, в отношении которых был заявлен розыск: трое из них утонули, один заблудился в тайге и погиб, одна девушка разбилась при падении с высотного здания.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Бывшие воспитанники детских домов, имеющие низкую мотивацию к обучению и получению профессии, бросают учебу, совершают самовольные уходы из-за отсутствия желания обучаться по предоставленной им профессии без учета их интересов и склонностей. При организации работы учреждения, с целью снижения рисков самовольных уходов, необходимо устранить причины и условия, способствующие самовольному уходу.

Таким образом, деятельность специалистов учреждений должна быть нацелена на удовлетворение индивидуальных потребностей детей и подростков в интеллектуальном, нравственном и физическом развитии, на формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, на укрепление здоровья воспитанников, а также на организацию их свободного времени.

2. Для достижения положительных результатов по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо повышать квалификацию работников образовательной и социальной сферы, повышать эффективность социальной, психологической и юридической помощи, предоставляемой детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

3. Педагогика сегодняшнего дня направлена на свободу творчества. В то же время беседы с воспитателями детских домов края свидетельствуют об их нуждаемости в рекомендованных воспитательных программах. Предлагаем министерству образования Красноярского края обратить внимание на такую потребность.

3.14. О соблюдении прав детей в учреждениях системы ГУФСИН

По данным ФСИН России в целом по стране за последние пять лет число несовершеннолетних осужденных, находящихся в местах лишения свободы, сократилось в 1,6 раза – в 23-х воспитательных колониях содержатся 1,393 тыс. подростков. Кроме того, 1,029 тыс. несовершеннолетних находятся под стражей.

Федеральное бюджетное учреждение «Канская воспитательная колония ГУФСИН России по Красноярскому краю» (далее Канская ВК), рассчитано

на 158 осужденных несовершеннолетних мужского пола. Фактическая численность осужденных на начало 2018 года составляет 69 человек, из них: 47 несовершеннолетних из Красноярского края, 12 из Забайкальского края, Республик Тыва – 7, Саха (Якутия) – 2, Бурятия – 1. Ранее уже отбывали наказание в ВК трое осужденных.

Основная цель воспитательной системы Канской ВК — создание условий для формирования социально-адаптированной личности, действующей в рамках закона и общепринятых норм. Для исправления подростков, вступивших в конфликт с законом, используются все новейшие методики пенитенциарной науки и практики, с привлечением различных общественных организаций, действующих на территории края. Канская воспитательная колония является одним из лучших исправительных учреждений в России по соблюдению международных и национальных пенитенциарных стандартов, по открытости для средств массовой информации и общественности.

Работа всех служб колонии направлена на исправление подростков, подготовку их к жизни после освобождения и предотвращение совершения ими преступлений. Во взаимодействии между службами учреждения и отделом воспитательной работы с осужденными осуществляется учебно-воспитательный процесс.

Общее образование. Существенным средством исправления осужденных несовершеннолетних является образовательный процесс, организуемый в воспитательной колонии. В школе работают высококвалифицированные педагоги.

На конец 2017 года в школе обучались 66 учеников. По итогам 2016/2017 учебного года выдано 11 аттестатов за 9 класс и 3 аттестата за 12 класс.

Основной целью образовательного процесса в школе, помимо формирования определенного уровня общеобразовательной подготовки, является формирование у воспитанника тех основных черт личности, которые позволят ему в будущем пройти успешную адаптацию для возвращения в социум.

Общеобразовательная школа дает не только аттестат об образовании, но и вносит весомый вклад в процесс перевоспитания несовершеннолетних осужденных. Педагогический коллектив школы реализует гуманистическую воспитательную систему «Школа индивидуального воспитания» с использованием педагогического наследия А.С.Макаренко. Для совершенствования профессионального мастерства и повышения качества образования школа взаимодействует с образовательными учреждениями г.Канска и г.Красноярска (Канский педагогический колледж, Красноярский государственный педагогический университет имени В.П. Астафьева).

Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования курирует

освоение учителями школы Канской ВК технологии индивидуально-ориентированного обучения.

Профессиональное образование. Подростки, находясь в стенах колонии, могут при желании получить навыки в некоторых профессиях, которые после освобождения помогут им трудоустроиться, так как эти профессии на рынке труда востребованы.

Профессиональное образование осужденные получают по специальностям: станочник деревообрабатывающего станка, слесарь по ремонту автомобилей, балансировщик и монтировщик шин, каменщик, пекарь, столяр, облицовщик-плиточник, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, оператор технологического оборудования в сооружениях защищенного грунта, рабочий зеленого строительства.

За учебный 2016/2017 год в профессиональном училище прошли обучение 69 человек. По состоянию на 15.01.2018 в профессиональном училище обучаются 46 осужденных.

В Канской ВК воспитанники имеют возможность трудоустройства на оплачиваемые работы. На базе колонии функционируют 4 участка:

- учебно-производственная мастерская (по деревообработке);
- цех текстильных и трикотажных изделий;
- цех овощеводства и растениеводства;
- сельскохозяйственный участок.

Дополнительное образование. Воспитанникам созданы условия для занятия спортом: оборудованы спортзал, тренажерный зал, спортивная площадка, зимой – каток. Проводятся соревнования по различным видам спорта со спортивными клубами школ, техникумов г.Канска.

В Спортивно-культурном центре функционируют: спортивный зал, актовый зал, зал хореографии, психологическая лаборатория, комната рисования песком, комната юного натуралиста, художественная студия, кабинет музыки, кабинет судовавиамоделирования, методический кабинет, библиотека (читальный зал, книгохранилище).

Центр оснащен современным оборудованием: 3D кинотеатром, мощной акустической системой, видео и бытовой техникой, 3D принтером для изготовления объемных моделей, музыкальными инструментами (гитара, фортепиано), мольбертами, тренажерами для всех видов мышц – 27 видов, спортивным инвентарем, аквариумами, террариумами, клетками со зверями и птицами

В центре работает 13 кружков и секций, в том числе театральная студия «Небо», студия кабельного телевидения, судовавиа-моделирование, литературная гостиная, художественная студия «Радуга», кружок юного натуралиста, кружок игры на гитаре, танцевальная студия «Хип-хоп», вокальная студия «Фрегат», секции: футбола, волейбола, баскетбола и бодибилдинга. А всего в Канской ВК функционирует 21 кружок по

следующим направлениям: спортивное, художественно-эстетическое, декоративно-прикладное творчество.

При школе открыт музей «Сибирская изба», в котором находятся подлинные вещи и предметы старины. С целью патриотического воспитания в КВК открыт музей «Боевой и трудовой Славы».

Особой популярностью у воспитанников пользуется театральная студия «Небо». В мае 2016 года руководители студии у себя в колонии поставили спектакль «Республика ШКИД», который показывали гостям учреждения. Затем по инициативе Общественного совета при ГУФСИН края спектакль был бесплатно поставлен на сцене Канского драмтеатра для студентов, школьников, ветеранов Канска. Воспитанники впервые выступали на настоящей сцене настоящего профессионального театра при полном зале зрителей, а многие из них вообще никогда не были в театре. После усовершенствования спектакля (новые сцены, оригинальное музыкальное и световое оформление, хореография) спектакль вышел на сцене Канского драматического театра, где вместе с профессиональными актерами на равных играли актеры-воспитанники колонии. В 2017 году в течение двух дней показ спектакля «Республика ШКИД» прошел в Центре культурных инициатив г.Красноярска, на котором зрителями были студенты, школьники, их преподаватели и родители, сотрудники уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН с подопечными, осужденными условно, инспекторы ПДН с подростками, состоявшими на профилактическом учете, представители общественности, культуры и искусства.

С воспитанниками проводятся многочисленные культурно-развлекательные и спортивные мероприятия, участие в которых принимают учащиеся и студенты образовательных учреждений.

В апреле 2017 года прошел фестиваль творческой молодежи «Калина красная». В Фестивале приняли участие более 10 образовательных учреждений города Канска и Канского района. Таланты были выявлены в различных областях художественного творчества: «Художественное слово. Авторские чтения», «Художественное слово. Художественное чтение», «Хореография. Эстрадный, народный, современный танец», «Вокал», «Литературно-музыкальная композиция». В рамках творческого социального партнерства между культурными и образовательными организациями города Канска, воспитанники колонии и учащиеся общеобразовательной школы № 6 представили совместный спектакль «До свидания, овраг!». Постановка стала первым совместным проектом с театральной студией «Мечта» и была признана лучшим номером фестиваля с присуждением почётного Гран-при. Артисты с успехом воплотили роли бродячих собак, смогли передать их характеры.

