

**РЕЗОЛЮЦИЯ
ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСУ
«ОБ ОТЧЕТЕ ОБ ИСПОЛНЕНИИ КРАЕВОГО
БЮДЖЕТА ЗА 2017 ГОД»**

Заслушав информацию об итогах социально-экономического развития края и об исполнении краевого бюджета за 2017 год, участники публичных слушаний отмечают, что экономика края, как и России в целом, по-прежнему развивалась в условиях геополитической нестабильности, сохранения санкционных мер, предполагающих ограничение доступа российских компаний к мировому рынку капитала, и введения ответных экономических мер со стороны России.

Вместе с тем 2017 год для края характеризовался положительной по сравнению с 2016 годом динамикой мировых цен на нефть и основные драгоценные металлы, а также относительной стабилизацией национальной валюты.

Среднегодовая цена российской нефти марки «Ural's» повысилась на 26,5 %, продолжилось укрепление курса рубля (в 2017 году 1 доллар США стоил 58,3 рубля в среднегодовом исчислении против 66,9 рубля в 2016 году). Индекс промышленного производства в крае в январе – декабре 2017 года составил 107,1 % при среднем показателе по России 101,0 %.

Ключевыми факторами интенсивного увеличения объемов промышленного производства в крае стали развитие крупных инвестиционных проектов в сфере освоения нефтегазовых месторождений Ванкорского кластера и Эвенкии, модернизация металлургических производств, а также увеличение объемов добычи золота. Наибольший вклад в положительную динамику промышленного производства внесли показатели металлургии в результате завершения в начале 2017 года модернизации производственных мощностей Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель».

В металлургическом производстве рост составил 9,0 %, в производстве пищевых продуктов – 5,3 % (по большинству производимых в крае видов пищевых продуктов отмечено увеличение выпуска), в производстве машин и оборудования – 43,9 %, в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 33,8 %. В лесопромышленном комплексе выпуск продукции обработки древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, выросли на 10,7 %.

В сфере жилищного строительства в 2017 году введено 1 056,45 тыс. кв. метров жилья, что составляет 77 % от показателей 2016 года. Аналогичная среднероссийской тенденция снижения ввода жилья в крае обусловлена негативным влиянием ограниченной доступности кредитных ресурсов для организаций и населения, сформировавшейся в 2015 году (с учетом технологического цикла строительства жилых объектов).

При этом по вводу жилья край занимает второе место в Сибирском федеральном округе, уступая Новосибирской области, и 21-е место среди субъектов Российской Федерации. В 2017 году продолжилось увеличение объема

ипотечного кредитования. По данным Банка России, в 2017 году в крае выдано ипотечных кредитов на 28,8 % больше, чем в 2016 году. По объему выданных кредитов край также занимает второе место в Сибирском федеральном округе, уступая Новосибирской области, и 10-е место в Российской Федерации. Тем не менее докризисный уровень по этому показателю еще не достигнут (92 % к уровню 2014 года).

В 2017 году в крае сложилась чрезвычайная ситуация в связи с произошедшими в апреле – мае пожарами в ряде муниципальных образований (Абанском, Большемуртинском, Бирилюсском, Манском, Нижнеингашском и Рыбинском районах, г. Канск и г. Лесосибирск). В связи с этим задачей органов власти края стало обеспечение жилыми помещениями граждан, пострадавших в результате пожаров. Из краевого бюджета выделены средства в сумме 394,0 млн рублей, и в сжатые сроки, с июня по сентябрь, построено и приобретено 165 жилых домов (жилых помещений) в муниципальных образованиях края. Построенные либо приобретенные жилые дома были предоставлены семьям погорельцев на условиях договора найма с минимальной ежемесячной арендной платой.

Положительные изменения наблюдались на потребительском рынке. Так, инфляция в крае снизилась относительно уровня 2016 года и составила 2,9 % (в 2016 году – 5,9 %).

