

Сосновоборский городской Совет депутатов

**Отчетный материал
на краевой конкурс на лучшую организацию
работы представительного органа
муниципального образования
в 2019 году**

**г. Сосновоборск
2019**

Содержание

Сосновоборский городской Совет депутатов.....	1
Создание системы муниципальных правовых актов.....	4
Взаимодействие представительного органа с администрацией города, контрольными органами.....	6
Организационно-правовое обеспечение и планирование деятельности горсовета.....	8
Эффективность работы с избирателями.....	12
Организация взаимодействия с местным сообществом, повышение гражданской активности населения.....	13
Организация контрольной деятельности городского Совета депутатов.....	16
Организация методической работы, обучение.....	18
Обеспечение доступа к информации о деятельности горсовета.....	19
Фотоприложения №№ 1 – 6	
Пример депутатского запроса	
Примеры публикаций в СМИ	

Сосновоборский городской Совет депутатов

Сосновоборский городской Совет депутатов – представительный орган местного самоуправления города Сосновоборска.

Депутаты действующего пятого созыва городского Совета были избраны в сентябре 2015 года. Половина депутатов избрана по 10 одномандатным округам (все выдвинуты ВПП «Единая Россия»), еще 10 депутатов – по общетерриториальному округу по спискам, выдвинутым политическими партиями. Депутатские мандаты распределились между партиями следующим образом: «Единая Россия» – 6, КПРФ – 2, ЛДПР – 1, «Патриоты России» – 1.

За 4 года работы состав горсовета по собственному желанию покинули три депутата, избранных по партийным спискам (2 – от «Единой России», 1 – от КПРФ), данные мандаты замещены следующими кандидатами из списков. Один депутат по одномандатному округу № 8 досрочно прекратил полномочия, данный мандат до конца созыва останется вакантным, поскольку дополнительные выборы по данному округу признаны несостоявшимися.

Персональный состав городского Совета пятого созыва (текущий):

Ткаченко Надежда Николаевна - округ № 1
Батулин Андрей Викторович - округ № 2
Кудрявцев Алексей Сергеевич - округ № 3
Харунжин Анатолий Геннадьевич - округ № 4
Ляхов Александр Павлович - округ № 5
Залетаева Нина Александровна - округ № 6
Вехова Елена Владимировна - округ № 7
Баль Сергей Владимирович - округ № 9
Бурцева Надежда Анатольевна - округ № 10

Общетерриториальный округ, «Единая Россия»: Пучкин Борис Михайлович
Жабко Татьяна Васильевна
Редьков Александр Семенович
Комарова Галина Павловна
Тальвик Галина Дмитриевна
Молоканова Татьяна Михайловна

Общетерриториальный округ, КПРФ: Королева Татьяна Вячеславна
Уваров Роман Георгиевич

Общетерриториальный округ, ЛДПР: Бойков Алексей Петрович

Общетерриториальный округ, «Патриоты России»: Илюшин Евгений Олегович

Руководит работой представительного органа председатель городского Совета, избранный из числа депутатов и осуществляющий свои полномочия на постоянной основе. На первом заседании пятого созыва председателем горсовета единогласно был избран Пучкин Борис Михайлович, который до избрания депутатом 10 лет руководил городской администрацией.

Заместителем председателя избран Алексей Сергеевич Кудрявцев, имеющий 2 высших образования (в т.ч. юридическое), опыт работы депутатом двух предыдущих созывов, председателем постоянной комиссии по бюджетным вопросам. Секретарем

городского Совета избрана Молоканова Татьяна Михайловна. Данные депутаты выполняют свои полномочия на непостоянной основе.

Создание системы муниципальных правовых актов

В соответствии с Уставом города систему муниципальных правовых актов составляют:

- Устав города;
- решения Сосновоборского городского Совета депутатов;
- постановления и распоряжения Главы города;
- постановления и распоряжения администрации города;
- распоряжения председателя Сосновоборского городского Совета депутатов.

Муниципальный правовой акт, принимаемый Советом депутатов по вопросам своей компетенции – решение. За 2018 и истекшие 8 месяцев 2019 года Сосновоборским городским Советом депутатов были приняты 67 решений, 54 из которых инициированы администрацией города, 13 – городским Советом.

Одним из основных направлений работы Сосновоборского городского Совета депутатов пятого созыва за прошедший год стала актуализация существующей правовой базы – приведение действующих нормативных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства. Самый значимый из них – Устав города. Изменения в Устав были внесены трижды. Принятию каждого такого решения предшествовало обсуждение проекта на публичных слушаниях.

Приведена в соответствие с законодательством муниципальная нормативная база по вопросам:

- положение о противодействии и профилактике коррупции;
- положение о порядке размещения сведений о доходах и расходах на официальном сайте – 2 изменения;
- Регламент городского Совета депутатов;
- положение о контрольно-счетном органе;
- Правила содержания животных;
- Порядок выдачи разрешения представителем нанимателя (работодателем) на участие муниципальных служащих города Сосновоборска на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав ее коллегиального органа управления;
- положение о местных налогах – 2 изменения;
- положение об оплате труда муниципальных служащих и депутатов;
- положение о порядке проведения конкурса по отбору кандидатов на должность Главы города Сосновоборска - 2 изменения;

Отменено положение об оплате труда работников муниципальных предприятий города.

Отдельные решения городского совета, имевшие достаточно долгую историю внесения изменений, в отчетном периоде были актуализированы и приняты в новой редакции, в их числе:

- положение о бюджетном процессе;
- правила благоустройства территории города.

Некоторые правовые акты были приняты или подвергнуты корректировке с целью наиболее эффективного и оперативного распоряжения муниципальными финансами и ресурсами.