Фестиваль был организован ГУФСИН, Красноярским Краевым Общественным комитетом по защите прав человека, Канской воспитательной колонией, Министерством культуры Красноярского края и Сибирским Федеральным Университетом.

Психологическая помощь. Вклад в воспитание подростков вносит психологическая лаборатория, которая проводит психологическое изучение осужденных в целях профилактики и коррекции поведения. Для психологической лаборатории приобретены аудиовизуальные комплексы «Диснет». Комплексы позволяют проводить не только видео- и аудио - аутогенные тренировки, но и сеансы мобилизации, релаксации.

В психологической лаборатории имеется комплекс «БОСС-Пульс». Он представляет собой группу стандартных упражнений обратной связи, эффект которых достигается с помощью расслабления тела и фокусирования сознания.

Попечительский совет. При Канской ВК с 2010 года функционирует попечительский совет, председателем которого является депутат Канского городского Совета К.С.Коноваленко.

В состав попечительского совета входят представители органов законодательной и исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам ребенка, общественные деятели и бизнесмены г.Канска, представители религиозных конфессий.

В задачи попечительского совета входит оказание помощи колонии в организации учебно-воспитательного процесса, культурных и спортивных мероприятий, в решении вопросов социальной защиты осужденных, проблем социальной адаптации несовершеннолетних подростков после освобождения, а также улучшения материальной базы.

В 2017 году на заседаниях рассматривались организационные вопросы, производился обход объектов колонии, знакомство и общение с воспитанниками. Сложилась практика проведения индивидуальных воспитательных бесед с воспитанниками, требующими особого внимания (сироты, оставшиеся без попечения родителей, нарушители режима).

При участии членов Попечительского совета и во взаимодействии с органами местного самоуправления проведены 67 культурно-массовых и спортивных мероприятия в КВК, в том числе 8 с выездом за пределы воспитательной колонии.

Воспитанники колонии тесно взаимодействуют с Канской епархией Русской Православной Церкви, воскресной школой Свято-Троицкого собора г.Канска.

Социально-правовая помощь. В 2017 году осужденным оформлено 64 медицинских полиса.

По состоянию на 15.01.2018 в КВК содержится 15 осужденных, имеющих право на получение пенсии по потере кормильца, всем назначена и перечисляется пенсия.

В вопросе документирования воспитанников налажено взаимодействие с ОУФМС России по Красноярскому краю в г.Канске. В 2017 году оказана помощь в оформлении паспорта четверем осужденным. У всех воспитанников, освобожденных в 2017 году, имелись паспорта.

Осужденные несовершеннолетние поднимают следующие социальные вопросы: о назначении, восстановлении и переводе пенсионных выплат; о трудоустройстве на оплачиваемые работы, переводе на другие участки работы; о содействии в трудовом и бытовом устройстве после освобождения и т.д.

Учитывая, что большинство ребят воспитывались в неблагополучных семьях, многие из них имеют вредные привычки в виде курения, а до осуждения были проблемы с употреблением алкогольных напитков, воспитателями учреждения регулярно проводятся беседы и лекции на тему семьи и брака, моральных ценностей, проводятся мероприятия, направленные на предупреждение всех видов зависимости.

Участие воспитанников в конкурсах, проводимых различными организациями, с целью получения грантов. В 2015 году колония выиграла грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 580 тыс. рублей на реализацию в 2016-2017 годах проекта «Твое будущее в твоих руках». Планом мероприятий проекта предусмотрено проведение ежемесячных социально-психологических интенсивов с воспитанниками, как на территории воспитательной колонии, так и за ее пределами, проведение «Телемостов» (интернет-переговоров) с учащимися средне-специальных и высших учебных заведений г.Красноярска.

По итогам проекта изданы информационные и методические материалы для воспитанников колонии, методические материалы для специалистов, работающих с данной категорией подростков.

Проект волонтерского движения «У добра нет границ!» получил грантовую поддержку Фонда М.Прохорова в размере 150 тыс. рублей. Проект будет реализован в период с июня 2017 года по май 2018 года

В рамках утвержденной государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности» на 2017-2019 годы министерство культуры Красноярского края в учреждениях ГУФСИН проводят мероприятия: «Один день на искусство» – Дом искусств; интеллектуальные молодёжные игры «Брейн-ринг» – Красноярская краевая молодёжная библиотека; смотр творческих достижений «Калина красная» и концерты фольклорного ансамбля «Сибирская вечора» – Государственный центр народного творчества Красноярского края.

Подготовка воспитанников к освобождению. В 2017 году освобождено 18 воспитанников: условно-досрочно освобождены 4 человека, по отбытии срока наказания – 14 человек. Всем освободившимся оказана помощь по трудовому и бытовому устройству.

Для помощи в трудовом и бытовом устройстве службами колонии налажено взаимодействие с районными органами опеки и попечительства, городскими и районными органами внутренних дел, службой занятости населения, родственниками осужденных, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства ребят.

И, тем не менее, бывшие воспитанники колонии после освобождения порой не в силах самостоятельно справиться со всеми жизненными проблемами. Они касаются места жительства, регистрации, из-за отсутствия которой возникают сложности с трудоустройством, получения социальных пособий и др.

В течение нескольких лет Уполномоченный занимается с молодым человеком А., который за совершение преступлений попал в места лишения свободы. Сначала он отбывал наказание в Канской воспитательной колонии, затем был переведен во взрослую исправительную колонию.

Оттуда он обратился к Уполномоченному с вопросом о праве на получение жилья. Выяснилось, что с момента признания его оставшимся без попечения родителей, он проживал в четырех районах города (с родителями, опекуном, в детском доме, общежитии ПУ). Уполномоченный подтвердил его право на жилье и рекомендовал после освобождения обратиться в органы опеки за помощью в подготовке документов. После освобождения парень самостоятельно пытался собрать документы для постановки в очередь на получение жилья, но специалисты органа опеки одного района перенаправляли его в другой район, требовали документы, которые он не знал где брать, а оплатить услуги по сбору документов он был не в состоянии. Парень проживал в реабилитационном центре для освободившихся из мест лишения свободы, не имел ни родственников, ни друзей. Он вновь обратился к Уполномоченному, после чего были предприняты необходимые меры, и документы на жилье были собраны. Молодой человек был принят на учет нуждающихся в обеспечении жильем.

Но, не справившись с жизненными трудностями, А. вновь совершил кражу и попал в места лишения свободы. Во время его нахождения в исправительной колонии ему было предоставлено жилое помещение. Он вновь обращался к Уполномоченному по вопросу его оформления и сохранности. В начале 2017 года А. был освобожден, устроился на работу, создал семью, в канун Нового 2018 года в его семье родились близнецы.

Обращения из исправительных учреждений поступают Уполномоченному от осужденных в возрасте от 20 и до 40 лет, которые относятся к лицам из категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которым своевременно не были разъяснены их права и оказана помощь. Многие из них действительно имеют право на предоставление им жилья, но своевременно собрать документы для постановки на жилищный учет не успевали, так как совершали преступления и вновь попадали в места лишения свободы.

3.15. О трудовой занятости несовершеннолетних

На основании ст. 19 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы службы занятости населения в порядке, предусмотренном Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 502-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения», участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан, а также содействуют трудоустройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Организация занятости подростков – сложная и многоплановая проблема, решением которой занимаются различные ведомства и структуры: службы занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, социальной защиты населения, молодежные организации и др.

Государственная услуга по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время дает возможность получить опыт трудовой деятельности, сориентироваться в мире профессий, пройти социальную адаптацию и заработать.

Специалистами службы занятости формируется банк свободных рабочих мест для использования труда несовершеннолетних граждан на предприятиях и организациях края. Служба занятости занимается трудоустройством подростков, как на период каникул, так и в свободное от учебы время в течение всего учебного года.

В 2017 году 17 300 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приняли участие во временном трудоустройстве в свободное от учебы время (в 2016 году - 14 800 человек), из них 44,1 % – подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении (в 2016 году - 43,9 %).

