



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ОТДЕЛ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
о направлениях и формах  
взаимодействия Законодательного  
Собрания Красноярского края  
с представительными органами  
муниципальных образований  
Красноярского края  
в 2018 году

**г. Красноярск  
2019 год**

Взаимодействие Законодательного Собрания Красноярского края и представительных органов муниципальных образований края в 2018 году, как и в прежние годы, показывает обоюдное стремление уровней власти к сотрудничеству.

Депутатский корпус Красноярского края по состоянию на 01.01.2019 объединяет 5375 депутатов представительных органов муниципальных образований и 50 депутатов Законодательного Собрания края. Это - большая сила, и необходимо, чтобы она эффективно действовала в интересах региона.

Система местного самоуправления занимает особое и очень важное место в политической системе российского общества – в силу своей природы она призвана осуществлять связь между государством и населением. Это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, формируется им и ему подконтролен, и который решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. В связи с чем, важнейшей задачей в современных условиях является объединение усилий законодательной власти и органов местного самоуправления в решении актуальных проблем социально-экономического развития территорий. Исходя из этого, основными направлениями взаимодействия Законодательного Собрания Красноярского края с органами местного самоуправления в 2018 году являлись:

осуществление взаимодействия через Ассоциацию по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края (далее – Ассоциация);

изучение мнения представительных органов муниципальных образований по проектам законов края, касающихся местного самоуправления;

организация обучения и повышения квалификации депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих аппаратов представительных органов муниципальных образований края;

оказание организационной, методической и иной помощи в осуществлении полномочий;

информирование органов местного самоуправления о рассматриваемых Законодательным Собранием проектах законов края, постановлений и иных актах, о принятых законах, постановлениях и иных актах, затрагивающих интересы муниципальных образований, как на краевом, так и на федеральном уровне, а также об иной деятельности Законодательного Собрания края, исполнительных органов государственной власти края.

Функции по оказанию организационной и методической помощи представительным органам муниципальных образований в структуре организационного управления Законодательного Собрания края с 2005 года осуществляет отдел по взаимодействию с представительными органами

местного самоуправления, который призван решать вопросы взаимодействия Законодательного Собрания края с представительными органами муниципальных образований, организации работы Координационного совета Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления края, его Президиума и секций, уделяя немаловажное значение и другим формам взаимодействия.

## **I. Взаимодействие через Ассоциацию по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края**

Для объединения и координации совместных усилий законодательной власти и представительных органов муниципальных образований края в решении актуальных проблем социально-экономического развития территории в 1998 году была создана **Ассоциация по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края** (далее - Ассоциация).

Ассоциация, согласно Положению, является консультативно-совещательным органом, основными задачами которого являются:

выработка согласованных законодательных инициатив и предложений по проектам законов, в том числе федеральных, рассматриваемых Законодательным Собранием края;

обобщение практики осуществления местного самоуправления и распространение положительного опыта на территории края;

выработка рекомендаций в отношении нормативного обеспечения местного самоуправления, оказание помощи муниципальным образованиям в формировании собственной нормативно-правовой базы;

организация совещаний и конференций по проблемам местного самоуправления и другим вопросам жизнедеятельности края.

**Органами Ассоциации** являются: Съезд депутатов Красноярского края, Координационный Совет Ассоциации, президиум и секции Координационного Совета.

В соответствии с Положением об Ассоциации высшим органом Ассоциации, полномочным принимать решения по любым находящимся в ее ведении вопросам является **съезд депутатов Красноярского края**, который проводится один раз в два года. С момента создания Ассоциации в крае прошло **8 съездов депутатов**, общее число участников которых за прошедший период составило **7249 человек**.

Резолюция, принимаемая на съезде, служит своеобразной программой действий по разработке и принятию в последующем законов края, различных управленческих решений. Информация о выполнении Резолюции ежегодно заслушивается на заседаниях Координационного совета Ассоциации, ее президиума и секций с участием представителей Администрации Губернатора края, членов Правительства края, органов местного самоуправления.

Органом Ассоциации, осуществляющим свою деятельность в период между съездами, является Координационный совет. В 2018 году в его состав входили 84 человека.

В соответствии с Положением об Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края в целях предварительной подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение Координационного совета Ассоциации, организации его работы в период между съездами депутатов, создаются секции Координационного совета (далее – секции).

Традиционно многие касающиеся органов местного самоуправления проблемные вопросы, выносимые на обсуждение Законодательного Собрания, предварительно рассматриваются на заседаниях секций Координационного совета. В отчетном году в рамках Координационного совета Ассоциации действовали 7 секций:

- секция по вопросам межбюджетных отношений;
- секция по вопросам местного самоуправления;
- секция по вопросам образования, культуры и спорта;
- секция по вопросам социальной политики;
- секция по вопросам социально-экономического развития села;
- секция по вопросам безопасности и защиты прав граждан;
- секция по вопросам развития и поддержки предпринимательства.

Законодательным Собранием было проведено **19 заседаний секции** (в 2017 году – 11), **в которых приняли участие 1318 человек** (в 2017 году - 916), в том числе **810 представителей органов местного самоуправления края.**