Самый значительный объем работы в этой сфере был проделан с бюджетом города, который был принят на очередной год и плановый период. Он претерпел 8 корректировок, дважды были утверждены отчеты об исполнении бюджета.

Нужно отметить, что в 2018 году первоначальный проект местного бюджета, внесенный Главой города, был отклонен городским Советом. Данная ситуация возникла в связи с необходимостью выполнения решения Сосновоборского городского суда от 15.12.2016 о признании незаконным бездействия администрации города по необеспечению земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры, принятого по иску прокурора города и обязавшего администрацию обеспечить земельные участки 30-го и 31-го микрорайонов города (так называемые микрорайоны для многодетных граждан) объектами инженерной и транспортной инфраструктуры - водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, дорога.

Для строительства вышеуказанной инфраструктуры муниципалитету необходимы финансовые средства в размере, значительно превышающем собственные доходы бюджета города. Администрацией города и городским Советом на протяжении нескольких лет в органы государственной власти края неоднократно направлялись заявки на участие в программах и выделение дополнительных средств для решения данной проблемы. В связи с неподтверждением субсидии на строительство муниципальных объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры из краевого бюджета в сумме 316 миллионов рублей, заложенной в проект бюджета, депутаты не согласились с предложенным проектом. Принятие бюджета происходило по результатам работы согласительной комиссии, сформированной из представителей горсовета и администрации.

Откорректирован прогнозный план приватизации муниципальной недвижимости на 3-летний период.

Согласованы границы муниципального образования город Сосновоборск.

Обсуждена и утверждена программа комплексного развития социальной инфраструктуры города до 2022 г.

Кроме того, депутатами были изменены:

- Правила землепользования и застройки (с предварительным обсуждением на публичных слушаниях);

- коэффициенты, регулирующие размер арендной платы за землю.

Ряд решений был принят по вопросам функционирования представительного органа: отставка депутата по его заявлению, изменения в составах постоянных комиссий, выдвижение кандидатур и т.п.

Дважды корректировалась структура администрации города, изменено Положение об Управлении культуры, спорта, туризма и молодежной политики городской администрации. Состав административной комиссии корректировался шесть раз (кадровые изменения). Восемь раз принимались решения о награждении благодарственными письмами и грамотами горсовета.

В отчетном периоде поступило 4 представления и протеста прокурора на правовые акты городского Совета, 3 из которых удовлетворены, в акты внесены изменения. Один протест (на порядок размещения информации о доходах, расходах, имуществе лиц, замещающих муниципальные должности) был отклонен горсоветом с мотивированным обоснованием. Таким образом, доля решений, принятых в связи с обоснованными протестами, составила чуть менее 4,5 %. Кроме того, в отчетном году

поступило 1 замечание прокурора на рассматриваемый проект решения (о правилах благоустройства территории), было учтено при принятии.

В рамках взаимодействия с Администрацией Губернатора края в 2018 и 2019 году поступило по 2 экспертных заключения с указанием на наличие в решениях противоречий законодательству. Одно заключение находится на рассмотрении, по двум приняты положительные решения, внесены изменения в НПА.

Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов решений горсовета проводится юридическим отделом администрации. Кроме того, для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованными Минюстом экспертами, проекты решений нормативного характера размещаются на официальном сайте. До настоящего времени ни одного заключения по результатам такой независимой экспертизы в органы местного самоуправления г. Сосновоборска не поступало.

После принятия городским Советом решения подписываются, затем те из них, которые имеют нормативный характер, направляются для официального опубликования в городской газете «Рабочий» и размещаются на официальном сайте в специальном разделе (<http://sosnovoborsk-city.ru/documents/resheniya-sosnovoborskogo-gorodskogo-soveta-deputatov>), где с ними может ознакомиться любой желающий. Кроме того, копии решений рассылаются разработчику и в соответствующие отраслевые подразделения органов местного самоуправления для исполнения.

Принятые нормативные правовые акты в установленный срок (не позднее 15 дней после принятия) направляются в Администрацию Губернатора края для внесения в регистр НПА, а также передаются в региональное представительство справочной правовой системы «КонсультантПлюс» для пополнения информационного банка «Красноярский край».

Взаимодействие представительного органа с администрацией города, контрольными органами

Сотрудничество двух ветвей городской власти является двухсторонним – как администрация участвует в работе горсовета, так и депутаты содействуют должностным лицам исполнительно-распорядительного органа.

Одно из направлений, по которым осуществляется взаимодействие – работа в рамках постоянных комиссий горсовета. Исходя из компетенции комиссий и структуры исполнительного органа, сотрудничество со структурными подразделениями администрации сложилось следующим образом:

- ✓ Комиссия по бюджетным вопросам наиболее тесно взаимодействует с финансовым управлением, управлением планирования и экономического развития;
- ✓ Комиссия по экономике и собственности – с управлением градостроительства, имущественных и земельных отношений, управлением планирования и экономического развития, отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- ✓ Комиссия по правовым вопросам – с управлением делами и кадрами, юридическим отделом;
- ✓ Комиссия по социальным вопросам – с управлением социальной защиты населения, управлением образования, управлением культуры, спорта, туризма и молодежной политики, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В комиссиях депутаты вместе с руководителями и специалистами соответствующих управлений прорабатывают предложенные администрацией проекты решений; обсуждают обращения избирателей, требующие совместных действий, заслушивают информацию.

Также каждый депутат может в любой момент обратиться в администрацию персонально – как официально, написав депутатский запрос, так и непосредственно побеседовав со специалистами или руководителями по возникшим в его депутатской деятельности вопросам.