Подросткам предлагается более 30 видов работ и вариантов трудоустройства:

- благоустройство и озеленение улиц, скверов;
- создание и ремонт малых архитектурных форм;
- подсобные работы в период ремонта объектов соцкультбыта;
- сохранение и развитие зон отдыха;
- оказание помощи пожилым гражданам;
- курьерская деятельность и другие;

За счет средств краевого бюджета организована деятельность трудовых отрядов старшеклассников, за счет средств местных бюджетов реализованы районные программы, ориентированные на занятость детей.

В организации летней занятости детей принимают участие крупные предприятия, такие как Красноярская железная дорога – филиал ОАО «Российские железные дороги», Некоммерческая организация «Фонд социально-экономической поддержки регионов «СУЭК-РЕГИОНАМ», ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель».

Сибирская угольная энергетическая компания (СУЭК) первая из крупных работодателей края организовала свои отряды. Трудовому отряду ОАО «СУЭК – Красноярск» исполнилось 12 лет. Трудовые отряды СУЭК формируются в соответствии с соглашением о сотрудничестве между агентством труда и занятости населения Красноярского края, Фондом социально-экономической поддержки регионов «СУЭК-РЕГИОНАМ».

Это молодежное движение, охватившее все районы присутствия Сибирской угольной энергетической компании. За это время были трудоустроены более 6 тысяч детей, которые благоустраивают города, поселки, ремонтируют школы и детские сады, помогают пожилым людям, работают с детьми-инвалидами.

Для подростков из трудовых отрядов организуют экскурсии на предприятия, встречи с советами молодежи, заслуженными работниками, им рассказывают о наиболее востребованных профессиях.

Как отмечают в агентстве занятости населения, проект имеет значение для экономики в регионе присутствия СУЭК, он способствует приобщению молодежи к профессии, в результате чего достаточно большой процент ребят закрепляется в компании.

Красноярская железная дорога является постоянным партнером агентства труда и занятости населения Красноярского края в проведении акции «Трудовое лето». В рамках этого проекта летом 2017 года создано 170 рабочих мест для старшеклассников в 7 районах Красноярского края: Иланском, Ирбейском, Нижнеингашском, Партизанском, Саянском, Уярском и Рыбинском. В первую очередь, в отряды принимают подростков из многодетных и малообеспеченных семей. Старшеклассники получают достойную заработную плату, сопоставимую со средним заработком в сельской местности (около 8 тыс. руб.). На эти цели Красноярская железная дорога затратила более 2,5 млн. рублей.

В городе Красноярске в рамках проекта «Территория ответственности» трудотрядовцы обустроивали различные скверы и городские территории, благодаря им в Красноярске появились такие общественные пространства, как «Расти в радости» в сквере «Ботанический», «Юнга» и «Каменный городок», литературное пространство «Экслибрис» в сквере им. Г.В. Юдина, «Сердце Рощи» на набережной проспекта Ульяновский, «Тропа путешественников» в заповеднике «Столбы» и «Город Героев» на аллее Менжинского. Ребята из бригады «Художники» занимались художественным оформлением различных городских объектов (более 20 детских садов и школ, спорткомплексы и пешеходные переходы и др.).

В рамках ежегодной акции «Служба занятости – ветеранам» проводились ремонтно-восстановительные работы по приведению в порядок памятников, обелисков воинской славы, благоустройство и озеленение прилегающих к ним территорий.

В г.Норильске в связи с реконструкцией взлетно-посадочной полосы аэропорта «Норильск», отсутствием возможности горожан покинуть город в летний период, численность учащихся, желающих работать в трудовых отрядах, резко увеличилась, поэтому возникла необходимость в создании дополнительных рабочих мест. Летом 2017 года участниками трудовых отрядов стали 2 185 человек вместо 800, запланированных на начало года. На протяжении всего трудового сезона 66 отрядов школьников приняли участие в благоустройстве и озеленении города. Особым вкладом для города стало благоустройство памятников: площади памяти Героев, мемориального комплекса «Черный тюльпан», «Норильской Голгофы».

В ЗАТО г.Железногорск более 670 подростков поработали в трудовых отрядах. Подростки трудились при городских школах, учреждениях культуры и дополнительного образования, предприятиях и учреждениях города, в Молодежном центре – всего на 25 площадках. Отмечается, что трудовые отряды очень помогли коммунальщикам в благоустройстве и озеленении города и поселков. В рамках проекта «От детского сада – к профессиональным элитам» школьники, получившие свидетельства о присвоении квалификации по полученной профессии, отработали лаборантами-химиками в «Центральной заводской лаборатории ГХК», в ФГУП «Главное военно-строительное управление № 9» на работах по благоустройству нового корпуса «АО ИСС».

В Абанском районе реализован проект по благоустройству берега реки Бирюса, которая является самым посещаемым местом для отдыха в летний период не только жителей села, но и гостей. В рамках проекта удалось облагородить берег реки, очистив его от мусора, сделать ступеньки для безопасного спуска на берег, а так же создать арт-объект в виде беседки из отходов древесного производства (спилы, отторцовки бревен, горбыль, и т.д.). В результате, убрана береговая зона реки протяженностью 500 метров, собрано и вывезено 12 мешков мусора, сооружена лестница из досок для спуска к реке, сооружён арт-объект «беседка».

В период участия во временных работах несовершеннолетним гражданам службой занятости населения оказывается материальная поддержка, размер которой равен минимальному пособию по безработице, увеличенному на районный коэффициент, и выплачивается заработная плата со стороны работодателей. Фактические расходы на реализацию мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних за счет средств краевого бюджета составили 15,9 млн. рублей.

В 2017 году 23,5 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет получили услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы

деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, познакомили с состоянием рынка труда края, информировали о востребованных профессиях и специальностях. Старшеклассники участвовали в тематических играх, тренингах, проходили тестирование и анкетирование по выявлению профессиональных интересов и склонностей.

В 2017 году массив безработных несовершеннолетних составил 334 человека, из них 115 человек направлены на профессиональное обучение, 86 человек трудоустроены на постоянные и временные рабочие места.

Желание устроиться на работу существует у большинства подростков, но наличие мест ограничено, поэтому они трудоустраиваются самостоятельно и не официально: в шиномонтажные мастерские, автомойки, стройки. Работодатель может обмануть с зарплатой, не соблюдать продолжительность ежедневной работы, правила безопасности.

Уполномоченному поступило 7 обращений по вопросам временного и постоянного трудоустройства несовершеннолетних.

Так, к Уполномоченному обратились подростки, которые принимали участие в строительстве фельдшерского пункта без оформления трудового договора. Работодатель не оплатил им работу.

Обращались родители, чьи дети не могут устроиться в трудовые отряды из-за отсутствия в них мест.

Существуют трудности с трудоустройством несовершеннолетних с ОВЗ и инвалидностью. Выпускники средних профессиональных учреждений не могут трудоустроиться на постоянную работу, так как не достигли совершеннолетия.

Федеральным законом от 01.07.2017 № 139-ФЗ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации. Согласно внесенным поправкам лица, получившие общее образование и достигшие возраста пятнадцати лет, могут заключать трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью.

Оформить трудовой договор могут также подростки с 15 лет, которые оставили общеобразовательную организацию до получения основного общего образования или были отчислены из указанной организации и продолжают получать общее образование в иной форме обучения. Для тех, кто обучается, трудовая деятельность не должна мешать образовательной.

Новой редакцией Трудового кодекса определена и продолжительность рабочего дня несовершеннолетних. В возрасте 14-15 лет подростки могут трудиться четыре часа в день, в возрасте от 15 до 16 лет – пять часов, в возрасте от 16 до 18 лет – семь часов. Для тех, кто получает общее или среднее профессиональное образование и совмещает его с работой, трудовой день не может превышать 2,5 часа для 14-16 летних, и четырех часов для 16-

летних и старше. Изменения коснулись работы 14-летних. Закон разрешает им работать в свободное от учебы время не более 24-х часов в неделю. С ними также может быть заключен трудовой договор, но только с письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства. Работать они могут в свободное от получения образования время. Поправки в закон помогут подросткам начать трудовую деятельность и к своему совершеннолетию иметь минимальный опыт работы.

! ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

Организация занятости подростков – это возможность получения подростками профессиональных навыков и заработка. Помимо этого занятость ребят является эффективным средством профилактики правонарушений и безнадзорности. В свою очередь трудоустройство несовершеннолетних способствует формированию трудовых ресурсов края.