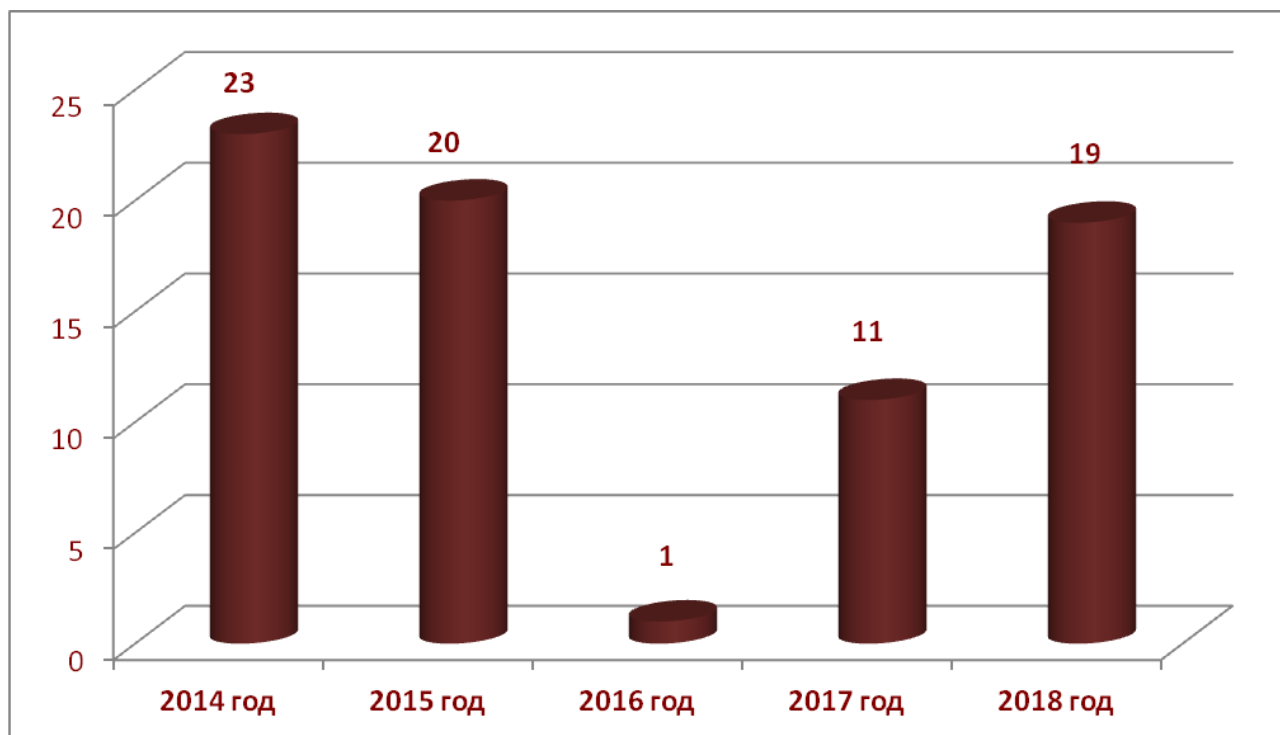


Диаграмма 1. Общее количество заседаний секций Координационного совета в 2013-2018 годах.

Полная информация о проведенных в 2018 году заседаниях секций Координационного совета представлена в **приложении 1**, статистическая информация о заседаниях секций в 2014-2018 годах - в **приложении 2**.

Как показывает практика, для муниципальных образований подобные заседания, особенно выездные или совместные заседания секций и профильных комитетов Законодательного Собрания края, являются не только стимулом для повышения эффективности своей работы, но и формой обмена опытом.

С учетом того, что круг проблем, обозначаемых в ходе заседаний, является общим для большинства муниципальных образований края, обсуждение вопросов на заседаниях секций проходит очень активно и со стороны представителей органов местного самоуправления, и со стороны краевых парламентариев. Конструктивный, а порой и острый, разговор помогает не только обозначить проблемы, но обсудить и предложить шаги по их решению. Кроме того, депутаты Законодательного Собрания в свою очередь имеют возможность изучить содержание проблемы непосредственно на территории муниципального образования, внести предложения по корректировке действующих законов или разрабатываемых законопроектов.

Итогом заседаний секций является **принятие решений**. Предложения, дополнения, озвученные в ходе заседаний, фиксировались, обобщались, после обсуждения вносились в окончательный вариант решения, которое впоследствии направлялось всем заинтересованным лицам, в Правительство края, органы исполнительной власти края, местного самоуправления,

размещались на официальном сайте Законодательного Собрания края. Большинство включенных в решения секций предложений изучались в профильных комитетах Законодательного Собрания края и министерствах края. По итогам проведенных заседаний секций в 2018 году было принято **35 решений**.

## **II. Опыт проведения органами местного самоуправления края съездов депутатов представительных органов муниципальных образований различного уровня**

Традиция проведения депутатских съездов заложена в Красноярском крае еще в середине 90-х годов прошлого столетия и, по мнению депутатского корпуса, эта идея является важной, цементирующей основой организации жизни в крае. Ассоциация депутатов всех уровней - начиная от Государственной Думы и заканчивая отдаленными сельскими Советами депутатов - позволяет проводить единую политику, учитывая интересы всего населения края.

Съезды депутатов Красноярского края проводятся один раз в два-три года. Это требует серьезной организационной подготовки и вычленения тех проблем, которые в этот период времени наиболее важны. Съезд дает и определенную эмоциональную подпитку. Депутаты должны чувствовать плечо друг друга и понимать, что они представляют не только свои территории, но и весь большой Красноярский край.

Замечательную традицию регулярно собирать на представительный форум депутатов всех уровней – от крупного города и района до самого маленького поселения подхватили и муниципалитеты края.

«Первооткрывателем» в этом начинании стал **Емельяновский район**, который провел I Съезд депутатов района 18 февраля в далеком **2005 году** в с. Устюг.

К Емельяновскому району присоединился **Сухобузимский район**, организовавший свой I Съезд депутатов **в 2007 году**, в котором приняли участие 63 делегата и 32 приглашенных, и II Съезд депутатов **в 2009 году** с участием 104 делегатов и приглашенных.

**В Ужурском районе** впервые съезд депутатов представительных органов муниципальных образований прошел **12 мая 2010 года**. В мероприятиях I Съезда депутатов Ужурского района участвовали 111 делегатов и приглашенных, а также заместитель председателя Законодательного

Собрания Красноярского края А.М. Кleshko, депутат Законодательного Собрания края Б.В. Мельниченко, делегации Ачинского и Назаровского районов.

**В 2011** году идею проведения муниципальных съездов подхватили в **Ачинском, Иланском** районах, очередные съезды прошли в **Емельяновском, Сухобузимском, Ужурском** районах. Общее число участников муниципальных съездов в этом году составило **787 делегатов и приглашенных**, среди которых депутаты районных, сельских и поселковых Советов, главы муниципальных образований, руководители профсоюзных организаций, руководители служб и ведомств, предприятий районов, представители ветеранских организаций, лидеры партийных организаций, общественных объединений, представители СМИ, жители районов.

**В 2012-2016** годах в муниципальных образованиях края было организовано **11 съездов** депутатов представительных органов различного уровня с общим числом участников **2993** человека.

**28 июня 2012** года состоялся II съезд **Иланского района**, в работе которого приняли участие 206 человек.

**В 2013** году съезды депутатов различных уровней проведены в **Ачинском, Балахтинском, Енисейском** районах, причем в двух последних форумы такого формата состоялись впервые. В муниципальных съездах в 2013 году в общей сложности приняли участие 470 делегатов и приглашенных.

**В 2014** году в **Курагинском районе** прошел I Форум депутатов Курагинского района «Открытый муниципалитет. Мы вместе». Несмотря на принадлежность к району по своему названию, данный проект стал действительно «открытым» — форум посетили более **470 человек**, в том числе представители краевой власти и соседних субъектов Российской Федерации Республики Тыва, Республики Хакасия, муниципальных районов южной группы территорий Красноярского края.

**В 2015** году очередные муниципальные съезды прошли в **Ачинском, Емельяновском и Сухобузимском** районах. II Муниципальный форум «Курагинский район. Вектор жизни» состоялся в **Курагинском районе**. Общее число участников форума и съездов депутатов в муниципальных образованиях составило **722 человек**.

**В 2016 году** инициативу проведения муниципальных съездов подхватили **Каратузский и Пировский районы**, очередной III Съезд депутатов различного уровня прошел в **Иланском районе**. В муниципальных съездах приняли участие **527 человек**.

**В 2017 году** первый муниципальный съезд прошёл в **Богучанском районе**, а в **Енисейском районе** депутаты собрались на мероприятие подобного формата уже во второй раз. Хорошей традицией стало проводить мероприятия с участием депутатского корпуса и в **Курагинском районе**. Здесь состоялся уже III муниципальный Форум Курагинского района. В **Каратузском районе** депутаты провели конференцию «Исполнение резолюции первого Съезда депутатов Каратузского района». Число участников мероприятий в муниципальных образованиях в 2017 году составило **705 человек**.