Решением городского Совета право делегировать кандидатуры депутатов в состав комиссий администрации передано постоянным комиссиям горсовета. Депутаты пятого созыва вошли в состав многочисленных коллегиальных органов (комиссий) при исполнительном органе - по вопросам архитектуры и строительства, жилищным, развития предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства, труда и занятости и т.д., например:

- в комиссию по проведению конкурсов на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам г. Сосновоборска;

- в межведомственную комиссию по охране труда при администрации города;

- в межведомственную комиссию по соблюдению трудового законодательства по легализации заработной платы;

- в экспертную комиссию по вопросам предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;

- в координационный совет по развитию предпринимательства при Главе города;

- в координационный комитет содействия занятости населения г. Сосновоборска;

- в комиссию по жилищным вопросам;

- в комиссию по рассмотрению и установлению размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- в комиссию по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами г. Сосновоборска;

- в комиссию по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- в межведомственную комиссию по работе с задолжниками в бюджет и внебюджетные фонды;

- в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- в комиссию по решению спорных вопросов по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- в комиссию по предоставлению адресной материальной помощи гражданам;

- в рабочую группу по решению вопросов завершения долевого строительства многоквартирных домов на территории г. Сосновоборска.

Совместно с чиновниками три депутата ежемесячно рассматривают правонарушения в составе административной комиссии.

Приведенный перечень коллегиальных органов не является исчерпывающим, депутаты включаются в состав комиссий различной направленности по просьбам администрации по мере необходимости.

Так, заместитель председателя горсовета А.С. Кудрявцев на протяжении четырех летних каникулярных периодов принимает самое активное участие в работе комиссии по приемке образовательных учреждений к новому учебному году. Председатель городского Совета депутатов Б.М. Пучкин в качестве независимого эксперта работает в составе аттестационных комиссий для муниципальных служащих и для руководителей муниципальных учреждений.

Выстроенная городским Советом схема взаимодействия не ограничивается администрацией города и ее структурными подразделениями. Налажены конструктивные рабочие отношения с Сосновоборской городской больницей, отделом полиции, во всех заседаниях принимает участие представитель прокуратуры. Управление пенсионного фонда приглашает депутатов к работе в комиссии по повышению собираемости обязательных отчислений в ПФ, активно привлекает для участия в мероприятиях, например во вручении сертификатов на материнский капитал. Инспекция Федеральной налоговой службы регулярно направляет информацию о задолжниках, которая затем рассматривается на заседаниях комиссии по работе с задолжниками в бюджет и внебюджетные фонды с участием представителя горсовета, должники приглашаются на заседания для рассмотрения причин задолженности и способов ее погашения. Также охотно привлекает народных избранников к участию в профориентационных мероприятиях и круглых столах городской Центр занятости населения.

Организационно-правовое обеспечение и планирование деятельности горсовета

Порядок и организация работы регулируется Регламентом Сосновоборского городского Совета депутатов.

В действующем Регламенте определена правовая основа деятельности городского Совета депутатов, статус депутата, работа фракций, формы депутатской деятельности, права депутата, должностные лица городского Совета, полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря горсовета, регламент заседаний, планирование, порядок формирования постоянных комиссий, досрочное прекращение деятельности председателя, заместителя, секретаря.

В соответствии с регламентом выполнили процедуру регистрации в городском Совете фракции «Единая Россия» (16 депутатов) и ЛДПР (1 депутат).

Горсоветом утвержден перечень постоянных комиссий в составе:

Комиссия по бюджетным вопросам	Кудрявцев А.С. – председатель Вехова Е.В. – заместитель председателя Комарова Г.П. Королева Т.В. Тальвик Г.Д.
Комиссия по экономике и собственности	Бурцева Н.А. – председатель Харунжин А.Г. – заместитель председателя Редьков А.С. Ткаченко Н.Н.

Комиссия по правовым вопросам	Залетаева Н.А. – председатель Батурин А.В. – заместитель председателя Бойков А.П. Молоканова Т.М.
Комиссия по социальным вопросам	Жабко Т.В. – председатель Баль С.В. Илюшин Е.О. Ляхов А.П. Уваров Р.Г.

Затем члены комиссий подготовили проекты положений о них, которые были утверждены решением горсовета.

В целом, без учета специфики деятельности каждой из них, постоянные комиссии горсовета:

- разрабатывают и вносят на рассмотрение городского Совета проекты решений;

- предварительно рассматривают внесенные иными инициаторами проекты решений, осуществляют подготовку заключений по ним;

- участвуют в рассмотрении бюджетного послания, направленного в городской Совет Главой города, и делают заключения по проекту решения городского Совета о бюджете города;

- участвуют в разработке проектов планов и программ экономического и социального развития города;

- подготавливают по поручению городского Совета или по собственной инициативе вопросы, отнесенные к ведению комиссии;

- в пределах компетенции городского Совета осуществляют контроль за соблюдением действующего законодательства и решений городского Совета в соответствии с профилем своей деятельности, а также контролируют деятельность администрации города по исполнению бюджета города и распоряжению имуществом, находящемся в собственности города;

- дают заключения об эффективности использования администрацией города средств бюджета города и иного имущества, находящегося в собственности города;

- участвуют в подготовке и проведении публичных слушаний.

За отчетный период горсовет Сосновоборска провел 19 заседаний (12 – в прошедшем 2018 г., 7 – в текущем).

В соответствии с регламентом в г. Сосновоборске сложился следующий алгоритм подготовки к заседаниям и рассмотрения решений.