С учетом вышеизложенного целесообразно:

1. В целях привлечения работодателей к трудоустройству несовершеннолетних предусмотреть для них меры поощрения, в том числе определенные налоговые послабления.

2. Организовать в течение всего календарного года информирование несовершеннолетних о состоянии рынка труда, наличии вакансий для постоянного и временного трудоустройства по востребованным специальностям.

4. О РЕЗУЛЬТАТАХ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОРУЧЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ О МОНИТОРИНГЕ ОТОБРАНИЯ ДЕТЕЙ ИЗ СЕМЕЙ

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 1 января 2017 года было дано поручение Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проанализировать практику изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Такое поручение последовало по итогам большой пресс-конференции 23 декабря 2016 года, когда одна из журналисток отметила, что вопрос изъятия ребенка в случае подозрений на нарушение его прав требует дополнительного обсуждения. Глава государства согласился с этим, заявив, что выступает против перекошенных стандартов ювенальной юстиции и что бесцеремонное вмешательство в семью недопустимо.

При Уполномоченном по правам ребенка в Красноярском крае была создана рабочая группа. В ее состав вошли представители органов исполнительной власти края, Гражданской ассамблеи края, общественных организаций, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,

сотрудники ГУ МВД России по краю, прокуратуры края, советник Губернатора края.

Было разработано и утверждено Положение о рабочей группе при Уполномоченном по правам ребенка в Красноярском крае по выявлению случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи. Утвержден план работы группы, в соответствии с которым заседания проводятся ежеквартально.

Определено, что целью деятельности рабочей группы является выявление случаев неправомерного изъятия несовершеннолетних из семьи и случаев неправомерного вмешательства в дела семьи, предотвращение указанных случаев, а также выработка предложений и рекомендаций по их предотвращению. Основанием для рассмотрения конкретных ситуаций на заседаниях рабочей группы являются обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, органов исполнительной власти, общественных организаций, а также информация СМИ.

Были определены задачи рабочей группы:

- ведение мониторинга случаев отобрания детей;
- анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по отобранию детей из семей, на правомерность действий;
- экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерного отобрания детей из семей;
- оказание семьям оперативной консультативной помощи;
- выработка предложений по предотвращению случаев отобрания детей из семей.

За прошедшее время было проведено 5 заседаний рабочей группы, на которых проводился анализ статистической информации, а также фактов изъятия детей из семей. Рабочей группой детально были изучены 11 дел, связанных с отобранием детей из семей, они касались судьбы 17 детей. В ходе детального анализа конкретных жизненных ситуаций, а также действий сотрудников органов системы профилактики, члены рабочей группы единодушно пришли к решению, что полностью оправданными были действия по отобранию из семей только 2-х детей из 17!

Во всех остальных случаях членами рабочей группы были отмечены:

- 1) недостаточность предварительной реабилитационной работы с семьями, которая предшествовала отобранию детей;
- 2) процессуальные нарушения, допущенные органами системы профилактики;
- 3) проблемы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики.

В Саянском районе у матери было отобрано 4 ребенка. Отец двоих детей находится в местах лишения свободы, еще у двоих детей в свидетельствах о рождении в графе «отец» стоит прочерк. На момент отобрания с матерью находились трое детей, один ребенок находился в

детском саду и постоянно проживал с бабушкой. Постановлением администрации района у матери были отобраны все четверо детей, включая ребенка, находившегося в детском саду, что не соответствует требованиям статьи 77 СК РФ в части непосредственной угрозы жизни и здоровью детей. Дети переданы под предварительную опеку бабушке.

В ходе работы был сделан вывод о необходимости изменения и дополнения норм действующего законодательства, регулирующего вопросы изъятия детей из семьи, так в настоящее время в семейном законодательстве отсутствуют нормы, позволяющие временное перемещение ребенка из обстановки, не отвечающей требованиям его безопасности, с возможностью его беспрепятственного возврата родителям. Соответствующие предложения Уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае представлены в Государственную Думу РФ.

! ВЫВОДЫ:

Результатом деятельности рабочей группы в 2017 году стало сокращение численности детей, отобранных из семей в соответствии со статьями 77 СК РФ со 103-х в 2016 году до 60 в 2017 году, то есть на 42 %.

Такой результат стал возможен благодаря жесткому контролю за действием органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЛОНТЕРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Государство, и гражданское общество неразрывно связаны друг с другом, составляют две части единого общественного организма.

Сегодня волонтерство (от лат. voluntarius – добровольно) или добровольчество, является одним из наиболее распространенных видов деятельности в мире.

Президент РФ В.В.Путин во время торжественной церемонии вручения всероссийской премии «Доброволец России — 2017» объявил 2018 год в России Годом добровольца и волонтера.

Одним из примеров добровольчества общероссийского масштаба является проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество», который реализуется при поддержке и сопровождении Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. Проект направлен на сопровождение участниками Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» воспитанников детских домов, детских социальных учреждений, «трудных» подростков.

Задачи Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» также направлены на воспитание ответственности, самостоятельности и личное самоопределение подростков. Представляется интересным объединение двух сфер детства: организованных

и целенаправленных юнармейцев и ребят из детских социальных учреждений, стоящих на пороге выбора жизненного пути. Данный проект до июня 2018 года действует в пилотном режиме. В Сибирском федеральном округе пилотной площадкой стала Кемеровская область, затем проект будет работать в остальных регионах.

В Красноярском крае в целях развития добровольческой деятельности агентством молодежной политики и программ общественного развития Красноярского края в настоящее время реализуются флагманские программы:

- «Добровольчество»: вовлечение молодежи в оказание помощи уязвимым и социально незащищенным слоям населения в социальное добровольчество;

- «Волонтеры Победы»: вовлечение молодых людей в деятельность по увековечиванию памяти погибших в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и по оказанию помощи ветеранам, а также проведение силами молодых людей акций, посвященных памятным датам и государственным праздникам Российской Федерации;

- «Команда-2019»: развитие событийного волонтерства на территории Красноярского края с учетом задачи подготовки волонтерского корпуса к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г.Красноярске.

По итогам 2017 года более 100 тысяч молодых людей стали участниками мероприятий в сфере добровольчества.

Межведомственное взаимодействие в области поддержки добровольчества выстроено с министерствами Красноярского края: здравоохранения (по вопросам медицинского добровольчества), социальной политики (по вопросам «серебряного» добровольчества и помощи социально незащищенным слоям населения), спорта (по вопросам развития событийного волонтерства на спортивных мероприятиях), культуры (по вопросам событийного волонтерства на культурных мероприятиях), образования края (по развитию добровольчества в образовательных организациях), а также Главным управлением МЧС России по Красноярскому краю (по вопросам развития добровольчества в чрезвычайных ситуациях и реализации всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!»).

В целях формирования ресурсной поддержки добровольчества в Красноярском крае созданы:

- региональный ресурсный центр по развитию добровольчества (на базе КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум»);

- региональный ресурсный центр по обучению добровольцев поиску пропавших людей на базе Краевого центра поддержки общественных инициатив (в рамках Соглашения с Красноярской региональной общественной организации «Поиск пропавших детей – Красноярск»);

- ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края в области добровольчества» (на базе Красноярской региональной молодежной общественной организации Центр «Сотрудничество на местном уровне»);

- Краевой Центр поддержки общественных инициатив.

Кроме того, в 57 муниципальных образованиях Красноярского края действуют добровольческие агентства на базе муниципальных молодежных центров. Добровольческие организации в Красноярском крае получают финансовую поддержку в рамках краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» в номинации «Доброе сердце». Кроме того, в рамках данной программы сформирован отдельный грантовый конкурс для молодежных некоммерческих организаций «Красноярский молодежный форум».

Также в рамках реализации инфраструктурного проекта «Территория 2020» финансовую поддержку получают проекты в номинациях: «Добровольчество», «Волонтеры Победы», «Команда-2019».

Системная работа по информационной поддержке добровольчества осуществляется через:

- краевой добровольческий портал «Доброкарта.ру», группы в социальной сети «ВКонтакте» муниципальных добровольческих агентств и краевого штаба флагманской программы «Добровольчество»;

- краевой портал флагманской программы «Команда-2019» (<http://komanda2019.ru>), группы в социальной сети «ВКонтакте» муниципальных и краевого штабов флагманской программы «Команда-2019» (<https://vk.com/team2019>);

- группы в социальной сети «ВКонтакте» муниципальных и краевого штабов флагманской программы «Волонтеры Победы» (<https://vk.com/patnotkrsk>).