На рынке труда в крае сохранилась стабильная ситуация. Уровень зарегистрированной безработицы в течение 2017 года сократился на 0,2 % и по состоянию на 1 января 2018 года составил 1,0 % от численности экономически активного населения. Реализация мероприятий по созданию условий для формирования кадрового потенциала агропромышленного комплекса в 2017 году позволила привлечь на село 130 молодых специалистов и рабочих (в 2016 году – 147 человек). Размер среднемесячной заработной платы молодых специалистов – участников программы, занятых в сельскохозяйственном производстве, увеличился в 2017 году на 10,1 % (с 26 540,2 рубля в 2013 году до 29 209,2 рубля в 2017 году).

Более девяти лет в крае фиксируется положительная динамика важнейших демографических процессов. В 2017 году численность постоянного населения края увеличилась на 1,2 тыс. человек и по состоянию на 1 января 2018 года достигла 2 876,5 тыс. человек, естественный прирост населения составил 267 человек (в 2016 году – 3 983 человека). Ожидаемая продолжительность жизни населения за отчетный год возросла с 70,01 года до 70,61 года. Рост ожидаемой продолжительности жизни обусловлен снижением коэффициента смертности в связи с проводимыми мероприятиями в рамках программы модернизации системы здравоохранения края.

Несмотря на рост и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 106,9 % по отношению к 2016 году (41,1 тыс. рублей), и реальной заработной платы на 3,8 %, продолжают снижаться реальные располагаемые денежные доходы населения (в 2017 году на 4,9 %; в 2016 году на 1,7 %; в 2015 году на 1,4 %). Величина прожиточного минимума выросла всего на 2,1 % и составила 11 043 рубля. Реальные денежные доходы населения Красноярского

края в 2017 году составили 97,4 % к уровню 2016 года, что ниже, чем в среднем по Российской Федерации (98,9 %), и выше, чем по Сибирскому федеральному округу (97,1 %). Среди регионов Сибирского федерального округа край находится на 6-м месте. По уровню среднемесячной заработной платы Красноярский край традиционно занимает первое место среди регионов Сибирского федерального округа, среди регионов Российской Федерации находится на 16-м месте. Основной рост заработной платы обеспечен в реальном секторе экономики, где среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в 2017 году достигла 44,5 тыс. рублей. Среднемесячная начисленная заработная плата в бюджетной сфере в 2017 году составила 34,4 тыс. рублей.

По предварительным данным Красноярскстата, уровень бедности в крае вырос на 0,3 %. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составила 18,7 % (в 2016 году – 18,4 %). Одной из причин более высокого уровня бедности в крае по сравнению со среднероссийским показателем является относительно высокая величина краевого прожиточного минимума (в среднем за 2017 год величина прожиточного минимума в Красноярском крае превышала среднее значение по Российской Федерации на 12,5 %), что объясняется наличием в составе края северных территорий.

Участники слушаний отмечают, что исполнение краевого бюджета в 2017 году осуществлялось в условиях преодоления периода экономического спада. В прошедшем периоде своевременно финансировались все социально значимые расходы: заработная плата, меры социальной поддержки, коммунальные услуги, трансферты территориям и другие. Практически 76 % расходов краевого бюджета в 2017 году направлено на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт, средства массовой информации) и межбюджетные трансферты.

Сдержанная политика расходования средств краевого бюджета в 2017 году позволила сократить дефицит краевого бюджета относительно плановых бюджетных назначений в три раза. В целом за четыре года дефицит уменьшился более чем в 6 раз. В связи с этим сократились темпы прироста государственного долга.

В 2017 году Красноярскому краю впервые присвоен кредитный рейтинг категории «А» российского Аналитического Кредитного Рейтингового Агентства, который характеризуется высокой степенью ликвидности и относительно стабильной экономикой.

В результате взаимодействия органов исполнительной власти края с органами государственной власти Российской Федерации в 2017 году бюджету края из федерального бюджета дополнительно к первоначально утвержденному объему было выделено 18,6 млрд рублей (в том числе дотации в размере 6,0 млрд рублей, бюджетные кредиты – 8,8 млрд рублей). В результате общий объем средств из федерального бюджета в 2017 году составил 41,7 млрд рублей (с учетом бюджетного кредита), что на 8,6 млрд рублей больше уровня 2016 года.

В течение 2017 года в Красноярском крае принимались необходимые меры для обеспечения финансирования мероприятий, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602, № 606,

от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – указы Президента РФ).