Заседания городского Совета назначаются распоряжением председателя горсовета не позднее чем за 10 рабочих дней до дня заседания. Сообщение о назначении заседания незамедлительно направляется депутатам посредством электронной рассылки по предоставленным ими адресам. Разработчики не позднее чем за 8 рабочих дней до даты очередного заседания (а для проектов, вносимых в качестве срочных, – не позднее 5 рабочих дней) представляют на рассмотрение проекты решений вместе с пояснительной запиской, содержащей обоснование необходимости принятия, характеристику целей и задач, а для отдельных проектов – с финансово-экономическим обоснованием. К вносимым администрацией проектам прилагается лист согласования с визами должностных лиц администрации, в том числе с обязательной визой начальника юридического отдела, свидетельствующей о

проведении правовой и антикоррупционной экспертизы проекта. Проект администрации вносится письмом Главы города, в котором назначается докладчик по проекту. Проект постоянной комиссии или депутата – вносится соответственно письмом перечисленных инициаторов.

Внесенные проекты решений регистрируются в городском Совете и передаются председателю горсовета, который своей резолюцией определяет постоянную комиссию, ответственную за рассмотрение проекта. Проект решения и материалы к нему рассылаются депутатам не позднее 7 рабочих дней до дня заседания с указанием ответственной комиссии.

Внесенные проекты НПА размещаются на официальном сайте города в разделе «Документы/Проекты нормативно-правовых актов» (<http://sosnovoborsk-city.ru/documents/proekty-normativno-pravovuykh-aktov>), где с ними может ознакомиться любой желающий.

Проекты всех внесенных администрацией решений прорабатываются постоянными комиссиями с участием разработчиков. Заседание постоянной комиссии назначается ее председателем, который оповещает членов комиссии о созыве не менее чем за 48 часов. Всем депутатам горсовета также рассылаются электронные сообщения о назначенных заседаниях комиссий и о планируемых к обсуждению вопросах. Депутаты, не входящие в состав данной комиссии, вправе присутствовать на ее заседании с правом совещательного голоса. По итогам работы комиссия выходит на заседание горсовета с предложением «принять проект решения», «направить на доработку» или «отклонить проект решения». В случае возникновения у комиссии предложений об изменении проекта, поправки предлагаются председателем комиссии в ходе заседания.

Не позднее трех рабочих дней до заседания председатель горсовета совместно с председателями постоянных комиссий формируют повестку дня заседания на основе:

- 1) поступивших от администрации проектов решений,
- 2) проектов, предложенных постоянными комиссиями или депутатами,
- 3) информации и отчетов должностных лиц в рамках контрольной деятельности и взаимодействия,
- 4) требующих обсуждения организационных вопросов.

При этом, по первому пункту докладчиком определяется должностное лицо, уполномоченное Главой города, содокладчиком – председатель либо заместитель председателя ответственной комиссии. По второму пункту – представитель комиссии-разработчика или депутат, по третьему – соответствующее должностное лицо, по четвертому – как правило, председатель или заместитель председателя городского Совета.

Сформированная повестка направляется депутатам, Главе города и докладчикам, прокурору города.

Если внесенный проект решения не соответствует требованиям, установленными Регламентом, председатель городского Совета возвращает проект инициатору. Если проект отклоняется на заседании, предусмотрено создание согласительной комиссии, определяются сроки согласования и рассмотрения вносимых поправок. Следует отметить, что благодаря слаженной, профессиональной, совместно отработанной схеме взаимодействия двух ветвей власти подобных ситуаций практически не возникает.

Заседание городского Совета ведет председатель либо в его отсутствие – заместитель председателя горсовета. Перед заседанием проводится регистрация

депутатов. В начале заседания оглашается количество присутствующих депутатов, определяется наличие кворума и правомочность заседания, кратко представляются присутствующие на заседании приглашенные.

Затем рассматривается проект повестки дня, вносятся предложения депутатов о внесении в нее изменений (по которым проводится голосование), после чего повестка принимается. Вопросы рассматриваются по порядку, с заслушиванием по каждому сначала докладчика и содокладчика, затем вопросов депутатов к ним. Желающие депутаты высказывают мнение по проекту. Проект принимается за основу, в случае поступления поправок – по ним проводится голосование, и затем – голосование в целом за проект решения.

После заседания решения оформляются, подписываются председателем горсовета, затем (решения, имеющие нормативный характер) – Главой города. Подписанные решения, затрагивающие права, обязанности и законные интересы граждан, направляются в городскую газету «Рабочий» для опубликования и размещаются на официальном сайте.

В соответствии со статьей 30 Устава города организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Совета депутатов осуществляет администрация города. Так, администрация ведет бухгалтерское обслуживание горсовета, кадровое делопроизводство в отношении депутата на постоянной основе, транспортное обслуживание, приобретает канцелярию и оргтехнику. Правовую экспертизу обеспечивает юридический отдел администрации. В управлении делами и кадрами администрации города определен отдельный специалист по организационной работе, закрепленный за городским советом. Специалист присутствует на всех заседаниях комиссий горсовета, обеспечивая методическую поддержку по возникшим у депутатов вопросам, ведет документооборот горсовета, помогает депутатам в оформлении запросов, содействует в поиске нормативных актов, обеспечивает применение современных электронных средств связи в работе представительного органа. Кабинет специалиста оборудован компьютером с доступом в интернет, программой-клиентом приема и отправки электронной почты, справочно-правовой системой «КонсультантПлюс», МФУ. В кабинете хранятся рабочие копии решений горсовета, предусмотрено отдельное рабочее место для депутата.

Свою деятельность Сосновоборский городской Совет депутатов осуществляет в соответствии с текущим планом работы. В плане указывается цель и содержание мероприятия, срок выполнения и ответственные за его реализацию.

В плане работы городского Совета предусматривается:

1. Работа постоянных комиссий.
2. Организационные мероприятия (организация приема избирателей, работа депутатов с обращениями, публичные слушания и т. д.).
3. Правотворческая деятельность.
4. Контрольная деятельность городского Совета.