В качестве поощрения в Красноярском крае предусмотрена система учета деятельности добровольцев при поступлении в высшие учебные заведения посредством предоставления выгрузок (портфолио добровольческой деятельности с порталов Доброкарта.ру и komanda2019.ru) и последующего начисления дополнительных баллов для поступления абитуриенту. Кроме того, участникам движения «Волонтеры-медики» за каждый отработанный 150 часов начисляется 5 дополнительных баллов при поступлении в ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф.Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

На базе профессиональных образовательных учреждений созданы площадки, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

В рамках краевой профилактической акции «Молодежь выбирает жизнь!» в 2017 году в общеобразовательных учреждениях с участием волонтеров проведен комплекс мероприятий «Начни с себя», направленный на разъяснение обучающимся и родителям целей проведения социально-

психологического тестирования. Во многом благодаря разъяснительной работе волонтеров в 2017 году количество обучающихся, принявших участие в добровольном социально-психологическом тестировании, возросло на 30 тыс. человек.

В ноябре межвузовской антинаркотической комиссией при Совете ректоров вузов края организовано обучение специалистов вузов, профессиональных образовательных организаций края основам преподавания спецкурсов по профилактике зависимых форм поведения.

В декабре размещена информация на сайтах краевых министерств о деятельности волонтерских объединений антинаркотической направленности, действующих в образовательных организациях.

О добровольцах – профориентаторах. Начиная с 2007 года по инициативе агентства труда и занятости населения Красноярского края в крае реализуется проект «Твои горизонты», направленный на оказание помощи подросткам в профессиональном самоопределении силами добровольцев-профориентаторов.

Профориентационная деятельность волонтеров осуществляется в рамках Стратегии развития профессиональной ориентации населения в Красноярском крае до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 27.11.2013 № 864-р) и нацелена на:

- расширение знаний подростков о мире профессий, реальных потребностях современного рынка труда в различных специалистах;
- оказание помощи в формировании личного профессионального выбора и спроса на услуги профессионального образования с учетом востребованных экономикой края профессий и специальностей.

Механизм реализации проекта включает в себя:

- формирование корпуса добровольцев-профориентаторов из числа обучающихся образовательных организаций высшего, профессионального образования и старшеклассников;
- обучение добровольцев технологиям профориентационной работы (проводятся методические семинары; работают Школы волонтеров; разработан комплект информационно-методических материалов, включающий учебно-методические пособия «Рабочая тетрадь волонтера» и «Рабочая тетрадь старшеклассника»; в социальной сети «ВКонтакте» создана группа «Твои горизонты» (<https://vk.com/tvoigorizonty>);
- участие добровольцев в проведении профориентационных мероприятий с детьми и подростками на базе общеобразовательных организаций, летних пришкольных площадок, оздоровительных лагерей (деловые игры, квесты, конкурсы, викторины, экскурсии на предприятия и профессиональные образовательные организации), в том числе в рамках массовых краевых профориентационных акций, организуемых агентством для учащихся и выпускников школ и их родителей;
- реализацию добровольцами комплексных профориентационных проектов (например: для старшеклассников – проекты «Наше завтра»

(трехлетний проект по сопровождению профессионального выбора обучающихся 9-11 классов), «Моя будущая профессия – мой выбор», «Шаг навстречу»; для школьников средних классов – проекты «Шаг в профессию» (по популяризации профессий сельскохозяйственного профиля), «Из рук в руки» (цикл профессиональных проб по рабочим профессиям), «Аппетитная история юных поварят» и «Юный фермер»; для воспитанников детских домов и школ-интернатов – проекты «Открывая горизонт будущего», «Твоя профессиональная перспектива», «Взлетная полоса», «Найди свой путь»; для дошкольников и младших школьников – проект-игра «Путешествие по городу», «Школа дела» по популяризации профессий железнодорожного профиля).

Основной площадкой популяризации добровольческого движения «Твои горизонты» стал ежегодный профориентационный фестиваль «ПрофYESиЯ: ориентиры молодым» (далее – Фестиваль). В 2017 году состоялся VIII Фестиваль с участием более 600 человек: добровольцев и их руководителей; работодателей; специалистов-профориентаторов из различных социально ориентированных сфер; представителей из Санкт-Петербурга, Новосибирской области и Хакасии.

Если в 2007 году профориентационной деятельностью занимались около 50 добровольцев, то в 2017 году в крае функционирует 137 отрядов, насчитывающих около 1,6 тыс. добровольцев-профориентаторов из числа студентов и старшеклассников. За десять лет реализации проекта добровольцы охватили профориентационной работой около 233,6 тыс. школьников.

6. О РОЛИ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ В ВОСПИТАНИИ ДЕТЕЙ

Главным условием выхода из социально-демографического кризиса населения является поворот в общественном сознании, возвращение к семейным ценностям. Особая роль в этом принадлежит Русской Православной Церкви и другим религиозным конфессиям, традиционно осуществляющим свою деятельность в России. Семейные ценности, духовность в отношениях между мужчиной и женщиной, любовь и забота между всеми членами семьи, ориентация на рождение детей как основное предназначение семьи – это тот вклад в изменение общественного сознания, который предлагает церковь.

По нашей просьбе к Митрополиту Красноярскому и Ачинскому Пантелеимону информация для настоящей главы подготовлена заместителем руководителя отдела религиозного образования и катехизации Красноярской епархии, председателем правления Региональной общественной организации Красноярского края «Центр материнства и детства св. Петра и Февронии» Гудошниковой М.Г.

Красноярская митрополия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) ведет свою работу на территории Красноярского края и включает в себя четыре епархии: Красноярскую, Норильскую, Енисейскую и Канскую.

Работа с детьми и их родителями ведется на приходе через воскресные школы и молодежные объединения. Большое внимание духовенства уделяется самому важному – сохранению семьи и восстановлению добрых семейных традиций, традиционного уклада семьи.

В Красноярской митрополии на 2017 год прошли епархиальную аттестацию, и активно работает 91 воскресная школа, 4 православных гимназии, в которых обучается более 5 000 ребят. Уровень доверия родителей к воспитанию через приходские школы подтверждается высоким спросом и активным участием самих родителей в жизни прихода и воскресной школы.

Неотъемлемым правом детства является забота о ребенке со стороны родителей. Важно отметить, что большая часть семей – это семьи многодетные, семьи неполные и семьи с низким материальным достатком. Через приходскую общину и участие в таинствах Церкви в семье восстанавливаются и восполняются многие деформации нашего общества, а именно – дефицит позитивного опыта общения, умение любить и прощать.

С решения покрестить ребенка начинается путь воцерковления молодой семьи и ее сопровождение приходским священником. На приходах ведутся беседы с желающими принять Таинство крещения и Таинство брака.

Желание соединиться Таинством венчания или в случае конфликта в семье развестись и снять венцы – эти вопросы доверены духовнику на приходе и духовнику епархии. Сегодня очень важно объяснить молодым людям ответственность одного и другого решения, помочь найти выходы и сохранить семью.

Радости и беды, сомнения и конфликты, непростые вопросы воспитания ежедневно можно обсудить с духовником прихода.

И взрослые, и дети научаются преодолению личностных и материальных трудностей через призму опыта Церкви с опорой на глубинный потенциал подвижников и исповедников Русской Православной Церкви.

Особое место для всех жителей Красноярского края занимает личность и жизнь архиепископа Луки Войно-Ясенецкого.

В четырех Православных гимназиях и в Кадетских корпусах Красноярского края ведется углубленное изучение предмета «Основы православной культуры», создана уникальная воспитательная и образовательная среда.

Воспитанники и родители образовательных учреждений имеют возможность общаться и разрешать сложные жизненные вопросы не только с педагогом или психологом, но и с Духовником учреждения что, как

показывает жизнь, в значительной мере снижает конфликтность внутри детского коллектива.

Отдельным и важным вопросом для духовенства Красноярской митрополии стоит забота о подростках – выпускниках воскресных школ и молодежи, которой в настоящее время немало на приходах. Молодежные объединения: Православных следопытов «Мангазея», приходской клуб «Ковчег» и епархиальный молодежный пресс-центр «Благовестник» помогают подросткам не заблудиться в современном мире, не потерять «систему координат».