**В 2018 году** очередные муниципальные съезды прошли в **Кежемском, Сухобузимском, Каратузском и Богучанском районах**.

**Кежемский район.** 2 марта 2018 года прошел съезд депутатов **Кежемского района**.

В работе съезда приняли участие делегаты всех представительных органов поселений района и депутаты районного Совета депутатов. Общее число участников съезда - 104 человека. С приветственным словом к участникам съезда обратился депутат Законодательного Собрания Красноярского края Ю.А. Ефимов.

С докладом «Кежемский район: вчера, сегодня, завтра» выступил глава района А.И. Шишкин, с результатами деятельности Кежемского районного Совета депутатов участников съезда познакомила его председатель Н.М. Журавлева.

В рамках работы съезда представители муниципальных образований различного уровня приняли участие в работе четырех круглых столов по темам:

- обеспечение прав жителей Кежемского района на социальное обслуживание;
- правовые и организационные вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами в Кежемском районе;
- подходы к формированию бюджета и управление бюджетным процессом;
- об участии Кежемского района в государственных программах Красноярского края.

По итогам обсуждения были приняты рекомендации для внесения в Резолюцию II Съезда депутатов Кежемского района.



В рамках съезда были представлены две выставки, подготовленные центральной районной библиотекой имени А.Ф. Карнаухова и историко-этнографическим музеем им. Ю.С. Кулаковой, посвященные истории Кежемского района.

В завершении пленарной части были вручены награды депутатам, а также грамоты Законодательного Собрания Красноярского края руководителям предприятий района.

**Сухобузимский район.** На территории **Сухобузимского района** 2 марта 2018 года прошел V Съезд депутатов Сухобузимского района. В работе съезда приняли участие 144 человека, среди них депутат Законодательного Собрания Красноярского края А.В. Кулеш, представитель Совета муниципальных образований Красноярского края А.Г. Анциферов, депутаты сельских Советов депутатов, главы поселений, руководители учреждений и предприятий, члены Общественного Совета, активисты. Съезд открыл председатель Сухобузимского районного Совета депутатов Артамонов Павел Петрович. С докладом выступил глава Сухобузимского района Алпацкий Александр Викторович.

В рамках съезда прошли заседания трех круглых столов:

- бюджет, экономика, вопросы собственности земли, предпринимательство, сельское хозяйство;
- социальные вопросы: образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение;
- жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, земельные вопросы, электроснабжение.

По результатам работы были выработаны предложения в Резолюцию пятого съезда депутатов Сухобузимского района. В завершении работы съезда прошло заседание Общественного Совета Сухобузимского района, вручены грамоты и благодарственные письма Законодательного Собрания Красноярского края и администрации Сухобузимского района.

**Каратузский район.** Второй съезд депутатов **Каратузского района** прошёл 18 мая 2018 года в с. Каратузское. На масштабное мероприятие приехали более 150 делегатов. Главной темой съезда стало современное состояние местного самоуправления в районе и перспективы его развития. Подобные мероприятия позволяют в режиме прямого диалога обсудить актуальные темы местного самоуправления.

Съезд состоял из двух пленарных заседаний, в рамках которых рассматривались актуальные вопросы и проблемы, волнующие население.

Участникам съезда были представлены лучшие практики муниципального управления и взаимодействия с населением.

Главой Каратузского района и председателем районного Совета депутатов были вручены благодарственные письма лучшим представителям органов местного самоуправления Каратузского района.

Пленарное заседание съезда завершилось работой депутатов на тематических площадках, где участники делились проблемами и предложениями в области экономики, социальной политики, здравоохранения, экологии, сельском хозяйстве. Обсуждались вопросы повышения активности граждан и привлечения их к обсуждению и решению вопросов местного значения, были затронуты аспекты патриотического воспитания подрастающего поколения, волонтерства.

В рамках съезда делегаты с интересом познакомились с материалами выставки, посвященной истории становления представительных органов Каратузского района. Самый первый Съезд в районе проводился 112 лет назад.

По результатам работы был составлен проект резолюции, в которой вошли самые значимые и актуальные вопросы.

**Богучанский район.** Большое количество делегатов собрал II съезд депутатов, который прошёл на территории **Богучанского района** 22 мая 2018 года.

В работе Съезда приняли участие 183 человека: представители Законодательного Собрания края и Администрации Губернатора края, 110 депутатов представительных органов поселений и района, руководители учреждений и предприятий, сотрудники администрации района.

Со словами приветствия выступили депутат Законодательного Собрания края Ю.А. Ефимов и заместитель руководителя Администрации Губернатора края А.Л. Игнатенко.

С докладом «Об основных итогах социально-экономического развития Богучанского района. Проблемы и перспективы» выступил исполняющий обязанности главы Богучанского района В.Ю. Карнаухов. Председатель Богучанского районного Совета депутатов Т.В. Брюханова доложила делегатам об исполнении резолюции I Съезда депутатов Богучанского района.

В рамках съезда была организована работа трёх круглых столов по темам:

- правовая основа и формы организации деятельности представительного органа муниципального образования;

- соблюдение лицами, замещающими муниципальные должности, запретов, ограничений и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции. Предотвращение и урегулирование конфликтов интересов;

- механизмы государственной поддержки местного самоуправления в Красноярском крае и Богучанском районе. Из опыта работы по организации ТОС в поселениях района.

В рамках Съезда было принято решение о формировании состава Ассоциации по взаимодействию представительных органов муниципальных образований Богучанского района, отмечена наградами работа глав отдельных поселений, входящих в состав района. По окончании Съезда принята резолюция по актуальным и значимым вопросам.

Стоит отметить, что в муниципальных съездах и форумах принимали участие не только депутаты районных, сельских и поселковых Советов, но и главы муниципальных образований, руководители профсоюзных организаций, служб и ведомств, предприятий районов, представители ветеранских и лидеры партийных организаций, общественных объединений, представители СМИ, жители районов.