Планы городского Совета депутатов в отчетном периоде формировались поквартально. Работа по планированию осуществляется председателем горсовета с учетом предложений постоянных комиссий и администрации города. Для формирования и исполнения планов председателем горсовета осуществляется постоянное рабочее взаимодействие с заместителями Главы города, руководителями управлений администрации.

Формирование планов позволяет равномернее распределить нагрузку на депутатов и специалистов, однако не исключает возможности рассмотрения городским Советом при необходимости и внеплановых проектов правовых актов.

Эффективность работы с избирателями

Депутаты представляют широкий спектр профессиональных и социальных групп: педагоги школ, детских садов и дополнительного образования, врачи, работники культуры, социального обслуживания, ЖКХ, строители, предприниматели, юристы, пенсионеры, управленцы в организациях муниципального и частного сектора экономики. Это помогает народным избранникам лучше вникать в актуальные проблемы различных слоев населения города.

Сосновоборский городской Совет депутатов представляет интересы населения. Для того, чтобы обеспечить полноценное представительство действительной позиции жителей, депутаты постоянно контактируют со своими избирателями в различных формах.

Председатель городского Совета принимает избирателей каждый вторник с 15 до 17 часов. Депутаты по партийным фракциям встречаются с избирателями на базе своих отделений партий. Так, один из депутатов, представляющий в горсовете ЛДПР, открыл в городе собственную общественную приемную, депутаты от КПРФ принимают обращения на базе горкома партии. Депутаты от партии «Единая Россия» до начала текущего года проводили прием ежемесячно, в первый вторник каждого месяца, в удобное для работающего населения вечернее время с 18.00 до 19.30 в центрах избирательных округов или в учреждениях по месту своей основной работы. С марта 2019 г. открыта общественная приемная фракции «Единая Россия», прием в которой проводится депутатами по очереди еженедельно, по вторникам с 16 до 18 часов. Количество обратившихся в приемную составило 58 человек, тематика в основном личного характера, проблемы ЖКХ, здравоохранение, социальное обслуживание граждан, состояние дорожного фонда г. Сосновоборска. Информация о приемах опубликована в газете «Рабочий», размещена на официальном сайте и вывешена на стенде в здании администрации и горсовета.

Два депутата, проживающих за пределами Сосновоборска, для более оперативной связи с избирателями назначили общественных помощников.

Нужно заметить, что на практике жители зачастую не дожидаются официального приема. Многие депутаты избираются уже не первый созыв и хорошо знакомы жителям округа в обычной, повседневной жизни. Некоторые проживают или работают вблизи либо непосредственно на своем избирательном округе. В таких случаях жители обращаются к депутату при каждом удобном случае.

Кроме представительства интересов населения своего округа, депутатам зачастую приходится сталкиваться с обращениями и по отраслевому признаку. Значительная часть избирателей воспринимает их как защитников своих интересов по профессиональной линии (своеобразный профсоюз), что в большой степени влияет на характер деятельности депутатов. При обсуждении и принятии проектов решений депутаты стараются объективно учесть пожелания специалистов своей отрасли или организации, а также озвучивают высказанные коллегами проблемы перед горсоветом.

Еще одна распространенная форма взаимодействия депутатов с населением – дворовые собрания жильцов многоквартирных домов, на которых обсуждаются вопросы по благоустройству дворов, ремонту подъездов, выборы старосты подъезда и актива, парковки автомобилей во дворах, выгула животных во дворах и др., с приглашением депутата.

Поступившие вопросы, просьбы и требования фиксируются депутатами. По каждому вопросу проводится соответствующая работа. Для защиты интересов своих избирателей депутаты не только пишут запросы, но и лично обращаются к руководителям организаций и предприятий ([пример депутатского запроса – в приложении](#)).

Направляют депутатам и письменные обращения. Те из них, что поступают в городской Совет централизованно, регистрируются специалистом по организационной работе в отдельном журнале. В отчетном периоде таких обращений поступило 6: по вопросам благоустройства города, о нарушении правил парковки, о нарушении температурного режима. По таким обращениям председатель городского совета и депутаты получают разъяснения в управляющей компании и структурных подразделениях администрации, направляют запросы в полицию, разъясняют заявителям подведомственность поставленных вопросов и возможность судебной защиты своих прав. Всем заявителям были даны разъяснения.

По тем обращениям, которые поступают депутатам от избирателей напрямую, минуя регистрацию в горсовете, народные избранники проводят необходимую работу самостоятельно, при необходимости обращаясь за методической и организационно-технической помощью. При наличии возможности – оказывают личную помощь гражданам. Так, депутат Залетаева Н.А. помогла пенсионерке Л. Романовой в получении бесплатного экземпляра городской газеты «Рабочий»; депутат Кудрявцев А.С. приобрел для овдовевшей молодой матери зимние сани-коляску.

Организация взаимодействия с местным сообществом, повышение гражданской активности населения

Одной из распространенных форм учета мнения местного сообщества при принятии решений являются публичные слушания. Городской Совет депутатов самым активным образом участвует в этой форме непосредственного осуществления жителями города местного самоуправления. Депутаты присутствуют на слушаниях, высказывают мнения, представитель горсовета, как правило, назначается председательствующим.

В отчетном периоде председателем горсовета трижды проведены слушания по проектам изменений в Устав города, дважды по бюджету – отчет об исполнении годового бюджета и обсуждение проекта на будущий год. Заместитель председателя горсовета, председатель бюджетной комиссии проводил слушания по проекту отчета об исполнении годового бюджета.

Участие депутатов в слушаниях не ограничивается проектами правовых актов горсовета. Обсуждение вопросов местного значения, отнесенных к компетенции администрации города, также проводится в присутствии народных избранников: проект правил благоустройства территории, вопросы градостроительной деятельности (утверждение проектов планировки и межевания, выдачи разрешений на условно разрешенный вид использования земли, актуализация схемы теплоснабжения города).