Замечательным событием для семей г.Красноярска и Красноярского края стал проект Красноярской епархии и министерства образования Красноярского края по организации православной профильной смены «Преображение» в летнем оздоровительном лагере.

Запрос на организацию профильной смены поступил от родителей учащихся Красноярской православной гимназии, от семей, сохранивших православные традиции воспитания, родителей, чьи дети изучают в светских учебных заведениях «Основы православной культуры» и являются воспитанниками приходских воскресных школ.

Отзывы педагогов, родителей и детей говорят о положительном опыте сотрудничества при организации профильных смен «Преображение» в 2016-17 годах, о целесообразности и необходимости продолжить данную работу.

Пасторское служение осуществляется и в местах принудительного содержания, где так же можно встретить мать с ребенком на руках. Это СИЗО, расположенные в городах Красноярского края, ИК 22 и колония-поселение Курдюки, где находятся мамы с детьми от 0 до 3-х лет. Задача не простая – поддержать, утешить и помочь сохранить связь с ребенком, сохранить связь с детьми и семьей на воле.

Силами духовенства и мирян Красноярской Митрополии уже шесть лет ведется дистанционное образование по курсу «Основы православной веры», организован курс «Осознанного материнства», проходят акции «Рождество за решеткой» и «Пасха Красная», в ходе которой не только самим осужденным, но и их семьям направляются подарки и поздравления.

Большая культурно-просветительская деятельность Красноярской митрополии ведется через организацию Международных образовательных рождественских чтений, где обсуждаются вопросы не только воспитания, но и образования наших детей на основе опыта и потенциала Русской Православной Церкви. Педагогический форум помогает выработать необходимый методический аспект преподавания предмета «Основы православной веры», найти правильные профессиональные выходы из непростых задач, которые ставит перед нами современное общество.

Большим культурным событием стал Красноярский краевой Пасхальный фестиваль искусств и благотворительности. Конкурсы и концерты, благотворительные ярмарки и просто радость в каждой семье снижают напряжение в семье и в обществе в целом.

Значимыми и традиционными стали епархиальные мероприятия: день св. Петра и Февронии, небесных покровителей семьи, медиафестиваль «Сретенская свеча», Пасхальный концерт для горожан «Пасха Красная», Детский крестный ход.

7. АНОНС СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ О ПРИЧИНАХ ПОДРОСТКОВОЙ АГРЕССИИ

В одной из школ г.Красноярска между девочками восьмиклассницами разгорелся конфликт. Однажды конфликт перерос в драку, одной из девочек были причинены телесные повреждения. Уже дома она пожаловалась маме на головную боль, но вслед за этим состояние резко ухудшилось, и девочка срочно была доставлена в больницу. Спасти ее жизнь не удалось. Ответ на вопрос, что именно стало причиной смерти ребенка, имевшееся хроническое заболевание или полученные в ходе драки повреждения, пока не получен.

В научной среде не существует единого подхода при рассмотрении проблемы агрессивного поведения подростков. Шокирующие случаи деструктивного поведения подростков, о которых мы узнаем из сводок правоохранительных органов, средств массовой информации, свидетельствуют о том, что проблема подростковой агрессии требует системного решения.

В одном эксперты солидарны: агрессивное поведение закладывается в детском возрасте. Следовательно, для правильной организации профилактической и коррекционной работы важно знать причины такого поведения.

Мы решили провести социологическое исследование с привлечением научного сообщества и общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка в крае и поставили перед собой цель: изучить оценки экспертов – практиков из различных сфер деятельности по вопросу современного состояния проблемы подростковой агрессии.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач:

- 1) изучить определения подростковой агрессии, данные разными экспертами;
- 2) изучить классификации подростковой агрессии, предлагаемые разными экспертами;
- 3) выявить причины подростковой агрессии на основе мнений экспертов;
- 4) изучить мнения экспертов относительно оптимального подхода для работы с проблемой подростковой агрессии.

В данной главе доклада мы приводим результаты первого этапа исследования.

1. Определение подростковой агрессии. В качестве экспертов были определены: руководитель КРОО «Институт семьи», медицинский психолог, психолог Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУВД по Красноярскому краю, психолог КГБУ СО «Краевой центр семьи и детей», начальник отдела по делам несовершеннолетних ГУВД МВД России по Красноярскому краю.

В обобщенном виде мы получили следующие определения:

Обобщенные определения подростковой агрессии

Руководитель КРОО «Институт семьи»	Медицинский психолог	Начальник отдела ПДН	Психолог ЦВСНП	Психолог Краевого центра семьи и детей
Девиантное поведение; способ психологической защиты; актуальная эмоция; нехарактерные проявления.	Выплеск невротического напряжения; истерические состояния; половой психоз.	Факты жестокости по отношению к людям и животным.	Столкновение разных интересов (конфликт).	Защитная реакция на какую-то ситуацию.

2. Классификация подростковой агрессии. Большинство экспертов не имеют четкой классификации подростковой агрессии. Классификация возникает на основе собственной статистики, регистрации случаев проявления агрессии, хотя сами эксперты признают, что форм агрессии может быть столько, сколько есть для неё причин, поэтому единой классификации просто не может быть. Тем не менее, мы зафиксировали несколько видов классификаций у разных экспертов.

Руководитель КРОО «Институт семьи» разделяет агрессию по формам девиантного поведения на два типа: скрытую и открытую. Открытую агрессию эксперт называет «честной» и сравнивает с призывом о помощи, с которым подросток обращается к миру, когда «психует», демонстрирует нехарактерные виды поведения. К скрытой агрессии эксперт относит такие формы девиантного поведения, как воровство, поджоги, попытки суицидов, аутоагрессия (агрессия, направленная на себя в форме членовредительства). Также эксперт разделяет агрессию по гендерному типу, называя женскую агрессию более скрытой и «гадкой».

Медицинский психолог классифицирует подростковую агрессию по причинам и формам её проявления. Первым типом эксперт называет подростковую агрессию, связанную с половым созреванием. Она проявляется в виде выплесков невротического напряжения, направленных на неживые объекты, себя и внешнее окружение. Подросток может крушить мебель, колотить стены, наносить себе различные травмы, направлять агрессию на

родителей, членов семьи, друзей, одноклассников, при этом он себя не контролирует.

Далее эксперт выделяет агрессию-ревность, которая связана с потерей комфорта, жизненного пространства, свободного времени в связи с появлением или наличием младшего брата или сестры. Проявления могут быть в виде актов агрессии в отношении младших.

Эксперт, как и предыдущий, также делит агрессию на скрытую и открытую по формам демонстративности, при этом определяет скрытую агрессию, как «непродуктивную», поскольку её сложно отследить, а соответственно и сложно с ней работать.

Из открытых форм эксперт также выделяет как отдельный вид агрессию, направленную на родителей в связи с ограничением или запретом на использование компьютера и интернет.

Отдельно эксперт выделяет и патологические формы агрессии, когда подросток выпускает накопленное нервное напряжение, в связи с нарушениями деятельности центральной нервной системы.

Начальник отдела ПДН разделяет подростковую агрессию в зависимости от «благополучности» семей, в которых воспитывается подросток. В благополучных так же, как и в неблагополучных семьях, может возникать агрессия, однако эксперт считает, что в неблагополучных семьях агрессия чаще выливается в физические проявления насилия в связи с другим уровнем норм и ценностей, её проявления чаще выходят за рамки закона, в связи с игнорированием этих рамок неблагополучными семьями.

Также эксперт разделяет мужскую и женскую агрессию, однако в данном случае идет речь о том, что девочки могут быть более жестокими. В открытых формах агрессии девочки стараются не только навредить своему оппоненту физически, но и психологически, стараясь его унижить в том числе публично: поставить на колени, обозвать и т.п. Эксперт считает, что в мальчишеской среде такое не принято, что мальчики чаще всего после драки расходятся, не прибегая ни к каким психологически-травмирующим унижениям.

Психолог ЦВСНП акцентирует внимание различиях мужской и женской агрессии. Эксперт сообщает, что девочки намного более циничны и жестоки в проявлениях агрессии и могут не только избить оппонента, но и обстричь, описать, оплевать и всё это заснять на телефон.

Что касается детей из неблагополучных семей, то эти дети чаще во всем доходят до крайностей, чаще преодолевают социальную норму, интенсивность их действий гораздо выше, характер сложнее. В их случае, как замечает эксперт, «драки – это не просто драки, это избиения».