В целом на реализацию указов Президента РФ в течение 2017 года было направлено 53,9 млрд рублей за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств краевого бюджета – 44,1 млрд рублей.

Расходы на обеспечение повышенной заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 (врачам, педагогам учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, социальным работникам, младшему и среднему медицинскому персоналу, работникам учреждений культуры и др.) составили 22,1 млрд рублей (к уровню 2012 года), в том числе за счет собственных средств краевого бюджета – 18,9 млрд рублей.

На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» в отчетном году было направлено 2,9 млрд рублей за счет собственных средств краевого бюджета. Расходы на ликвидацию аварийного жилищного фонда за счет всех источников финансирования составили 1,0 млрд рублей, из них 0,7 млрд рублей за счет собственных средств краевого бюджета.

В 2017 году продолжилась подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (далее – Универсиада).

В целом на реализацию мероприятий по подготовке и проведению Универсиады в 2017 году за счет всех источников финансирования было направлено 22,6 млрд рублей, из 34 объектов, включенных в Перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения Универсиады, работы осуществлялись на 31 объекте, в том числе на 3 объектах – за счет средств инвесторов.

Одним из главных приоритетов бюджетной политики края по-прежнему является обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований края, сохранение их финансовой устойчивости.

В 2017 году в рамках государственной программы края «Управление государственными финансами» реализовывались следующие мероприятия по обеспечению сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, повышению эффективности межбюджетных отношений в Красноярском крае:

49 муниципальным образованиям предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в размере 12,6 млрд рублей;

16 городским округам предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки поселений в размере 244,2 млн рублей;

43 муниципальным районам предоставлены субвенции на реализацию Закона края от 29 ноября 2005 года № 16-4081 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными

полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края» в размере 648 млн рублей;

50 муниципальным образованиям предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств краевого бюджета в размере 2,7 млрд рублей;

53 муниципальным образованиям предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края по вопросам местного значения, в размере 5,1 млрд рублей;

бюджетам закрытых административно-территориальных образований предоставлены дотации за счет средств федерального бюджета в размере 1,6 млрд рублей.

Политика в области государственного долга Красноярского края в 2017 году была направлена на достижение следующих целей:

соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством;
обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме;
повышение эффективности управления долговыми обязательствами;
обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

Сокращение относительного показателя по предельному объему долга с 58,9 % в 2016 году до 57,4 % в 2017 году говорит о снижении темпов наращивания государственного долга относительно собственных доходов краевого бюджета.

Кроме того, в конце 2017 года Красноярский край принял участие в программе реструктуризации долгов регионов. Общая сумма реструктуризируемой задолженности по шести бюджетным кредитам, полученным Красноярским краем из федерального бюджета в 2015-2017 годах, составила 23,4 млрд рублей. Реструктуризация бюджетных кредитов позволила снизить долговую нагрузку на краевой бюджет в 2018 году на 7,8 млрд рублей, в 2019 году – на 4,4 млрд рублей. На 1 января 2018 года долг Красноярского края составил 99,6 млрд рублей.

Доходы краевого бюджета в 2017 году исполнены в сумме 208,3 млрд рублей. По сравнению с 2016 годом прирост доходов краевого бюджета составил 21 млрд рублей. По расходам краевой бюджет исполнен в сумме 212,8 млрд рублей. Дефицит краевого бюджета составил 4,5 млрд рублей, что меньше плановых назначений на 10,4 млрд рублей.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию края утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2017 год.

2. Правительству края совместно с Законодательным Собранием края: организовать системный контроль и анализ реализации ключевых составляющих приоритетного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» для достижения синергетического эффекта в развитии промышленности,

аграрного сектора, транспорта, человеческого капитала в целях ускоренного социально-экономического развития края;

утвердить Стратегию социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года;

осуществлять взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации, направленное на получение дополнительных средств финансовой помощи краевому бюджету;

продолжить работу по выработке предложений, направленных на совершенствование системы межбюджетных отношений и бюджетного процесса в Красноярском крае, программно-целевых методов планирования, внедрению долгосрочного бюджетного планирования;

создать межведомственную комиссию по вопросам взаимодействия органов государственной власти края, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений с федеральными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), с целью совместного анализа и планирования исполнения предъявляемых контрольно-надзорными органами требований, с учетом приоритетов и возможностей консолидированного бюджета края.