Наряду с работой с отдельными избирателями депутатский корпус взаимодействует с общественными объединениями граждан – городским Советом ветеранов, Советом ветеранов педагогического труда, общественными организациями «ЭХО» (дети отцов, погибших в ВОВ) и «Дети войны».

С организацией «ЭХО» давно наладилось доверительное, плодотворное общение. Несколько лет органы местного самоуправления города вели работу по реализации инициативы членов организации «ЭХО» по установке памятника «Журавли нашей памяти». Организовывался благотворительный сбор средств граждан, депутатами изыскивалась возможность выделения средств из бюджета на частичное финансирование работ. На них проведено благоустройство прилегающей площадки, устройство постамента. Выбор эскиза памятника был организован в два этапа: открытое общественное обсуждение предложенных макетов в городском Доме культуры, а затем – онлайн-голосование на городском интернет-портале по выбранным лучшим эскизам, в котором приняли участие более 600 горожан. Горсоветом были выделены дополнительные средства на изготовление выбранной горожанами скульптурной композиции. Памятник был торжественно открыт в 2018 году ([фотоприложение 1](#)).

Плодотворно работает городское отделение ветеранов Афганистана и локальных военных конфликтов. Мощным поощрительным стимулом для них стало поддержанное депутатами открытие в 2015 году Мемориала боевой и воинской Славы с установкой памятника Солдату и выделенных Министерством обороны РФ трех танков ([фотоприложение 2](#)). Также ветеранами собственноручно был перенесен в новый мемориал памятный камень «Черный тюльпан», возле которого они ранее проводили свои встречи и праздники. Площадка стала одним из популярных мест отдыха городских семей.

Городской Совет ветеранов выполняет важные социальные задачи по объединению старшего поколения, обеспечению преемственности поколений, сохранению истории города и передаче опыта молодежи. Общественная организация работает в постоянном взаимодействии с горсоветом, активно участвует в публичных слушаниях и мероприятиях. В свою очередь, депутаты помогают в реализации проектов и мероприятий общественной организации, поощряют активистов ветеранского движения наградами.

Органами местного самоуправления города поддержаны инициативы общественных объединений ветеранов по установке на Аллее Ветеранов памятных знаков: якоря, посвященного ветеранам военно-морского флота (к дню ВМФ в 2018 году), символического пограничного столба в честь Дня пограничника, камня в честь ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС.

Наиболее заметным событием в сфере городского благоустройства в отчетном периоде стало участие города в реализации проектов партии «Единая Россия» - «Парки малых городов» и «Комфортная городская среда». Все этапы реализации проходят при активнейшем непосредственном участии депутатов горсовета от партии «Единая Россия», в особенности, руководителя фракции, заместителя председателя горсовета А.С. Кудрявцева.

По первому направлению в Сосновоборске строится абсолютно новое место отдыха в сосновом бору на участке от главного въезда в лесопарк с ул. Солнечная до территории лыжной базы «Снежинка» – эко-парк «Белкин Дом». Предполагаемая площадь благоустройства – 2,7 га. Проект выигран муниципалитетом на конкурсной основе. Реализация проекта рассчитана на несколько лет. Один из главных факторов

реализации данного проекта – общественное мнение. Проведено народное голосование по обустройству парковой зоны, проект составлен с учетом общественного мнения. За истекший период выполнены строительные-монтажные работы по установке центральной сцены, открытой площадки и арт-объекта «Сосновые шишки», разбиты тротуары и дорожки, установлено 10 скамеек, выполнены строительные работы по установке пандуса, ограждений, дорожек из бетона, проведены работы по озеленению ([фотоприложение 3 - о реализации проекта благоустройства городского парка](#)).

Вторым общегородским объектом, реализуемым в рамках проекта «Комфортная городская среда», стало продолжение строительства общественного пространства – площади «Юбилейная». В 2018 году завершён второй этап работ – оформлено многоярусное пространство, выложенное плиткой, установлено освещение и лавочки, разбиты газоны. В 2019 году начат третий этап благоустройства площади, выполняется ремонт фонтана и подпорных стен, замена разрушенного керамогранита, расширение территории, посадка живой изгороди, установка МАФов, качелей ([фотоприложение 4 - о площади «Юбилейная»](#)). Многофункциональное общественное пространство быстро обрело популярность у горожан, особенно полюбились проводимые в летний период еженедельно по средам музыкально-танцевальные вечера для старшего поколения.

Кроме того, в программу благоустройства попали городские дворы (с долей софинансирования жителями): в 2018 – 22, в текущем 2019 – 16. Данный проект набирает популярность, для сравнения в 2017 году в нем участвовало только шесть дворовых пространств. Этому способствовала проведенная депутатами большая организационная и разъяснительная работа: проведены встречи с жителями, с домовыми комитетами, даны разъяснения в СМИ. В ходе выполнения работ осуществляется постоянный контроль со стороны депутатов горсовета, проведено несколько выездных проверок ([фотоприложение 5 о благоустройстве дворов](#)). Жители через депутатов подают заявки на участие в конкурсном отборе на будущие годы.

Одним из значимых проектов, реализуемых с участием депутатов горсовета, стал сквер «Сказочный». В день голосования на выборах Президента России в марте 2018 года жителям города было предложено самим определить место, благоустройство которого будет проведено за счет бюджетных средств. Для голосования было предложено по одному общественному пространству в каждом микрорайоне. Наибольшее число голосов набрал сквер «Сказочный» в 7-м микрорайоне. На его обустройство предусмотрены средства местного, краевого и федерального бюджета в общей сумме 7,3 млн рублей. При участии депутатов фракции «Единая Россия» после широкого обсуждения с общественностью создан проект сквера. В настоящее время начались работы по его строительству.

Не без участия активных депутатов прошло обсуждение еще одного проекта в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» – сквера «Спортивный». Благоустройство этой зеленой, но не облагороженной зоны – следующее на очереди в списке городских проектов.

Еще одним направлением в отчетном периоде, по которому требуется повышение гражданской активности и сознательности, стала активизация работы добровольной народной дружины (ДНД). Проблема штатной численности сотрудников полиции для охраны общественного порядка в городе остается

актуальной. ДНД, призванная помочь сотрудникам полиции, появилась в городе в 2016 году. Проводить агитационную работу среди городских спортсменов по вступлению в дружину поручено депутату горсовета А.В. Батурину.

По сложившейся традиции председатель и депутаты горсовета принимают активное участие практически во всех знаковых мероприятиях как масштабных общегородских, так и локальных, но имеющих важное культурное, патриотическое значение, пропагандирующих спорт, семейные ценности, уважение к пожилым людям, воспитывающих любовь к своей малой Родине. Многочисленные примеры такого участия приведены в [фотоприложении 6](#).

Два депутата занимаются правозащитной деятельностью. Заместитель председателя горсовета А.С. Кудрявцев с 2014 года является представителем Уполномоченного по правам человека по Красноярскому краю в г. Сосновоборске. С 2016 года депутат Вехова Е.В. стала представителем краевого Уполномоченного по защите прав предпринимателей, активно взаимодействуя в этом качестве с городским бизнес-сообществом.

Организация контрольной деятельности городского Совета депутатов

В соответствии с Уставом города к исключительной компетенции горсовета отнесен контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В решениях, как правило, определяется постоянная комиссия, которая будет осуществлять контроль за исполнением решения. В отдельных случаях, при необходимости, определяется также и срок выполнения решения.

Совет депутатов осуществляет контроль за исполнением принятых им решений, исполнением бюджета города, распоряжением имуществом, находящимся в собственности города. Глава города и должностные лица администрации по требованию Совета депутатов представляют ему документы, справки, информацию о своей деятельности. Совет депутатов ежегодно заслушивает и оценивает отчет Главы города о работе администрации за год. При необходимости депутаты приглашают на заседания для отчета и информирования других должностных лиц администрации.

В рамках реализации контрольной функции за отчетный период горсоветом были рассмотрены:

- Годовые отчеты администрации города об исполнении городского бюджета, с предварительным рассмотрением всеми постоянными комиссиями – в мае 2018 г. и 2019 г.
- Отчеты о состоянии правопорядка и безопасности граждан на территории г. Сосновоборска по итогам 2017, 2018 гг. – в феврале 2018 г., 2019 г.
- Отчет Главы города о работе за 2018 год – в апреле 2019 года *(на фото)*.

Постоянные комиссии горсовета, выполняя функцию контроля, на своих заседаниях обсуждали следующие вопросы:

- ежеквартальные отчеты финансового управления об исполнении бюджета – на заседаниях постоянной комиссии по бюджетным вопросам;
- информация Сосновоборской городской больницы о кадровой ситуации и доступности оказания медицинской помощи – комиссия по социальным вопросам;
- информация администрации о планах развития социальной инфраструктуры – комиссия по экономике и собственности.

По итогам отчетов городской Совет депутатов дает рекомендации или поручения, результаты их исполнения рассматриваются на заседаниях профильных постоянных комиссий, а также заслушиваются всем составом городского Совета в ходе ежегодного отчета администрации.

В отчетном периоде комиссия по правовым вопросам горсовета получила опыт проведения проверки по фактам неполноты сведений о доходах, представленных депутатом. Комиссией были проверены сведения, поступившие из прокуратуры города по итогам ее собственных проверочных мероприятий, о не полном предоставлении одним из депутатов сведений о доходах. По результатам проверки, учитывая незначительный размер ошибочно не указанных депутатом сумм, комиссией вынесен на горсовет, а депутатами – утвержден проект решения о предупреждении депутата о недопустимости нарушения законодательства о противодействии коррупции в части полноты и достоверности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При проведении публичных слушаний комиссия по правовым вопросам контролирует, чтобы горожане были надлежащим образом извещены о проведении слушаний, имели возможность предварительно ознакомиться с обсуждаемым нормативным актом или материалами по обсуждаемому вопросу.

Действенной формой контроля являются депутатские запросы. Народные избранники готовят их по собственной инициативе или на основании обращений своих избирателей, поступивших на приеме по личным вопросам, затем запрос оформляется, подписывается, регистрируется специалистом по оргработе и направляется адресату. Сроки исполнения контролируют депутаты.

Значительно способствует осуществлению контроля описанная во втором разделе практика по активному включению депутатов в состав комиссий при администрации. Горсовет в таких органах представляют члены постоянных комиссий горсовета, курирующих данное направление работы. Непосредственно участвуя в процессе обсуждения и принятия решений, они контролируют деятельность администрации без запрашивания справок и материалов.

В структуру горсовета входит контрольно-счетный орган – Ревизионная комиссия. В 2018 году Ревизионной комиссией основное внимание уделялось контролю за результативным и эффективным использованием бюджетных средств, формированию и исполнению бюджета на основе программно-целевых методов.

Проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

1) экспертиза проекта решения «Об исполнении бюджета города Сосновоборска за 2017 год», заключение по внешней проверке консолидированного отчета по исполнению бюджета за 2017 год;

2) в рамках последующего контроля за исполнением бюджета за 2017 год подготовлено 8 заключений на отчеты главных администраторов бюджетных средств;

3) проверка отчетов по исполнению бюджета в 2018 году за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев;

4) параллельное контрольное мероприятие Счетной палаты Красноярского края и КСО «Проверка реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена»;

5) совместное контрольное мероприятие Финансового управления с КСО «Проверка исполнения муниципального задания, отчетность по муниципальной

программе «Культура города Сосновоборска», целевое использование средств субсидий, законность поступления и расходования средств от собственных доходов учреждения, проверка отдельных вопросов по закупочной деятельности в ГДК «Мечта». Акт проверки передан по запросу в правоохранительные органы;

б) экспертиза проекта решения «О бюджете города Сосновоборска на 2019 год и плановый период 2020–2021 годы»;

в) проверка по запросу Счетной палаты Красноярского края «Эффективность расходования средств местного бюджета г. Сосновоборска и оценка деятельности МУП «Жилкомсервис», в части порядка установления тарифов на тепловую энергию;

Объем проверенных средств составил 40996,7 тыс. рублей, выделенных и освоенных в 2017 финансовом году.

По запросам Счетной палаты направляются ежемесячные, квартальные и годовые отчеты.

В течение 2018 года были заключены соглашения о взаимодействии с правоохранительными органами, Счетной палатой Красноярского края, управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю, Финансовым управлением администрации города. Председатель КСО вступила в Совет контрольно-счетных органов Красноярского края. Приказом прокуратуры города Сосновоборска включена в состав межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией.

Организация методической работы, обучение

Для эффективной работы депутатов как с нормативной базой, так и с избирателями необходима информационная поддержка и методическая помощь. В управлении делами и кадрами администрации депутаты могут получить сведения обо всех аспектах функционирования системы государственной власти и местного самоуправления.

Кабинет специалиста по организационной работе постоянно пополняется нормативными правовыми актами, информационно-методическими бюллетенями, публикациями Законодательного Собрания края и др.

К услугам депутатов – подшивка местной прессы. Каждому депутату по его просьбе будет найден и распечатан либо направлен в электронном виде необходимый документ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Весомый вклад в методическую работу вносят депутатские фракции. В частности, самая многочисленная фракция ВПП «Единая Россия» регулярно собирается на заседания, где депутаты со стажем делятся опытом работы с впервые избранными коллегами.

Депутаты городского Совета являются постоянными слушателями обучающих семинаров Кадрового центра Правительства Красноярского края. Они дают не только теоретическую базу, но и бесценный обмен опытом работы с коллегами из других территорий. Охотно участвуют сосновоборские законодатели и в съездах депутатов Красноярского края, в краевых публичных слушаниях.

Председатель горсовета входит в Координационный совет Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и МСУ Красноярского края (секция межбюджетных отношений).

Председатель контрольно-счетного органа в 2018 году приняла участие в обучающем семинаре, организованном Счетной палатой Красноярского края и прошла 2 курса повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «Управление, пользование и распоряжение муниципальным имуществом».

Обеспечение доступа к информации о деятельности горсовета

Официальная информация городского Совета размещается на официальном сайте города Сосновоборска в соответствии с Положением о предоставлении информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления г. Сосновоборска, утвержденным решением горсовета от 12.04.2006 № 82-р (в редакции от 08.07.2015 № 321-р). Этим Положением утверждены перечни информации о деятельности органов местного самоуправления г. Сосновоборска, размещаемой в сети Интернет, периодичность ее размещения и сроки обновления.

В разделе «Документы» официального сайта sosnovoborsk-city.ru сформирован подраздел, в котором размещаются все принятые горсоветом решения нормативного характера. В подразделе «Проекты нормативных актов» размещаются все внесенные в городской Совет проекты решений нормативного характера. В отдельном разделе «Городской Совет» размещены общие сведения о представительном органе, его контактные данные, в том числе адрес электронной почты. Здесь же размещена информация о каждом депутате, включая краткие биографические сведения, направление работы в горсовете, адреса домов, входящих в избирательный округ, время и место приема избирателей, средства быстрой связи (по желанию депутата).

На сайте также размещены представленные депутатами сведения о доходах и имуществе.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа на официальном сайте города Сосновоборска создана отдельная страница с информацией по данному направлению деятельности.

В Сосновоборске работают местные средства массовой информации:

1. Городская общественно-политическая газета «Рабочий», издаваемая еженедельно по четвергам, тираж 2100 экз.

2. Городской универсальный интернет-портал «Весь Сосновоборск» (<http://sosnovoborsk.ru>) – периодически пополняется актуальными новостями из жизни города и самыми значимыми краевыми событиями.

3. Бесплатное рекламное-информационное издание «Сосновоборская газета», тираж 15000 экз.

4. Еженедельная информационная телепрограмма «Сосновоборск. Наши новости» (с лета 2019 года транслируется на местном кабельном телеканале и в сети Интернет)

5. Бесплатная рекламное-информационная газета «В каждом доме», тираж ок. 20000 экз.

С первыми четырьмя из перечисленных СМИ налажено постоянное конструктивное сотрудничество. Газета «Рабочий» является официальным печатным изданием, публикующим нормативные акты и официальные материалы исполнительной и представительной власти Сосновоборска. Здесь же публикуется информация для избирателей о депутатском приеме. В 2018 и 2019 годах на страницах «Рабочего» было опубликовано 12 материалов, освещающих деятельность городского Совета депутатов и депутатской общественной приемной.

Корреспонденты газет, городского портала и телепрограммы регулярно присутствуют на заседаниях городского Совета, освещая затем обсуждаемые вопросы в своих материалах. В результате жители Сосновоборска получают объективное представление о деятельности представительного органа власти ([примеры публикаций приведены в приложении](#)).

Также в газетах и на портале регулярно публикуются материалы о деятельности отдельных депутатов, их комментарии по актуальным вопросам. Публикации на интернет-портале обсуждаются пользователями на форуме, в группах в социальных сетях.