По мнению психолога Краевого центра семьи и детей, строить классификацию очень сложно, потому что каждый раз возникают разные причины агрессии. Эксперт не использует какую-то четкую классификацию, объясняя это зависимостью от конкретной ситуации. Это можно объяснить

интенсивной сменяемостью контингента в данном центре, когда дети приходят и уходят слишком часто и быстро.

В целом понятно, что большинство экспертов склоняются, что формы проявления подростковой агрессии сильно зависят от её причин и классификация может возникать только в том случае, если специалист знаком или исследует причины агрессии. Если же специалист работает только со следствием, да ещё и непродолжительное время, то обобщить свой опыт очень сложно.

В целом на основании информации, полученной от всех экспертов, можно выделить следующие виды подростковой агрессии:

- 1) половой психоз – подростковая агрессия, связанная с половым созреванием, пубертатным периодом;
- 2) патологическая агрессия, проявляющаяся в виде выплеска невротического напряжения, вследствие патологий центральной нервной системы;
- 3) агрессия-ревность – подростковая агрессия, связанная с ревностью к младшим членам семьи;
- 4) агрессия, возникающая вследствие ограничения использования компьютера и Интернета;
- 5) по гендерному признаку – мужская и женская агрессия;
- 6) по уровню социальных норм в семье – агрессия с разным уровнем демонстрируемого девиантного поведения, нарушения социальных норм;
- 7) по уровню открытости – скрытая и открытая агрессия.

3. Причины подростковой агрессии. Все причины подростковой агрессии можно условно разделить на две группы:

1. Причины физиологического характера.
2. Причины социально-психологического характера.

3.1. Начнем с причин физиологического характера. Самой основной причиной физиологического характера является пубертатный период, период полового созревания. По мнению экспертов, для подростков запрограммировано изменение гормонального статуса, и как следствие изменение реагирования на те или иные раздражители социальные и физиологические, поэтому ребенок может выдавать агрессию в силу своего гормонального статуса.

Еще одной причиной является патология центральной нервной системы. По мнению экспертов, патологии центральной нервной системы встречаются не так часто, однако очень важно диагностировать их и начать лечение как можно раньше, поскольку данные патологии вместе с пубертатным периодом могут очень сильно осложнить жизнь подростку и его окружению, при этом обычные способы коррекции в данном случае могут не давать существенных результатов, что только указывает на данную причину.

- 3.2. Причины психологического характера.

Одна из них – игровая и Интернет-зависимость. На игровую зависимость эксперты указывают как на одну из основных причин подростковой агрессии. Кроме банальных приступов ярости, вследствие запретов на компьютерные игры и просмотра контента в интернете, любая компьютерная игра, вне зависимости от содержания, формирует у человека безразличное отношение к ценности жизни, как таковой. Обычно в компьютерной игре есть возможность многократного возрождения персонажа, повторного прохождения ситуаций, где человек допустил критическую ошибку, поэтому ценность жизни и принимаемых решений, как абсолютный момент, подростком утрачивается, при этом увеличивается возможность осознанного или полу-осознаваемого нанесения вреда, как другим, так и себе, усиливается безответственность за свои действия.

Следующая причина – культ силы. В российском обществе продолжает культивироваться культ силы. В большей степени это касается мальчиков. С детства мальчику внушают, что мужчина должен быть сильным, мужчина должен служить в армии и т.д. Однако когда культ силы становится приоритетным, это всегда приводит к тому, что решение простых вопросов, которое возможно без употребления силы (договориться, а не отнять; попросить, а не толкнуть) рассматривается как слабость – это социальные и воспитательные моменты.

Снижение значения воспитательной функции семьи. По словам экспертов, многие родители замещают свои воспитательные функции функциями: покормить, одеть, обуть, дать какое-то образование. В результате ребенок остается один на один со своими проблемами, он не знает, как выйти из ситуации. Находясь в детсадовском возрасте, он не может получить ответ от родителей на какие-то простейшие вопросы, а потом он уже просто не обратится, потому что понимает, что они заняты. Если ты не получаешь ответ у родителей, всегда можно получить ответ в интернете, однако важно, из какого источника получен ответ. Родители не хотят заниматься проблемами ребенка, включаться в его жизнь, помогать делать ему поделки в детском саду, домашнее задание в школе. Ребенок начинает понимать, что обратиться к своим родителям за какой-то помощью бесполезно. Так ребенок становится замкнутым и отчужденным, растет его дезадаптация в социуме и зависимость от единственного друга и советчика – интернета.

Неблагополучная семья. В данных семьях в большей степени вероятен сценарий девиантного поведения ребенка, поскольку такие семьи уже живут со сниженной социальной нормой и данный уровень они транслируют своим детям. Такая ситуация делает подобные семьи настоящей группой риска, где к детям необходимо наиболее пристальное внимание, так как возможные патологии развития, пубертатный период и низкий уровень социальных норм могут сильно расширить пределы девиации в поведении.

4. Выбор оптимального подхода для работы с проблемой подростковой агрессии.

Большинство экспертов сходятся во мнении, что наиболее эффективный подход для работы с подростковой агрессией – это профилактика. Как ответил один из экспертов на вопрос о том, какой наиболее эффективный сценарий действий родителя для работы с агрессивным подростком: «Он должен был действовать, когда ребенок лежал поперек кровати и удовлетворять его физиологические, биологические, психологические нужды. Просто любить, просто брать на руки, просто качать, просто правильно вскармливать и создавать ему благоприятные условия для выживания, чтобы ребенок не копил это состояние внутреннего напряжения, тревоги».

Профилактика начинается с семьи, в которой ребенок появляется с первых дней жизни. Важным моментом является культивирование семейных ценностей и правил, которые помогут правильно воспитать ребенка и построить отношения в семье, культуры материнства и отцовства.

На вопрос о том, каким должен выглядеть в идеале наиболее оптимальный подход для работы с проблемой подростковой агрессии, медицинский психолог дал следующий ответ: «В идеале... вообще тогда, когда подросток, неважно, в состоянии агрессивного или невротического напряжения, состоянии подавленности, неуверенности, комплекса неполноценности понимает, что он не один по эту сторону баррикады, что его в первую очередь поймут, а уже потом будут помогать, осуждать, наказывать и т.д. Но, в первую очередь, поймут. Это момент понимания и взаимодействия, сопричастность жизни подростка, является ли это семьей, является ли это окружением, спортивной секцией, командой...».

Возможность реализации такого подхода напрямую зависит от семьи, поэтому так важно проводить профилактическую деятельность в виде образования в вопросах семьи подрастающего поколения, будущих родителей и тех, кто уже принял на себя родительскую функцию.

По завершении социологическое исследование будет полностью представлено в аналогичном докладе и, возможно, ляжет в основу методических рекомендаций для специалистов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

8. О ДЕСЯТИЛЕТНЕМ ОПЫТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ КРАЯ

В 2017 году институт общественных представителей Уполномоченного по правам ребёнка отметил 10-летний юбилей. Красноярский край был одним из первых регионов в России, где данный институт начал своё развитие. В настоящее время в 60 муниципальных образованиях края работают наши общественники. В 2017 году назначены новые представители в

Шарыповском, Большемуртинском, Сухобузимском, Таймырском Долгано-Ненецком районах и в г.Енисейске.

Особо хочется отметить тех, кто несёт эту общественную нагрузку многие годы. Уже 10 лет бессменным представителем Уполномоченного в г.Норильске является Наталья Алмазовна Плотникова, 9 лет в Иланском районе работает Татьяна Николаевна Глазкова, с 2009 года общественными представителями работают Ирина Викторовна Мещерякова в Большеулуйском районе, Людмила Борисовна Свинина в Курагинском районе, Светлана Фёдоровна Хохлова в городе Боготол, более семи лет являются общественными представителями Ирина Витальевна Белоусова в Мотыгинском районе, Юлия Александровна Парфенчук в Ермаковском районе, Ирина Владимировна Журавлева в Партизанском районе, Ольга Ивановна Фильшина в Саянском районе, Алла Никифоровна Картаева в г.Ачинске, Ангелина Владимировна Стельмах в г.Лесосибирске и Татьяна Александровна Роговенко в Советском районе г.Красноярска.

За 10 лет институтом общественных представителей наработан солидный опыт и репутация. Представителей Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях знают жители, местные власти считаются с их мнением и оказывают поддержку в их правозащитной деятельности.

В своей работе общественные представители руководствуются Конституцией РФ, Конвенций ООН о правах ребёнка, федеральным законодательством, Уставом Красноярского края, а так же Уставным законом Красноярского края «Об Уполномоченном по правам человека в Красноярском крае» и другими законами и нормативными актами, регулирующими сферу защиты прав ребёнка. Представители ведут приём детей и их законных представителей, проводят проверки по фактам нарушения прав несовершеннолетних, занимаются правовым просвещением.

В среднем ежегодно общественными представителями рассматривается около 1000 обращений граждан. В основном представители Уполномоченного дают юридические консультации по различным вопросам, принимают участие в урегулировании конфликтов в образовательных учреждениях, оказывают содействие семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

К общественному представителю Уполномоченного в Тюхтетском районе Ксении Евгеньевне Дерюгиной обратилась мама, одна воспитывающая троих детей. У женщины образовалась задолженность за оплату электроэнергии в размере 7 000 рублей. Найти такую сумму сразу для одинокой многодетной мамы было проблематично. Ксения Евгеньевна обратилась в местное учреждение социального обслуживания населения. Женщине оказали материальную помощь, и долг за электроэнергию был ликвидирован. Общественный

представитель разъяснила многодетной маме правила оплаты коммунальных услуг.

На личный приём в ЗАТО г.Железногорск к Уполномоченному по правам ребёнка в Красноярском крае пришла вдова многодетная мама К. В муниципальном жилье, в котором проживала она и её четверо детей, очень холодно, промерзают полы, дети постоянно болеют. Многолетние попытки добиться ремонта результата не дали. Решить эту проблему самостоятельно женщина не могла. Уполномоченный обратилась к Главе города, к работе подключилась общественный представитель в ЗАТО г.Железногорск Людмила Григорьевна Булавчук, которая, в свою очередь, обратилась к депутату Законодательного Собрания Красноярского края. И только совместные усилия всех структур дали результат. Необходимая сумма на проведение ремонтных работ по утеплению дома была выделена.

Зачастую общественные представители принимают активное участие в разрешении конфликтных ситуаций в школах. Именно они выступают той третьей, незаинтересованной стороной, которая может посмотреть на ситуацию непредвзято.

К общественному представителю в г.Зеленогорске Валентине Фёдоровне Удрас обратилась гражданка О. Ее сын не хочет ходить в школу из-за конфликта с учителем русского языка и одноклассниками. В школе была организована встреча с участием учителя, мальчика и его мамы, психолога, социального педагога и председателя родительского комитета. По словам Валентины Фёдоровны, обсуждение было бурным, но конструктивным. Психолог утверждала, что мальчик не является изгоем у одноклассников, напротив, двое мальчиков взяли над ним шефство и помогают ему в учёбе. Однако классный руководитель и председатель родительского комитета были настроены категорично, утверждали, что мальчик ведёт себя неадекватно. Более того, родители уже начали сбор подписей за исключение его из класса. Заместитель директора по учебной части отметила, что мальчик перешёл к ним из другой школы и имеет низкий уровень знаний. Маме ребёнка было предложено пройти с ребенком психолого-медико-педагогическую комиссию, что позволит перевести ребёнка на индивидуальную программу обучения. В настоящее время мальчик учится по индивидуальной программе, улучшилось его поведение, обстановка в классе нормализовалась.

Бывает и так, что к общественным представителям обращаются не сами граждане, нуждающиеся в помощи, а неравнодушные земляки.

К общественному представителю в Рыбинском районе Ирине Геннадьевне Громковой обратилась учительница одной из школ и рассказала, что многодетная семья переехала в новый дом, а печка в доме находится в аварийном состоянии. По запросу общественного представителя в администрацию была проведена проверка, которая установила, что семья приобрела дом за материнский капитал, и печка, действительно, не пригодна к использованию. Семье была оказана помощь в оформлении необходимых документов о срочном выделении средств на ремонт. Уже через неделю печка была восстановлена.

Остро стоит проблема обеспечения жильём детей-сирот. Зачастую граждане не знают, куда обратиться и как решить свой жилищный вопрос.

К общественному представителю Уполномоченного в Ермаковском районе Юлии Александровне Парфенчук обратился 24-летний парень из категории детей-сирот. Родители умерли, а два старших брата привели в негодность оставшийся в наследство дом. Заявитель вышел из детского дома, окончил два профессиональных учреждения, но остался без жилья. Парень был уверен, что право на жильё им утрачено. Общественным представителем было оказано юридическое сопровождение. Суд удовлетворил иск о предоставлении сироте жилого помещения.

Отмечают общественные представители и жалобы на качество оказываемой медицинской помощи детям. В своей работе на данную тему обращают внимание С.Н.Холтобина в п.Кедровый, И.Г.Громкова в Рыбинском районе, Т.Г.Баронина в Тасеевском районе.

Одна из основных проблем, которую отмечают общественные представители в районах края – это случаи нарушения прав детей в семье, невыполнение родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Общественный представитель по Северо-Енисейскому району Елена Феофиловна Каширина приняла участие в работе с двумя семьями, которые в общей сложности имеют восьмерых детей. Семьи проживают на большом удалении от населённых пунктов. Пятеро детей не могли получать надлежащего образования и все дети не имели возможности получать медицинскую помощь. В настоящее время с семьями работают специалисты органов системы профилактики, районного отдела образования и врачи.

Огромная работа проводится общественными представителями по популяризации института Уполномоченного по правам ребёнка. Общественники принимают участие в социально-значимых мероприятиях,

совещаниях и круглых столах, посвящённых темам защиты прав маленьких граждан. Традиционно общественные представители участвуют в ежегодной акции «Помоги пойти учиться», в различных мероприятиях, организуемых для воспитанников детских домов. Большое внимание в своей работе представители уделяет просветительской работе в школах, проводят уроки правовых знаний. Кроме этого, общественные представители часто появляются на страницах местных газет и в программах местного телевидения, посвящённых проблемам защиты прав детей.

Ежегодно осенью Уполномоченным по правам ребёнка в Красноярском крае организуется семинар для общественных представителей. В 2017 году семинар, организованный при участии специалистов «Красноярского института повышения квалификации работников образования», был посвящён теме «Диагностика и решение конфликтов: комплексный подход». В течение двух дней общественные представители из более чем 50 территорий края изучали теоретические и практические вопросы конфликтологии. По окончании обучения участники семинара получили сертификаты «Красноярского института повышения квалификации работников образования».

Нужно отметить, что полученные на семинарах знания общественные представители внедряют у себя в районах. Так, например, в декабре 2017 года в г. Назарово состоялся родительский лекторий по теме «Служба школьной медиации как актуальный ресурс формирования безопасной среды», на котором выступила общественный представитель в г. Назарово Наталья Юрьевна Носова. В Шарыповском районе общественный представитель Денис Анатольевич Полежаев принял участие в организации семинара по вопросам формирования в школах сети служб медиации. Так же достигнута договорённость со всеми школами района о подготовке не менее двух специалистов в каждом образовательном учреждении в сфере медиации до конца 2017-2018 учебного года.

Работа общественных представителей Уполномоченного по правам ребёнка в нашем крае, с его большой территорией и удалённостью населённых пунктов от центра, является важным звеном в деле защиты прав маленьких граждан. Это скорая правовая помощь, которая зачастую позволяет решить проблему тут же, на месте. Мы дорожим этим ресурсом и выражаем искреннюю благодарность неравнодушным людям, которые добровольно приняли на себя груз общественной работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, следует отметить, что в Красноярском крае есть множество достижений в сфере детства. В то же время ежедневно поступающие к нам в аппарат сигналы о нарушении прав детей свидетельствуют о том, что работа государственных, муниципальных

структур по защите прав маленьких граждан нашего региона нуждается в постоянном совершенствовании.

В настоящем Докладе высказаны рекомендации и предложения по устранению причин нарушений прав ребенка в Красноярском крае. Хотелось бы надеяться, что все они будут по возможности учтены.

Со своей стороны в 2018 году Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае свои усилия направит на реализацию следующих задач:

- 1) обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка в Красноярском крае;
- 2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 3) подготовку предложений по совершенствованию законодательства об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- 4) взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, а также организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- 5) правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- 6) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

В своей деятельности по защите прав детей Красноярского края Уполномоченный и далее рассчитывает на поддержку всех региональных структур, учреждений и ведомств.

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

МИРОШНИКОВА И.Ю.