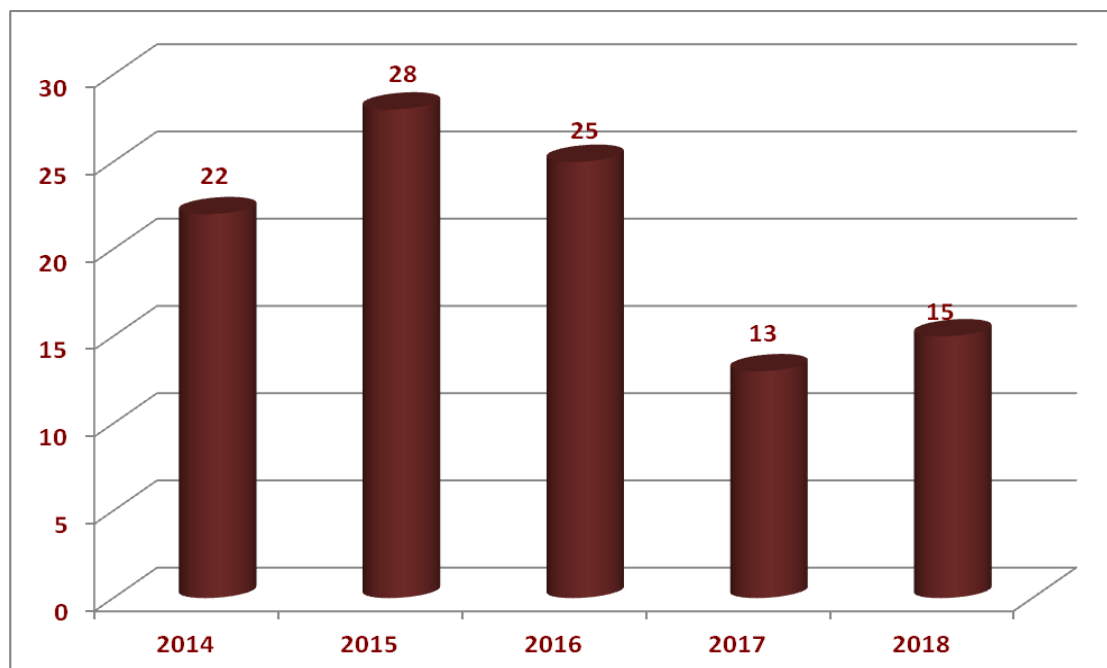
В общей сложности **в 2005-2018 годах** в муниципалитетах края прошло **28 съездов депутатов** представительных органов муниципальных образований различного уровня, **общее количество участников** которых составило **4876 человек**.

Информация о количестве съездов депутатов представительных органов муниципальных образований различного уровня и числе их участников представлены **в приложении 3**.

### **III. Создание органам местного самоуправления края необходимых условий для полноценного участия в обсуждении проектов законов края**

Одной из важнейших форм взаимодействия краевого парламента с депутатским корпусом муниципалитетов является **создание органам местного самоуправления необходимых условий для полноценного участия в обсуждении проектов законов края**. Исходя из этого, все законопроекты, затрагивающие интересы органов местного самоуправления, направляются в представительные и исполнительно-распорядительные органы городских округов и муниципальных районов края.

В общей сложности в 2018 году в органы местного самоуправления было направлено **15 проектов законов края** (в 2017 году – 13, в 2016 году - 25, в 2015 – 28). Депутаты муниципального уровня участвовали в обсуждении краевых законопроектов, направляя в адрес Законодательного Собрания свои предложения и замечания.



**Диаграмма 2.** Количество законопроектов, направленных для обсуждения в органы местного самоуправления Красноярского края в 2014-2018 годах.

С обязательным участием представителей органов местного самоуправления происходит обсуждение проектов законов, касающихся вопросов установления границ и наделения соответствующим статусом муниципальных образований, изменения административно-территориального устройства края. **В 2018 году** Законодательным Собранием края рассмотрен **11 законопроектов в указанной сфере** (в 2017 году – 1, в 2016 – 2, в 2015 – 3, в 2014 – 3), а всего с момента принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по 2018 год включительно число законов края, касающихся указанных вопросов, достигло **168**.

Особого внимания заслуживает опыт участия органов местного самоуправления **в обсуждении проектов законов края о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.**

Традиционно обсуждение проекта закона «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» прошло в рамках **публичных слушаний в Законодательном Собрании края 19 июня 2018 года**, в которых приняли участие **154 представителя органов местного самоуправления.**

Обсуждение проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период было организовано

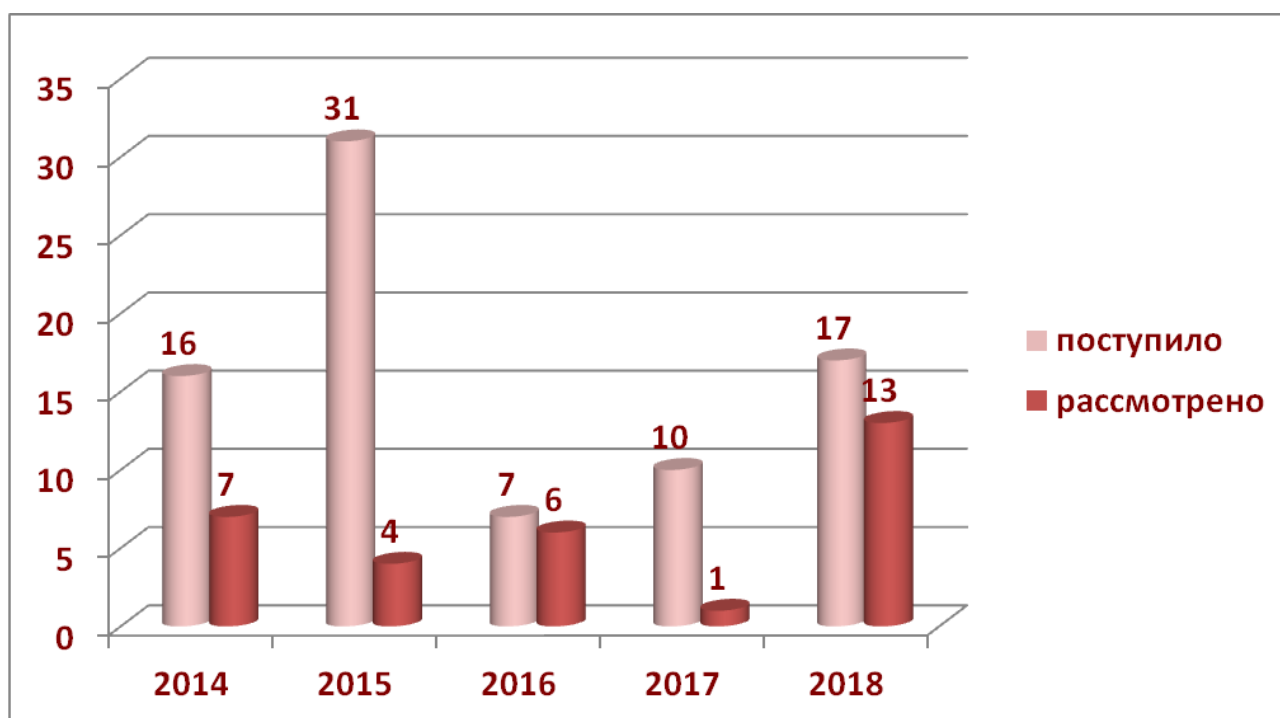
в формате публичных слушаний **29 ноября 2018 года**. В обсуждении проекта закона края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» участвовали **184 представителя органов местного самоуправления края**. Это главы, депутаты представительных органов не только городских округов и муниципальных районов, но и муниципальных образований поселенческого уровня. Тем самым, по инициативе Законодательного Собрания был значительно расширен круг представителей органов местного самоуправления, привлеченных к обсуждению проекта краевого бюджета. Общее число представителей органов местного самоуправления, принявших участие в указанных публичных слушаниях составило **338 человек**.

Одним из направлений участия органов местного самоуправления в законотворческой деятельности является **внесение проектов законов края в порядке законодательной инициативы**. Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании края представительные органы муниципальных образований края наделены статьей 139 Устава Красноярского края.

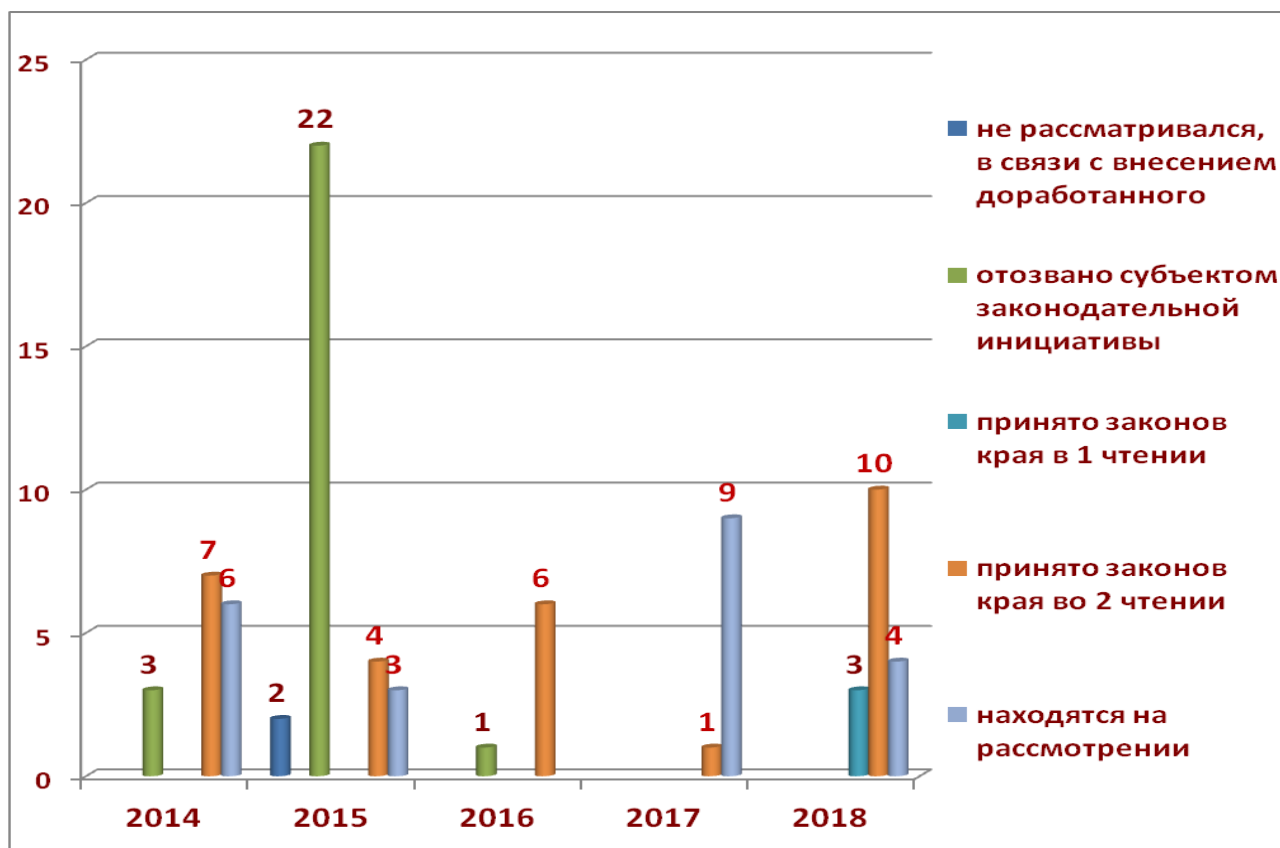
Стоит отметить, что ежегодно лишь незначительная часть представительных органов муниципальных образований края реализует указанное право. В 2018 году в Законодательное Собрание края в порядке законодательной инициативы от представительных органов муниципальных образований поступило **17 законопроектов** (в 2017 году – 10, в 2016 – 7, в 2015 – 31, в 2014 – 16). Наиболее активными в реализации права законодательной инициативы стали Абанский районный Совет депутатов – 3 законопроекта, Емельяновский районный Совет депутатов – 3, Козульский районный Совет депутатов – 3, Пировский районный Совет депутатов – 3, Тюхтетский районный Совет депутатов – 3 законопроекта. По одной законодательной инициативе поступило от Красноярского городского Совета депутатов и Ачинского районного Совета депутатов.

По состоянию на 01.01.2019 из общего числа внесенных органами местного самоуправления в 2018 году в порядке законодательной инициативы законопроектов: **4 – находятся на рассмотрении в комитетах, 3 – приняты Законодательным Собранием края в первом чтении, 10 – приняты во втором чтении**.

Информация о количестве законопроектов, поступивших в 2014-2018 годах в Законодательное Собрание края от представительных органов муниципальных образований края в порядке законодательной инициативы, и результатах их рассмотрения представлена **на диаграммах 3, 4**.



**Диаграмма 3.** Количество законодательных инициатив представительных органов муниципальных образований края, поступивших в Законодательное Собрание Красноярского края, и рассмотренных комитетами в 2014-2018 годах.



**Диаграмма 4.** Результаты рассмотрения законопроектов, поступивших в Законодательное Собрание Красноярского края от представительных органов муниципальных образований в порядке законодательной инициативы в 2014-2018 годах.

Полная информация о количестве законопроектов, поступивших в Законодательное Собрание края в порядке законодательной инициативы от представительных органов муниципальных образований края в 2006-2018 годах, и результатах их рассмотрения представлена в приложении 4.

Одним из элементов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления является возможность осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Федеральным законодательством Красноярскому краю, как субъекту Российской Федерации, предоставлено право передавать на уровень муниципальных образований отдельные государственные полномочия в различных сферах деятельности.

Исходя из этого Законодательным Собранием края ранее приняты и действовали в 2018 году **42 закона края о наделении органов местного самоуправления края отдельными государственными полномочиями** (в 2017 году – 38, в 2016 – 32, в 2015 – 31, в 2014 году – 31). Информации о деятельности муниципальных образований по реализации государственных полномочий регулярно заслушиваются на заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания края и секций Координационного совета.

Перечень действующих законов края о наделении органов местного самоуправления края отдельными государственными полномочиями представлен в приложении 5.

#### **IV. Опыт участия представителей органов местного самоуправления Красноярского края в публичных слушаниях, организуемых Законодательным Собранием края**

Для профессионального обсуждения вопросов, находящихся в ведении края, в соответствии со статьей 40 Устава Красноярского края Законодательным Собранием края по собственной инициативе или инициативе Губернатора края могут проводиться публичные слушания с участием представителей органов государственной власти края, ученых, специалистов, независимых экспертов, представителей заинтересованных организаций и общественности.

В рамках выполнения контрольных функций Законодательным Собранием края организовываются публичные слушания, к участию в которых активно привлекаются представители органов местного самоуправления различного уровня. Это очень важная форма работы, поскольку она позволяет

подключить к наиболее важным проблемам как население, так и представителей муниципальной власти.

Публичные слушания – часть большой работы по повышению прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса. Эта работа давно стала приоритетом для всех органов исполнительной и законодательной власти края. Президент России в своем Бюджетном послании Федеральному Собранию отметил, что необходимо в доступной форме информировать население об основных параметрах федерального, региональных и местных бюджетов, а также о результатах использования бюджетных средств.

В 2018 году Законодательным Собранием края организовано проведение **2 публичных слушаний** с участием представителей органов местного самоуправления.

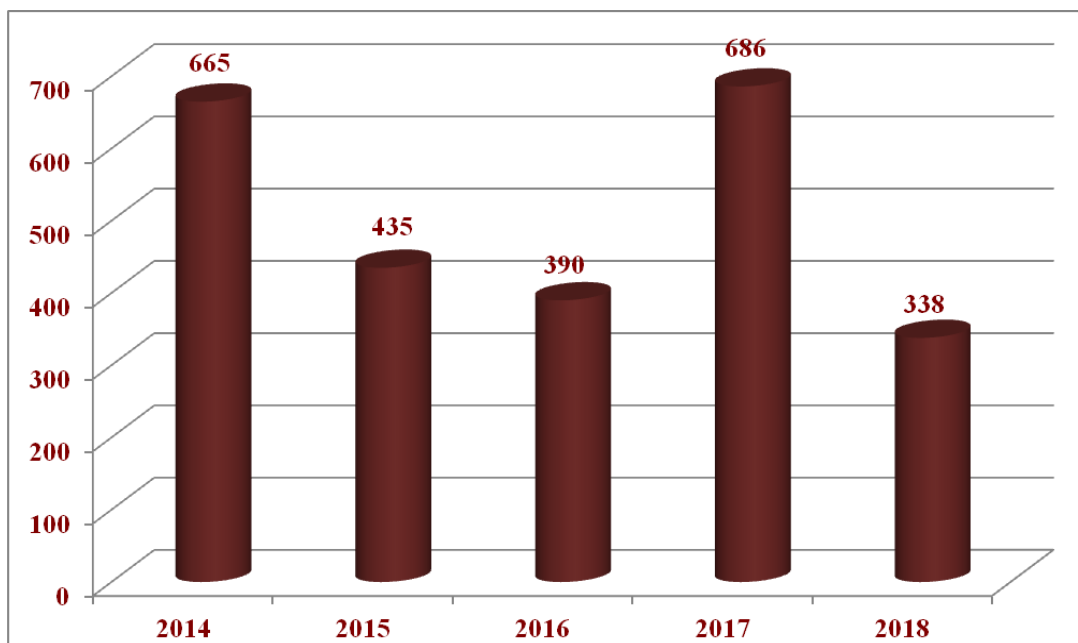
**19 июня 2018** года традиционно органы местного самоуправления приняли участие в **публичных слушаниях по вопросу «Об отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год»**. В число участников вошли **154 представителя органов местного самоуправления**. При обсуждении проекта закона края «Об отчете об исполнении краевого бюджета за 2017 год» выступили от органов местного самоуправления края глава Мотыгинского района О.О. Размыслова, глава Большеулуйского сельсовета Большеулуйского района И.Н. Арахланова.

В публичных слушаниях по вопросу **«О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**, состоявшихся 29 ноября 2018 года, приняли участие **184 представителя органов местного самоуправления** различного уровня. В обсуждении краевого бюджета приняли участие глава Березовского района В.А. Швецов, глава города Енисейска В.В. Никольский, глава города Шарыпово Н.А. Петровская, глава Казачинского сельсовета Казачинского района А.И.Козлов.

В общей сложности в отчетном году в публичных слушаниях в Законодательном Собрании края приняли участие **338 представителей органов местного самоуправления края**, что позволило значительно расширить круг лиц, участвующих в обсуждении актуальных для края вопросов.

Информация о числе представителей органов местного самоуправления края, принявших участие в публичных слушаниях в Законодательном Собрании Красноярского края в 2014-2018 годах, представлена на диаграмме 5.





**Диаграмма 5.** Количество представителей органов местного самоуправления, принявших участие в публичных слушаниях в Законодательном Собрании Красноярского края в 2014-2018 годах.

## **V. Организация обучения и повышения квалификации депутатов и муниципальных служащих аппаратов представительных органов муниципальных образований края**

Наличие в Красноярском крае 561 представительного органа муниципального образования предопределило тот факт, что край находится в режиме постоянных избирательных кампаний. Депутатский состав постоянно обновляется, в связи с чем требуются значительные усилия по сохранению наработанных годами традиций и повышению качества правотворчества в представительных органах муниципальных образований.

Многим из депутатов, особенно впервые избранным, необходима помощь в освоении теоретических и практических основ работы в представительном органе муниципального образования. В связи с этим особое внимание краевым парламентом уделялось системной работе по обучению и повышению квалификации депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и сотрудников аппаратов представительных органов муниципальных образований на базе отдела по подготовке государственных и муниципальных служащих управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края (Кадрового центра).

Практические семинары, функции по организации подготовки и проведения которых возложены на сотрудников отдела по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований организационного

управления, являются одной из эффективных и действенных форм работы Законодательного Собрания края с представительными органами.

Главным принципом при организации обучающих семинаров для депутатов и муниципальных служащих представительных органов муниципальных образований было и остается максимальное приближение изучаемого материала к профессиональным потребностям слушателей, специфике их профессиональной деятельности, с обязательным учетом пожеланий самих слушателей, предложений депутатов и специалистов аппарата Законодательного Собрания края. В процессе обучения слушатели изучают не только законодательство Российской Федерации и Красноярского края, социально-экономическую и финансовую основы деятельности органов местного самоуправления и психологию управленческого труда, но и многие проблемные вопросы, в которых порой трудно разобраться самостоятельно в повседневной практической деятельности.

Обучение и повышение квалификации проходят председатели и депутаты районных, городских, сельских, поселковых Советов, а также работники аппаратов представительных органов. График обучения формируют и реализуют совместно отдел по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления организационного управления Законодательного Собрания края и отдел по подготовке государственных и муниципальных служащих управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края с учетом предложений представительных органов муниципальных образований. Процесс обучения строится по системе, предусматривающей непрерывный курс пятидневных семинаров по всем ключевым вопросам организации местного самоуправления.

В 2018 году Законодательным Собранием края организовано проведение **6 практических семинаров** на базе Кадрового центра, а также **2 выездных семинаров** в Богучанском районе и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

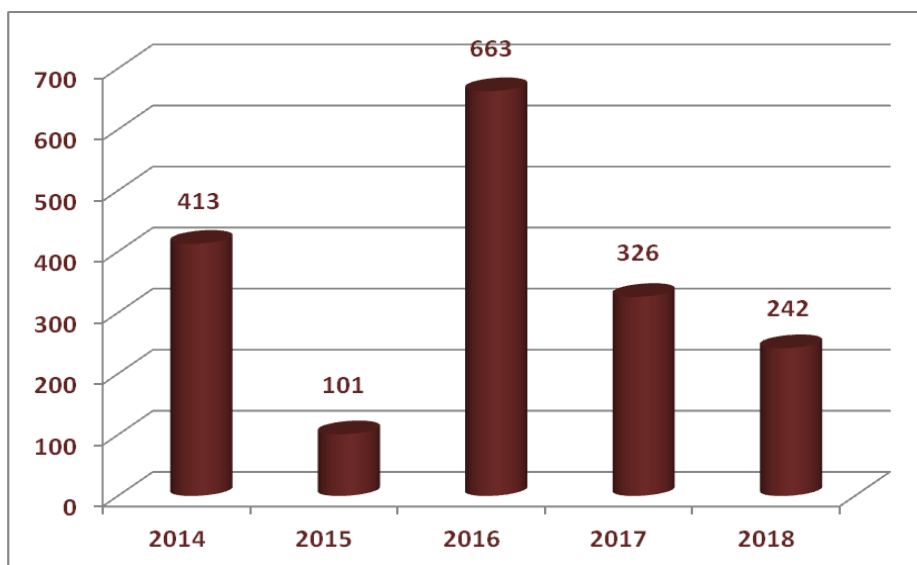
Количество представителей органов местного самоуправления, прошедших обучение в 2018 году в Кадровом центре, составило **242 человека**, в том числе:

58 должностных лиц из числа председателей представительных органов и глав муниципальных образований, исполняющих полномочия председателей представительных органов городских округов муниципальных районов;

60 депутатов представительных органов городских округов и муниципальных районов;

80 председателей и депутатов представительных органов городских сельских поселений;

9 глав муниципальных образований поселенческого уровня;  
35 муниципальных служащих аппаратов представительных органов городских округов и муниципальных районов.



**Диаграмма 6.** Количество представителей органов местного самоуправления, прошедших обучение в 2014-2018 годах.

Информация об итогах обучения и повышения квалификации депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих представительных органов муниципальных образований края в 2014-2018 годах представлена **в приложении 6**.

В отчетном году в рамках семинаров рассматривались:

практические вопросы, связанные с правовыми основами, принципами организации, деятельности, полномочиями и компетенцией представительного органа муниципального образования;

понятия, виды, система правовых актов, действие их во времени, коллизии правовых норм и порядок их разрешения;

основные стадии правотворческого процесса;

правовые основы управления муниципальным имуществом: земельными участками (землями), жилищным фондом, объектами коммунальной инфраструктуры.

В рамках практических занятий слушатели семинаров ознакомились с порядком и процедурой принятия муниципального правового акта о внесении изменений, дополнений в устав муниципального образования; правовым регулированием и порядком рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления, организации личного приема граждан; особенностями статуса и гарантиями осуществления деятельности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Красноярском крае.

Большое внимание было уделено формам организации деятельности представительного органа муниципального образования, актуальным вопросам правового, организационного, документационного обеспечения и планирования его деятельности, а также иным направлениям.

Для участия в семинарах привлекались преподаватели высокой квалификации Сибирского федерального университета, Сибирского государственного аэрокосмического университета имени академика М.Ф. Решетнёва, Красноярского государственного аграрного университета, а также депутаты, сотрудники аппарата Законодательного Собрания, представители органов государственной власти края.

При проведении семинаров использовались различные формы обучения, как традиционные лекции, так и консультации, тренинги, практические занятия, круглые столы, а для обеспечения наглядности в обучении широкое применение получили мультимедийные технологии.

Наиболее активное участие в обучающих семинарах в Кадровом центре в 2018 году приняли представительные органы Емельяновского, Дзержинского, Иланского, Ирбейского, Шушенского районов.

## **VI. Деятельность Законодательного Собрания Красноярского края по организации подготовки, проведения и подведения итогов краевого конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования**

В целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности, а также уровня профессиональной подготовленности депутатов представительных органов местного самоуправления Законодательным Собранием Красноярского края ежегодно проводится **краевой конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования**. Впервые он был организован в 2007 году в рамках краевой целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2008-2010 годы, опыт реализации которой показал высокую значимость проводимых мероприятий для развития муниципальных образований и необходимость их продолжения в последующие годы. Исходя из этого, в ноябре 2010 года постановлением Правительства Красноярского края утверждена долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Красноярском крае» на 2011-2013 годы, а с 2014 года в Красноярском крае действует

государственная программа Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года № 517-п.

В 2016 году Законодательным Собранием края меры государственной поддержки органов местного самоуправления были закреплены и на законодательном уровне - был принят Закон Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края».

**Конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования** проводится Законодательным Собранием края ежегодно с 2008 года. В 2018 году проведен **одиннадцатый краевой конкурс, организационное обеспечение деятельности по его подготовке и проведению, подведению итогов** осуществлял отдел по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления организационного управления.

Оценка деятельности представительных органов муниципальных образований в 2018 году проводилась по 9 направлениям:

- 1) создание наиболее полной системы муниципальных правовых актов;
- 2) обеспечение взаимодействия представительного органа муниципального образования с исполнительным органом, другими органами муниципального образования;
- 3) организация эффективного планирования деятельности представительного органа муниципального образования;
- 4) организационно-правовое обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования;
- 5) эффективность работы с избирателями;
- 6) деятельность представительного органа муниципального образования по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения;
- 7) организация контрольной деятельности представительного органа муниципального образования;
- 8) организация методической работы, учебы депутатского корпуса, обмен опытом работы и использование опыта других органов местного самоуправления, опыт взаимодействия с представительными органами других муниципальных образований, работа по изучению федерального и краевого законодательства и его совершенствованию;
- 9) обеспечение доступа к информации о деятельности представительного органа муниципального образования.

Конкурс проводился среди представительных органов по 6 группам муниципальных образований:

городские округа с численностью населения свыше 90 тысяч жителей;

городские округа с численностью населения до 90 тысяч жителей;

муниципальные районы;

городские поселения, сельские поселения – административные центры муниципальных районов;

сельские поселения с численностью населения свыше 1000 жителей;

сельские поселения с численностью населения до 1000 жителей.

Участниками были представлены материалы, характеризующие работу представительных органов муниципальных образований за период с 1 января 2017 года по 1 сентября 2018 года.

В общей сложности в 2008-2018 годах в краевом конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования приняли участие **297 муниципальных образования различного уровня**, в том числе по годам:

Год проведения конкурса	Количество представительных органов муниципальных образований, принявших участие в конкурсе
2008	29
2009	20
2010	25
2011	34
2012	27
2013	32
2014	16
2015	16
2016	30
2017	28
2018	40

Распределение участников всех 11 конкурсов по номинациям выглядит следующим образом:



**Диаграмма 7.** Количество участников краевого конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в 2008-2018 годах по номинациям.

Из представленной диаграммы следует, что наиболее активными участниками конкурса за эти годы стали представительные органы муниципальных районов (34% от общего числа участников конкурса) и сельских поселений края (33%).

Развернутая информация о количестве представительных органов муниципальных образований различного уровня, принявших участие в краевом конкурсе в 2008-2018 годах, представлена в **приложении 7**.

В **2018** году для участия в краевом конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования заявки поступили из **40** представительных органов муниципальных образований различного уровня. Следует отметить, что из общего числа заявок, поданных представительными органами в 2018 году, наибольшее количество поступило от представителей Енисейского (6 заявок) и Каратузского (3 заявки) районов.

По результатам рассмотрения конкурсных материалов 6 декабря 2018 года на заседании сессии Законодательного Собрания края были подведены итоги краевого конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования. Призовые места в разных группах муниципальных образований распределились следующим образом.

Победителем среди представительных органов городских округов с численностью населения свыше 90 тысяч жителей признан Ачинский городской Совет депутатов, второе место занял Норильский городской Совет депутатов.

В группе представительных органов городских округов с численностью населения до 90 тысяч жителей первое место присуждено Лесосибирскому городскому Совету депутатов, второе место Боготольскому городскому Совету депутатов.

Среди представительных органов муниципальных районов первое место занял Каратузский районный Совет депутатов, второе место Сухобузимский районный Совет депутатов, третье присуждено Минусинскому районному Совету депутатов.

В группе представительных органов городских поселений, сельских поселений – административных центров муниципальных районов победителем признан Казачинский сельский Совет депутатов Казачинского района, второе место присуждено Сухобузимскому сельскому Совету депутатов Сухобузимского района, третье место – Емельяновскому поселковому Совету депутатов Емельяновского района.

Среди представительных органов сельских поселений с численностью населения свыше 1000 жителей первое место занял Борский сельский Совет депутатов Сухобузимского района, второе место досталось Озерновскому сельскому Совету депутатов Енисейского района, третье место занял Ивановский сельский Совет депутатов Шарыповского района.

Среди представительных органов сельских поселений с численностью населения до 1000 жителей первое место занял Усть-Питский сельский Совет депутатов Енисейского района, второе место занял Тумаковский сельский Совет депутатов Ирбейского района, третье место – Кривлякский сельский Совет депутатов Енисейского района.

Кроме того, Благодарственными письмами отмечены председатели Канского и Шарыповского городских Советов депутатов, Северо-Енисейского и Шушенского районного Совета депутатов, а также Каратузского сельского Совета депутатов Каратузского района.

Следует отметить, что из общего числа заявок, поданных представительными органами в 2018 году, 6 поступили от представителей Енисейского района и 3 из них вошли в число победителей и призеров краевого конкурса.

**20 декабря 2018 года в рамках торжественной церемонии по подведению итогов краевого конкурса** председатель Законодательного



Собрания края Дмитрий Викторович Свиридов в торжественной обстановке вручил заслуженные награды, а также ценные подарки победителям конкурса.

**Электронные версии материалов всех участников конкурса 2008-2018 годов размещены на официальном сайте Законодательного Собрания края в разделе «Местное самоуправление. Конкурсы»,** таким образом, обеспечивается их доступность для всех представительных органов муниципальных образований Красноярского края.

## **VII. Информирование органов местного самоуправления о деятельности органов государственной власти края, подготовка информационных, аналитических и методических материалов**

В рамках взаимодействия с муниципалитетами края с апреля 2008 года дважды в месяц Законодательным Собранием края готовится и направляется в органы местного самоуправления электронный информационный бюллетень «Красноярский край: МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ», в котором освещаются все значимые события, происходящие в стране и крае, деятельность Законодательного Собрания и Правительства края, региональное законотворчество, новеллы федерального и краевого законодательства в области местного самоуправления, а также в той или иной мере затрагивающие вопросы местного значения. В состав информационного бюллетеня также входят такие разделы, как «Местное самоуправление: взгляд СМИ», «Семинары, конференции, съезды», «Аналитика». Особое место занимают новости муниципалитетов, а также методические рекомендации и разъяснения по запросам органов местного самоуправления.

В общей сложности в 2018 году было подготовлено и направлено в органы местного самоуправления 20 выпусков информационного бюллетеня (в 2017 – 18 выпусков, в 2016 – 21, в 2015 – 16, в 2014 – 19).

Учитывая, что в настоящее время являются актуальными процессы внедрения в управленческую деятельность электронного документооборота, информационный бюллетень направляется в органы местного самоуправления всех уровней в электронном виде, снабжен удобными гиперссылками на различные официальные и информационные интернет-ресурсы.

Важную роль в обеспечении взаимодействия Законодательного Собрания и органов местного самоуправления играет **информационная составляющая.**

В целях обеспечения оперативности этого взаимодействия, а также в помощь органам местного самоуправления на официальном сайте Законодательного Собрания края [www.sobranie.info](http://www.sobranie.info) размещен раздел **«Местное самоуправление»**, содержащий следующие подразделы:

**«Ассоциация»**, где размещены Положение об Ассоциации по взаимодействию представительных органов государственной власти и местного самоуправления Красноярского края; информации о составах Координационного совета Ассоциации и его президиума, секций; решения Координационного совета;

**«Справочник»**, содержащий справочную информацию о главах городских округов и муниципальных районов, председателях, заместителях председателей, работниках аппаратов представительных органов городских округов и муниципальных районов (фамилия, имя, отчество, должность, адрес, контактная информация и др.); официальные символы муниципальных образований; тексты законов об установлении границ и наделении статусом муниципальных образований; перечень населенных пунктов, входящих в их состав; интерактивную карту муниципального образования; календарь выборов на текущий год;

**«Съезды»**, содержащий доклады, выступления руководителей законодательной и исполнительной власти края, делегатов и гостей восьми съездов депутатов Красноярского края с 1998 по 2017 годы; информации о работе секций, круглых столов и их рекомендации; а также решения, принятые в рамках мероприятий съездов, резолюции съездов, фото- и видеоматериалы;

**«Информационный бюллетень»**, в разделе размещается электронный информационный бюллетень **«Красноярский край: МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»**, освещающий все значимые события, происходящие в стране и крае, деятельность Законодательного Собрания и Правительства края, новеллы федерального и краевого законодательства в области местного самоуправления, содержащий иные разделы, о которых упоминалось ранее;

**«Конкурсы»**, где размещены документы, регламентирующие порядок проведения краевого конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования, отчетные материалы участников, а также документы об итогах конкурса за 2008-2017 годы;

**«Участие в законотворчестве»**, здесь размещаются прошедшие обсуждение в органах местного самоуправления проекты законов края и результаты участия последних в работе над этими законопроектами;

**«Информация о переименовании административно-территориальных единиц Красноярского края»**, подраздел включает

правовые акты, касающиеся вопросов переименования административно-территориальных единиц края.

Кроме того, представительные органы муниципальных образований систематически обеспечиваются информацией об основных мероприятиях Законодательного Собрания края и их итогах. Депутаты районных, городских Советов депутатов регулярно принимают участие в заседаниях сессий, комитетов Законодательного Собрания края, круглых столах, публичных слушаниях. В свою очередь, депутаты краевого парламента информируются о юбилейных и иных мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях края.

Необходимо отметить, что для краевого парламента взаимодействие с представительными органами муниципальных образований особенно важно, так как край является одним из лидеров по числу муниципалитетов в субъектах Российской Федерации, одновременно с этим значительная часть принимаемых законов регулирует деятельность именно этих органов. Системный подход к реализации направлений сотрудничества Законодательного Собрания края и представительных органов муниципальных образований, их готовность обсуждать насущные проблемы и совместно искать пути их решения – это главное условие развития местного самоуправления, повышения авторитета представительной власти и улучшения качества жизни населения Красноярского края.