3. Правительству края:

продолжить работу по совершенствованию и реализации долговой политики края, в том числе по реализации мер, направленных на улучшение структуры и сокращение государственного долга края;

принять меры по повышению качества планирования налоговых доходов консолидированного бюджета края и достижению положительной динамики по поступлению налоговых платежей в бюджет края без учета роста переплат;

оказать содействие органам местного самоуправления края при реализации ими инициатив по преобразованию поселений края в целях совершенствования территориальной организации местного самоуправления;

продолжить работу, направленную на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений в условиях изменения межбюджетных отношений, а также на разъяснение органам местного самоуправления изменений в межбюджетных отношениях в крае;

принять необходимые меры, направленные на выполнение условий дополнительных соглашений, заключенных с Правительством Российской Федерации, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

организовать системную работу по оценке эффективности реализации проектов перед включением объектов в перечень строек и объектов с целью сокращения объемов незавершенного строительства;

внедрить в практику применение проектной документации повторного использования с целью сокращения расходов краевого бюджета, связанных с осуществлением новых проектных работ;

принять меры по недопущению нарушения сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства и реконструкции, влекущего за собой рост общей сметной стоимости объектов строительства;

создать межведомственную комиссию по вопросам совершенствования краевого законодательства в сфере налоговых и неналоговых доходов, повышения собираемости платежей и сокращения задолженности по платежам в консолидированный бюджет края, включив в ее состав депутатов Законодательного Собрания края, представителей федеральных органов государственной власти, участвующих в налоговом администрировании;

активизировать работу, направленную на недопущение роста задолженности по платежам в консолидированный бюджет края, устранение причин ее образования и взыскание имеющейся задолженности, совместно с Федеральной налоговой службой России по Красноярскому краю;

разработать и принять порядок осуществления полномочий высшим органом управления акционерного общества, 100 процентов акций которого находится в государственной собственности края;

обеспечить повышение эффективности деятельности многофункциональных центров, расположенных на территории края, в том числе путем улучшения информированности населения о предоставляемых на их базе услугах, а также услугах, оказываемых ОАО «Агентство развития бизнеса и микрокредитная компания» субъектам предпринимательства;

разработать комплекс мер, направленных на развитие и активное внедрение контрактных форм долгосрочного взаимодействия субъектов предпринимательства и органов государственной власти края (государственно-частное партнерство, концессионные соглашения, специальные инвестиционные контракты), на привлечение проектного финансирования для инфраструктурных объектов.

4. Органам местного самоуправления края:

проанализировать возможность и организовать работу по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления путем преобразования поселений края в целях улучшения их социально-экономического положения, сокращения расходов на содержание численности аппарата управления и перераспределения высвободившихся финансовых ресурсов на решение других актуальных вопросов местного значения;

продолжить работу по внедрению механизма самообложения граждан в городских и сельских поселениях края в целях повышения уровня участия граждан в решении вопросов местного значения;

обеспечить реализацию мероприятий по увеличению доходов и повышению эффективности бюджетных расходов муниципальных образований, исключив формальный подход;

разработать и принять комплекс мер, направленных на устранение многочисленных нарушений, касающихся как процедур проведения, так и эффективности и результативности закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;

продолжить реализацию комплекса мер по повышению доступности банковских и почтовых услуг в сельских поселениях края;

продолжить совместно с налоговыми органами реализацию мер, направленных на увеличение собираемости налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, сокращение задолженности по платежам в местные бюджеты.

5. Счетной палате края:

продолжить работу, направленную на совершенствование внешнего государственного финансового контроля в крае, в том числе:

а) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий учитывать основные направления стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края, включая повышение качества жизни населения;

б) осуществлять мониторинг хода реализации в крае приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Красноярского края;

в) при осуществлении внешнего государственного финансового контроля особое внимание уделять аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

оказывать информационно-методологическое сопровождение деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля.